



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111
телефон: 8(351) 263-18-39
тел./факс 8(351) 263-88-71
e-mail: to74@fas.gov.ru

15.05.2013 № 4863/03

На № _____ от _____

ООО Частная охранная организация
«Варяг-Магнитогорск»

455026, г. Челябинск,
ул. Мичурина, 142

Муниципальное предприятие трест
«Водоканал» Муниципального
образования г. Магнитогорск

455017, Челябинская область,
г. Магнитогорск, ул. Советская, д.30

Членам Комиссии

Р Е Ш Е Н И Е

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 7 мая 2013 года.
В полном объеме решение изготовлено 14 мая 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Семёнова Елена Григорьевна – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии: Ветрова Татьяна Алексеевна – начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;
Елкина Анна Игоревна — ведущий специалист - эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 10-03-18.1/2013 по жалобе ООО Частная охранная организация «Варяг-Магнитогорск» на действия (бездействие) Муниципального предприятия трест «Водоканал» Муниципального образования г. Магнитогорск в присутствии:

005477

- представителя ООО Частная охранная организация «Варяг-Магнитогорск» по доверенности;
- представителя Муниципального предприятия трест «Водоканал» Муниципального образования г. Магнитогорск по доверенности;
- представителя Муниципального предприятия трест «Водоканал» Муниципального образования г. Магнитогорск по доверенности;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступила жалоба ООО Частная охранная организация «Варяг-Магнитогорск» (далее – ООО ЧОО «Варяг-Магнитогорск») на действия (бездействие) Муниципального предприятия трест «Водоканал» Муниципального образования г. Магнитогорск (далее – МП трест «Водоканал» г. Магнитогорск) при проведении открытого конкурса «Охранные услуги по защите жизни и здоровья граждан, охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах Муниципального предприятия трест «Водоканал» муниципального образования г. Магнитогорск» (извещение № 31300199337) (далее – конкурс).

В жалобе (вх. № 1773 от 29.04.2013) указано следующее. В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 25.04.2013 победителем конкурса было признано ООО «Охранное предприятие «Магнитогорское Охранно-Сервисное агентство». По мнению ООО ЧОО «Варяг-Магнитогорск», результаты конкурса подлежат отмене по следующим обстоятельствам. Конкурсной документацией был предусмотрен срок и порядок оплаты оказанных услуг: «Оплата осуществляется в течение 10 рабочих дней после оформления представленных акта оказанных услуг и счет-фактуры. Акт оказанных услуг и счет-фактура представляются в течение 5 (пяти) рабочих дней, следующих за расчетным месяцем». В качестве критериев оценки заявок установлены: цена договора и срок отсрочки платежа. В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе ООО «Охранное предприятие «Магнитогорское Охранно-Сервисное Агентство» предложило следующие условия: цена договора – 12 388 370,00 рублей, срок отсрочки платежа – 240 рабочих дней. Условие о предоставлении отсрочки платежа на срок 240 рабочих дней противоречит конкурсной документации, обычаем делового оборота и условиям предпринимательской деятельности.

На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представители МП трест «Водоканал» г. Магнитогорск по доводам жалобы ООО ЧОО «Варяг-Магнитогорск» пояснили следующее.

Оценка заявок на участие в конкурсе осуществлялась по критериям: цена договора и срок отсрочки платежа. Оценка по критерию срок отсрочки платежа в соответствии с конкурсной документацией осуществлялась следующим образом: участнику конкурса, предложившему максимальный срок отсрочки платежа, присваивается 20 баллов. Остальным участникам присваивается на 1 балл меньше за каждые 5 дней уменьшения срока отсрочки платежа. ООО «Охранное предприятие «Магнитогорское Охранно-Сервисное Агентство» указало в заявке срок отсрочки

платежа – 240 рабочих дней. Соответственно конкурсной комиссией было присвоено данной заявке по критерию «срок отсрочки платежа» 20 баллов. В заявке ООО ЧОО «Варяг» был указан срок отсрочки платежа, равный 10 рабочим дням. Соответственно заявка заявителя получила оценку по данному критерию 0 баллов.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7.1.31 Положения о закупке товаров, работ, услуг МП трест «Водоканал» г. Магнитогорск, утвержденного Приказом директора от 28.12.2012 № 416 (размещенно на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (№ 1120007299) (далее – Положение о закупках МП трест «Водоканал» г. Магнитогорск)), заказчик передает победителю конкурса проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных таким участником в заявке на участие в конкурсе, в проект договора, предлагаемого к конкурсной документации. При этом участник закупки не вправе отказаться от заключения договора. С учетом данного положения заказчиком в последующем могут быть внесены любые условия, в том числе и сроки оплаты.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

Предметом конкурса, проводимого МП трест «Водоканал» г. Магнитогорск, является охранные услуги по защите жизни и здоровья граждан, охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах Муниципального предприятия трест «Водоканал» муниципального образования г. Магнитогорск.

Заказчик: МП трест «Водоканал» МО г. Магнитогорск.

Конкурсная документация и извещение о проведении конкурса опубликованы в сети «Интернет» на сайте www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта – 12 791 052,00 (исходя из 108 руб./чел./час) (двенадцать миллионов семьсот девяносто одна тысяча пятьдесят два рубля 00 копеек) рублей с учетом НДС.

1. В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В пункте 23 конкурсной документации установлены критерии оценки заявок в следующем порядке.

№	Критерий	Максимальное количество баллов
1	Цена договора	80
2	Срок отсрочки платежа	20
Итого:		100

Порядок оценки заявок на участие в конкурсе:

1) цена договора: максимальное количество баллов – 80.

2) срок отсрочки платежа – 20.

Участнику конкурса, предложившему максимальный срок отсрочки платежа, присваивается 20 баллов. Остальным участникам присваивается на 1 балл меньше за каждые 5 дней уменьшения срока отсрочки платежа.

В соответствии с протоколом № 31300199337 оценки и сопоставления заявок от 25 апреля 2013 года на участие в конкурсе было подано три заявки. Конкурсная комиссия по итогам рассмотрения заявок приняла решение допустить всех участников к участию в конкурсе.

№	Наименование организации	Почтовый адрес
1	ООО Частная охранная организация «Варяг-Магнитогорск»	455029, РФ, г. Магнитогорск, ул. Мичурина, 142
2	ООО «Охранное предприятие «Магнитогорское Охранно-Сервисное Агентство»	455002, РФ, г. Магнитогорск, ул. Елькина, 16
3	ООО Охранное предприятие «Каскад-С»	455044, РФ, г. Магнитогорск, пр. Ленина, 68-336

В данном протоколе указано, что, проанализировав предложения участников, конкурсная комиссия решила:

№	Критерии оценки заявок на участие в конкурсе	ООО Частная охранная организация «Варяг-Магнитогорск»	ООО «Охранное предприятие «Магнитогорское Охранно-Сервисное Агентство»	ООО Охранное предприятие «Каскад-С»
1	Цена договора	10 834 874,59	12 388 370,00	12 435 738,00
	Рейтинг по данному критерию	80	70,18	69,57

2	Срок отсрочки платежа	10 рабочих дней	240 рабочих дней	20 дней
	Рейтинг по данному критерию	0	20	0
	итого	80	90,18	69,57

Решением конкурсной комиссии победителем конкурса признано ООО «Охранное предприятие Магнитогорское Охранно-Сервисное Агентство».

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что конкурсная комиссия проводила оценку заявок в соответствии с критериями, предусмотренными конкурсной документацией.

В пункте 10 конкурсной документации сроки и порядок оплаты оказания услуг установлены следующим образом: Оплата осуществляется в течение 10 (десяти) рабочих дней после оформления предоставленного акта оказанных услуг и счет-фактуры. Акт оказанных услуг и счет-фактура представляются в течение 5 (пяти) рабочих дней, следующих за расчетным месяцем.

В соответствии с пунктом 6.3 проекта договора об охране объектов (приложение № 3 к конкурсной документации) оплата производится ежемесячно, в течение 10 (десяти) рабочих дней после оформления представленных акта оказанных услуг и счета-фактуры.

Таким образом, пункт 10 конкурсной документации и пункт 6.3 проекта контракта предусматривают десятидневный срок отсрочки платежа, в то время как пункт 23 конкурсной документации устанавливает право участников конкурса указать в заявке срок отсрочки платежа, превышающий десять дней.

В соответствии с пунктом 7.1.23 Положения о закупках МП трест «Водоканал» г. Магнитогорск при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник процедуры закупки не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае:

- 1) непредставления обязательных документов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки;
- 2) несоответствия участника процедуры закупки, требованиям, установленным к ним в соответствии с главой 5 настоящего Положения;
- 3) непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации;
- 4) несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора;
- 5) наличия сведений об участнике процедуры закупки в федеральном реестре недобросовестных поставщиков.

Отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям не допускается.

Таким образом, Положением о закупках установлено полномочие конкурсной комиссии не допустить заявку к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации. Следовательно, в конкурсе могут принимать участие только те участники, которые указали в своих заявках предложение в соответствии с требованиями конкурсной документации. Несоответствие между положением пункта 23 конкурсной документации, устанавливающим порядок оценки заявок по критерию «срок отсрочки платежа» и положением пункта 10 конкурсной документации, предусматривающим

десятидневный срок отсрочки платежа, может привести к формированию участниками конкурса заявок, не соответствующих требованиям конкурсной документации. Данное несоответствие между положениями конкурсной документации может ввести участников конкурса в заблуждение относительно условий срока отсрочки платежа, соответствующего потребности заказчика.

Кроме того, данные обстоятельства привели к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участнику закупки, который указал в заявке на участие в конкурсе срок отсрочки платежа в соответствии с пунктом 6.3 проекта договора (ООО ЧОО «Варяг-Магнитогорск» указало в заявке срок отсрочки 10 дней и получило оценку 0 баллов), в то время как участник конкурса, предложивший срок отсрочки платежа не в соответствии с требованиями пункта 6.3 проекта договора и пункта 10 конкурсной комиссии, был оценен в 20 баллов. Комиссия Челябинского УФАС приходит к выводу, что победителем конкурса был признан участник, который хотя и предложит наиболее продолжительный срок отсрочки платежа, но данное условие не соответствует пункту 10 конкурсной документации и пункту 6.3 проекта договора.

Комиссия Челябинского УФАС России не согласна с доводами заказчика в части возможности внесения изменений в договор при заключении, поскольку из буквального толкования проекта договора следует, что новые условия о сроки отсрочки оплаты могут быть включены, и не могут быть исключены из договора, указанные конкретные сроки отсрочки платежа.

Таким образом, несоответствие между положением пункта 23 конкурсной документации, устанавливающим порядок оценки заявок по критерию «срок отсрочки платежа» и положением пункта 10 конкурсной документации, предусматривающим десятидневный срок отсрочки платежа, может привести к ограничению конкуренции, что противоречит принципам равноправия, справедливости, отсутствию дискриминации, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, закрепленным в части 1 статьи 3 Закона о закупках, и может привести к ограничению конкуренции, что противоречит части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Частная охранная организация «Варяг-Магнитогорск» на действия Муниципального предприятия трест «Водоканал» Муниципального образования г. Магнитогорск обоснованной.

2. Признать действия Муниципального предприятия трест «Водоканал» Муниципального образования г. Магнитогорск при проведении открытого конкурса «Охранные услуги по защите жизни и здоровья граждан, охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах Муниципального предприятия трест «Водоканал» муниципального образования г. Магнитогорск» (извещение № 31300199337), выразившиеся в утверждении конкурсной документации, в которой имеется несоответствие между пунктом 23 конкурсной документации, устанавливающим порядок оценки заявок по критерию «срок отсрочки платежа» и пунктом 10 конкурсной документации, пунктом 6.3 проекта договора, предусматривающими десятидневный срок отсрочки платежа, противоречащей части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3. Выдать Муниципальному предприятию трест «Водоканал» муниципального образования г. Магнитогорск предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки, об отмене открытого конкурса «Охранные услуги по защите жизни и здоровья граждан, охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах Муниципального предприятия трест «Водоканал» муниципального образования г. Магнитогорск» (извещение № 31300199337).

Председатель Комиссии



Е.Г. Семенова

Члены Комиссии



Т.А. Ветрова



А.И. Елкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.