



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск. 454111
телефон: 8(351)263-18-39
тел./факс 8(351) 263-88-71
e-mail: to74'S;fas.gov.ru

Муниципальное бюджетное
учреждение «Комплексный центр
социального обслуживания»

457100, Челябинская область,
г.Троицк, ул.Малышева, 37

Администрация города Троицка

Челябинская область, г.Троицк,
ул.Климова, 7

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по делу № 11-07/13 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «12» марта 2013 года

В полном объеме решение изготовлено «26» марта 2013 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя
Комиссии: Козловой А.Л. - руководитель Челябинского УФАС России;

Членов Комиссии: Сапрыкиной Н.В. - заместителя руководителя Челябинского УФАС России;

Заводской М.А. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;

Тютеревой В.Н. - специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 11 -07/13 по признакам нарушения Муниципальным бюджетным учреждением «Комплексный центр социального обслуживания» (457100, Челябинская область, г.Троицк, ул.Малышева, 37) частей 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

003604

У С Т А Н О В И Л А :

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) в ходе рассмотрения дела № 28-07/12 о нарушении Министерством социальных отношений Челябинской области антимонопольного законодательства установлено, что при исполнении государственных контрактов И1(Суховым А.В. и Фазлеевой А.В. были заключены соглашения о взаимодействии с МНУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» (далее - МНУ «Комплексный центр»).

При рассмотрении документов и материалов установлено следующее.

01.10.2011 между МБУ «Комплексный центр» и ИМ Суховым Алексеем Валерьевичем заключено соглашение о взаимодействии (далее - Соглашение № 1) по совместной организации, совершенствованию и обеспечению медицинской помощью инвалидов по слуху в части слухопротезирования, направленные на улучшение качества слухопротезирования инвалидов, их социальной реабилитации.

09.10.2011 между МБУ «Комплексный центр» и ИИ Фазлеевой Анной Васильевной заключено соглашение о взаимодействии (далее - Соглашение № 2) по совместной организации, совершенствованию и обеспечению медицинской помощью инвалидов по слуху в части слухопротезирования, направленные на улучшение качества слухопротезирования инвалидов, их социальной реабилитации.

МНУ «Комплексный центр» без проведения торгов на основании Соглашений № 1, №2 передало в пользование муниципальное имущество - нежилые помещения, расположенные по адресу: Челябинская область, город Троицк, улица Малышева, дом 37, ИИ Сухову А.В. и Фазлеевой А.В. для оказания услуг по слухопротезированию инвалидов.

Торги на право заключения соглашения о взаимодействии, предметом которого является передача муниципального имущества в безвозмездное пользование, в соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции МБУ «Комплексный центр» не проводились, ходатайство о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ИИ Сухову А.В. и Фазлеевой А.В. в порядке главы 5 Закона о защите конкуренции в антимонопольный орган не направлялось, в связи с чем возбуждено производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

Представителями МНУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» представлены письменные пояснения от 26.01.2012 № 12905; от 04.03.2013 № 2140 и на заседании Комиссии отмечено следующее.

Управлением муниципальной собственности Администрации города Троицка было дано согласие МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» на предоставление части недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления в аренду, безвозмездное пользование в целях осуществления уставной деятельности учреждения.

Заключение соглашений о взаимодействии между МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения», И11 Суховым А.В. от 01.10.2011 и ИИ Фазлеевой А.В. от 09.10.2011 было вызвано необходимостью реализации уставной деятельности и обеспечения гарантированного перечня социальных услуг инвалидам и малообеспеченным слоям населения. Данные соглашения являются

соглашением совместной, безвозмездной организации обеспечения медицинской помощи инвалидам по слуху, их социальной реабилитации и не предусматривают переход прав владения помещением.

В соответствии с пунктами И, 14 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев и на имущество являющееся частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если общая площадь передаваемого имущества составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество.

Так, соглашение о взаимодействии между МКУ «Комплексный центр» и ИП Суховым Л.В. заключено на срок с 01.10.2011 до 31.12.2011.

Соглашение о взаимодействии между МБУ «Комплексный центр» и ИП Фазлеевой Л.В. заключено на срок с 09.10.2011 до 31.12.2011.

Представители пояснили, что медицинский кабинет использовался эпизодически на кратковременной основе - один день за период действия заключенных соглашений.

Учитывая изложенное, указанные соглашения были заключены на срок, не превышающий шесть последовательных календарных месяцев, что предусмотрено пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции. Использование помещения медицинского кабинета, площадь которого составляет 15,5 кв.м., не прекращалось центром социальной помощи для обеспечения своей уставной деятельности, что подтверждается амбулаторным журналом.

Также общая площадь передаваемого имущества - медицинского кабинета, составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает" десять процентов площади соответствующего помещения, что также соответствует требованиям пункта 14 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, необходимости в проведении торгов не было, что не является нарушением Закона о защите конкуренции.

Представитель Администрации города Троицка поддержал доводы ответчика.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за

исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции, в том числе за исключением случаев предоставления имущества в порядке, предусмотренном главой 5 Закона о защите конкуренции. В таком же порядке осуществляется согласно части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции (в редакции от 05.04.2010) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным учреждениям.

Постановлением Администрации города Троицка от 11.11.2002 № 570 «О закреплении муниципального имущества» установлено, что данное муниципальное имущество, расположенное по адресу: город Челябинск, ул. Малышева, 37 закреплено на праве оперативного управления за МНУ «Комплексный центр».

Письмом от 08.08.2011 № 1978 Управление муниципальной собственности Администрации города Троицка согласовало предоставление медицинского кабинета (части недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МНУ «Комплексный центр») в аренду, безвозмездное пользование в целях осуществления уставной деятельности МНУ «Комплексный центр» города Троицка (обследование инвалидов специалистами ортопедических предприятий, по слухопротезированию инвалидов по слуху, предприятий, осуществляющих обслуживание технических средств реабилитации и т.д.). При этом обращение МНУ «Комплексный центр» в адрес Управления муниципальной собственности Администрации города Троицка от 08.07.2011 № 531 содержит информацию о кратковременном, эпизодическом предоставлении помещения.

Между МНУ «Комплексный центр», ИП Суховым А.В. и ИП Фазлеевой А.В. заключены соглашения о взаимодействии по совместной организации, совершенствованию и обеспечению медицинской помощью инвалидов по слуху в части слухопротезирования, направленные на улучшение качества слухопротезирования инвалидов, их социальной реабилитации.

1. Согласно пункту 13 Раздела 1 «Предмет соглашения» Соглашений № 1, № 2 для оказания услуг по слухопротезированию инвалидов по слуху МНУ «Комплексный центр» выделяет помещение для выдачи и настройки слуховых аппаратов, которое находится в состоянии, пригодном для использования в целях организации совершенствования и обеспечения медицинской помощью - инвалидов по слуху в части слухопротезирования, направленные на улучшение качества слухопротезирования инвалидов, их социальной реабилитации.

Согласно подпункту 2.1.1 пункта 2.1 Раздела 2 «Права и обязанности сторон» Соглашений № 1, №2 МНУ «Комплексный центр» обязуется предоставить ИП Сухову А.В. и ИП Фазлеевой А.В. помещения для выдачи слуховых аппаратов инвалидам по слуху.

Исходя из изложенного следует, что МНУ «Комплексный центр» без проведения торгов на основании Соглашений № 1, №2 передало муниципальное имущество - нежилые помещения, расположенные по адресу: Челябинская область, город Троицк, улица Малышева, дом 37, хозяйствующим субъектам.

Соглашения № 1, № 2 предусматривают право пользования недвижимым имуществом в соответствии с назначением (ИП Сухов А.В. и ИП Фазлеева А.В. должны содержать помещения в исправности и надлежащем санитарном состоянии до сдачи такого помещения, за свой счет проводить текущий ремонт; консультировать специалистов МНУ «Комплексный центр» в области слухопротезирования, производить подстройку изделия в течение 3-х месяцев

после выдачи по контракту; при прекращении (по любым основаниям) Соглашения №1, № 2 ИП Сухов Л.В. и ИП Фазлесва Л.В. в течение К) (десяти) дней с момента прекращения указанных соглашений обязаны одновременно освободить помещения в том же состоянии, в каком были получены, с учетом нормального износа и возможных внесенных по согласованию сторон изменений). То есть из анализа Соглашений № 1, № 2 можно прийти к выводу, что они передаются на длительный срок, а не для эпизодического использования, как указывалось в обращении на Управление муниципальной собственности Администрации города Троицка от 08.07.2011 № 531.

Как следует из положений статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров, предусматривающих переход прав владения, как с правом пользования, так и без права пользования в отношении государственного или муниципального имущества, осуществляется по результатам проведения торгов.

Следовательно, заключение указанных договоров осуществляется в соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, т.е. по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Главой 5 Закона о защите конкуренции также предоставлено право на предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства муниципальной преференции в форме заключения соглашения о взаимодействии без проведения торгов с предварительного согласия антимонопольного органа.

Доказательств и материалов, подтверждающих, что МБУ «Комплексный центр» принимались меры по проведению торгов либо получения согласия антимонопольного органа на предоставление нежилого помещения в пользование в порядке заключения соглашения о взаимодействии без проведения торгов, не предоставлено.

Таким образом, действия МБУ «Комплексный центр» по заключению соглашений о взаимодействии с ИП Суховым Л.В. от 01.10.2011 и ИП Фазлеевой Л.В. от 09.10.2011 без проведения конкурсов или аукционов и согласования с антимонопольным органом, являются нарушением частей 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

2. В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество **одному лицу** на совокупный срок более чем тридцать календарных /щей в течение шести последовательных календарных месяцев **без проведения конкурсов или аукционов запрещается**).

Соглашение о взаимодействии между МБУ «Комплексный центр» и ИП Суховым А.В. заключено на срок с 01.10.2011 до 31.12.2011.

Соглашение о взаимодействии между МБУ «Комплексный центр» и ИП Фазлеевой Л.В. заключено на срок с 09.10.2011 до 31.12.2011.

Таким образом, указанными соглашениями предоставлены права пользования на имущество **одному лицу** на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение трех последовательных календарных месяцев без проведения

конкурсов или аукционов, что запрещается пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Документов, подтверждающих, что нежилые помещения предоставлялись на короткий срок (до 1 месяца) МБУ «Комплексный центр» не представлено, в связи с чем Комиссией не принят довод представителей учреждения о возможности предоставления прав на недвижимое имущество в порядке пункта 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

3. Из представленных документов следует, что МБУ «Комплексный центр» было направлено письмо от 08.07.2011 № 531 в адрес начальника Управления муниципальной собственности Администрации юрода Троицка о даче согласия на кратковременное, эпизодическое предоставление медицинского кабинета в целях осуществления уставной деятельности МНУ «Комплексный центр» города Троицка (обследование инвалидов специалистами ортопедических предприятий, по слухопротезированию инвалидов по слуху, предприятий, осуществляющих обслуживание технических средств реабилитации и т.д.).

Письмом от 08.08.2011 № 1978 Управление муниципальной собственности Администрации города Троицка согласовало предоставление медицинского кабинета (части недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МНУ «Комплексный центр») в аренду, безвозмездное пользование в целях осуществления уставной деятельности МНУ «Комплексный центр» города Троицка (обследование инвалидов специалистами ортопедических предприятий, по слухопротезированию инвалидов по слуху, предприятий, осуществляющих обслуживание технических средств реабилитации и т.д.).

Содержание писем от 08.07.2011 № 531 и от 08.08.2011 № 1978 не свидетельствуют о том, что собственник муниципального имущества дал согласие МБУ «Комплексный центр» на передачу в пользование недвижимого имущества ИП Сухову А.В. от 01.10.2011 и ИП Фазлеевой Л.В. без проведения торгов.

Доводы представителей МБУ «Комплексный центр» о том, что общая площадь передаваемого имущества - медицинского кабинета, составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, не может быть принят во внимание, поскольку соглашения № 1, № 2 не содержат сведений о технических характеристиках нежилого помещения, в том числе площади нежилого помещения, права на которое передаются по договору.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии предусмотренных частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции оснований для прекращения рассмотрения дела в отношении МБУ «Комплексный центр» по частям 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства, поскольку в настоящее время истек срок действия соглашений о взаимодействии заключенных между МБУ «Комплексный центр» и ИП Суховым Л.В. и ИП Фазлеевой А.В. и муниципальное имущество возвращено МБУ «Комплексный центр».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А :

1. Признать нарушением частей 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции действия МБУ «Комплексный центр» по заключению соглашений о взаимодействии с ИП Суховым Л.В. от 01.10.2011 и ИП Фазлеевой Л.В. от 09.10.2011, предусматривающих передачу в пользование муниципального имущества, без учета требований антимонопольного законодательства.

2. Предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства не выдавать.

Председатель Комиссии



А.А. Козлова

Члены Комиссии



Н.В. Сапрыкина



М.А. Заводская



Е.Н. Тютерева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.