



СОАО «ВСК»

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

454080, г. Челябинск,  
ул. Энтузиастов, 2 – 119

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области

ОАО «Страховая компания  
«СОЮЗ»

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111  
тел./факс 8(351) 263-88-71  
e-mail: to74@fas.gov.ru

344010, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Чехова, 71, оф. 16

*13.09.2012* № *8374/03*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ОАО «Челябинскгоргаз»

454087, г. Челябинск,  
ул. Рылеева, 8

Членам Комиссии

## РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 11 сентября 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 13 сентября 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель  
Комиссии:

Семёнова Елена Григорьевна – заместитель  
руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Ветрова Татьяна Алексеевна – начальник отдела  
контроля естественных монополий, ЖКХ и  
транспорта Челябинского УФАС России;

Елкина Анна Игоревна — ведущий специалист -  
эксперт отдела контроля естественных монополий,  
ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 34-03-18.1/2012 по жалобам СОАО «ВСК», ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» на действия (бездействие) ОАО «Челябинскгоргаз» в присутствии:

- Гусевой Ирины Александровны - представителя ОАО «Челябинскгоргаз» (доверенность действует с 17.07.2012 до 16.07.2012);
- Сандаковой Ирины Сергеевны - представителя СОАО «ВСК» (доверенность действует с 19.04.2012 по 18.04.2013);
- Чернецова Артема Юрьевича – представителя СОАО «ВСК» (доверенность действует с 16.01.2012 по 15.01.2013);
- Логинова Петра Павловича - представителя ОАО «АльфаСтрахование» (доверенность действует с 01.01.2012 по 31.12.2012);

Представитель ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» на заседании комиссии не явился, уведомлен надлежащим образом.

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступила жалоба СОАО «ВСК» (вх. от 04.09.2012 № 9558) на действия ОАО «Челябинскгоргаз», выразившиеся в нарушении порядка проведения открытого конкурса по отбору финансовой организации для оказания финансовых услуг по контрактам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0669000000212000008).

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» (вх. 06.09.2012 № 9629) на действия конкурсной комиссии ОАО «Челябинскгоргаз», выразившиеся в необоснованном отказе в допуске к участию в открытом конкурсе ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» по отбору финансовой организации для оказания финансовых услуг по контрактам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0669000000212000008).

Учитывая, что жалобы ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» и СОАО «ВСК» поданы на один конкурс, действия одной конкурсной комиссии, Комиссия Челябинского УФАС России в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения жалоб, в соответствии с частью 1 и 2 статьи 47.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), приняла решение объединить жалобы в одно производство.

В жалобе СОАО «ВСК» (вх. от 04.09.2012 № 9558) указано, что в протоколы вскрытия, рассмотрения и оценки заявок приняты с нарушением конкурсной документации. В протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе указано, что первой поступила заявка от ОАО

«АльфаСтрахование» (27.07.2012 в 09:15), второй – от ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» (27.07.2012 в 9:23), третьей – от СОАО «ВСК» (30.07.2012 в 10:00).

В соответствии с п. 1.1 Раздела 4 конкурсной документации датой начала срока подачи заявок на участие в конкурсе является день, следующий за днем опубликования на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении конкурса. Заявки принимаются и регистрируются с 9:15 до 17:00 в рабочие дни (в пятницу с 9.15 до 16.00).

Извещение о проведении открытого конкурса было опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 26.07.2012 года примерно в 23.00 - 24.00 по московскому времени (то есть 27.07.2012 года в 01.00 - 2.00 по местному времени), что подтверждается ответом технической поддержки сайта. Поскольку извещение о проведении открытого конкурса стало доступно на официальном сайте лишь 27.07.2012, первым рабочим днем, начиная с которого должны приниматься заявки на участие в конкурсе, является 30.07.2012.

*На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представители участника конкурса СОАО «ВСК» пояснили.*

Жалобу на действия заказчика (вх. 04.09.2012 № 9558) поддерживают в полном объеме. Выводы, сделанные в жалобе, считают верными и обоснованными.

*В жалобе ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» (вх. 06.09.2012 № 9629) указано, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 29.08.2012, конкурсной комиссией было отказано ООО «Страховая компания «СОЮЗ» в допуске к участию в конкурсе в связи с тем, что заявка участника конкурса не содержала обязательных для состава заявки документов, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).*

По мнению заявителя, конкурсная комиссия неправомерно отказала в допуске к участию в конкурсе, поскольку заявка содержала документы, предусмотренные пунктом 3 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Заявка ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» была подана в форме электронного документа 27 июля 2012 года. В составе заявки находились следующие документы: заявка на участие в конкурсе, анкета участника конкурса, предложение о качестве услуг и квалификации участника конкурса, в том числе предложение о цене контракта, доверенность № 737, копия лицензии на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

20 августа 2012 года ОАО СК «СОЮЗ» были поданы изменения в заявку на участие в конкурсе, которые содержали следующие документы: изменения заявки на участие в открытом конкурсе, анкета участника конкурса,

предложение о качестве услуг и квалификации участника конкурса, в том числе предложение о цене контракта, доверенность № 737, справка об отсутствии ОАО СК «СОЮЗ» в реестре недобросовестных поставщиков, уведомление о крупной сделке, платежное поручение № 1171 от 08.08.2012 г., обеспечение заявки на участие в открытом конкурсе № 29, устав организации (копия), приказ № 69-пр, подтверждающий полномочия генерального директора (копия), протокол № 44 заседания совета директоров ОАО СК «СОЮЗ» о продлении полномочий Генерального директора ОАО СК «СОЮЗ» (копия), свидетельство о государственной регистрации (перерегистрации) предприятия от 07.04.1992 (копия), копия свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копия лицензии на осуществление страхования, копия лицензии на осуществление страхования гражданской ответственности автотранспортных средств, копия свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, копия нотариально заверенной копии выписки из ЕГРЮЛ, копия реестра акционеров ОАО СК «СОЮЗ» на 07.02.2012, список аффилированных лиц на 31.03.2012, копия рекомендательного письма от ОАО «Росвертол», копия договора № 40ФЗ/09/190 от 01 июня 2009 о выполнении функций представителя в субъекте РФ.

Поскольку конкурсной документацией предусмотрено изменение заявок на участие в конкурсе до момента вскрытия конвертов, изменения были поданы в форме электронного документа.

Кроме того, в соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 27.08.2012, заявка ОАО СК «СОЮЗ» на участие в конкурсе зарегистрирована под номером 2, дата поступления 27.07.2012, время поступления – 09:23.

При этом заявка ОАО СК «СОЮЗ» была подана 27.07.2012 в 00:48. Время подачи зафиксировано на сервере электронной почты. Учитывая, что в соответствии с условиями конкурсной документации заявки регистрируются по местному времени, заявка ОАО СК «СОЮЗ» поступила в 2:48 по Челябинскому времени.

В связи с тем, что конкурсная документация не содержит иных условий регистрации заявок на участие в конкурсе, считает, что заявка ОАО СК «СОЮЗ», поступившая ранее других, в соответствии с действующим законодательством должна быть зарегистрирована за номером 1.

*На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представитель заказчика открытого конкурса ОАО «Челябинскгоргаз» по доводам жалобы СОАО «ВСК» пояснил.*

26.07.2012 ОАО «Челябинскгоргаз» объявило открытый конкурс на право заключения контракта обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Все события, связанные с размещением информации о заказе, фиксируются в журнале событий на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно журналу событий заказ был опубликован 26.07.2012 в 22 часа 48 мин. (по местному времени Заказчика),

ОАО «Челябинскгоргаз» указало, что с жалобой СОАО «ВСК» не согласно в полном объеме. Выводы, сделанные в жалобе, являются необоснованными.

*По доводам жалобы ОАО «Страховая компания «Союз» представитель заказчика открытого конкурса ОАО «Челябинскгоргаз» пояснил.*

Согласно части 1 статьи 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Основанием для отказа в допуске участника размещения заказа является непредставление документов, предусмотренных частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

27.07.2012 на электронный адрес заказчика поступила заявка на участие в открытом конкурсе, которая была зарегистрирована под номером 2. 20.08.2012 поступили изменения к заявке № 2.

Заявка ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» 27.07.2012 содержала: заявку на участие в конкурсе, анкету участника, предложение о качестве услуг и квалификации участника конкурса, в том числе предложение о цене контракта, доверенность № 737, копию лицензии.

20.08.2012 года были представлены следующие документы: протокол № 44, свидетельство о регистрации, свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ, свидетельство о постановке на налоговый учет, устав общества, выписка из единого государственного реестра юридических лиц; список аффилированных лиц 2012 года, приказ № 69, реестр акционеров, договор № 40ФЗ, приложение № 6 к договору № 40ФЗ, платежное поручение, лицензия.

Следовательно, заявка ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» не содержала всех документов, предусмотренных частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Часть 9 статьи 25 Закона о размещении заказов предусматривает право участника изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Процедура дополнения заявки на участие в конкурсе (восполнение недостающих документов) законом не предусмотрена.

Поскольку заявка ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» не содержала документов, предусмотренных частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, конкурсной комиссией было принято решение об отказе в допуске.

Согласно пункту 1.1 части 4 конкурсной документации датой начала срока подачи заявок на участие в конкурсе является день, следующий за днем опубликования на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении конкурса. Заявки принимаются и регистрируются с 9:15 до 17:00 в рабочие дни (в пятницу с 9:15 до 16:00). Тем самым заказчик определяет, что заявки на участие в конкурсе, поданные как в бумажном виде, так и в форме электронного документа, принимаются и регистрируются с 9:15.

На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представитель

заказчика представил скриншот журнала событий с сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), в котором указано, что извещение опубликовано 26.07.2012 года.

*На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представитель участника конкурса ОАО «АльфаСтрахование» пояснил.*

Извещение стало доступно в ночь с 26.07.2012 по 27.07.2012. ОАО «АльфаСтрахование» предприняло меры для участия в конкурсе, а именно собрало все необходимые документы, оформило платежное поручение и в 9.15 представило заявку в ОАО «Челябинскгоргаз» в полном объеме.

Довод заявителя СОАО «ВСК» о том, что извещение о проведения конкурса стало доступно только ночью 27.07.2012 считает необоснованным, поскольку на официальном сайте установлена дата опубликования извещения - 26.07.2012.

С доводами, изложенными в жалобе ОАО «Стаховая компания «СОЮЗ», представитель ОАО «АльфаСтрахование» не согласен, поскольку заявка подается в полном объеме, и законодательство о размещении заказов не предусматривает дополнений заявки.

Представители СОАО «ВСК» на заседании Комиссии Челябинского УФАС России заявили ходатайство об объявлении перерыва заседания Комиссии Челябинского УФАС России для нормативного обоснования жалобы. Комиссия Челябинского УФАС России отклоняет данное ходатайство, поскольку время для подготовки обоснования жалобы у заявителя имелось. Конкурс был объявлен 26.07.2012, о проведении данного конкурса заявителю стало известно 27.07.2012, жалоба подана в Челябинское УФАС России 04.09.2012, то есть с момента объявления конкурса прошло более месяца. Кроме того, время для подготовки нормативного обоснования по жалобе было представлено в ходе заседания Комиссии Челябинского УФАС России, но заявитель не смог уточнить какие конкретно нормы законодательства о защите конкуренции, о размещении заказа нарушены заказчиком при объявлении данного открытого конкурса.

*Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.*

Предметом открытого конкурса, проводимого ОАО «Челябинскгоргаз», является право на заключение контракта обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

Заказчиком открытого конкурса является ОАО «Челябинскгоргаз».

Конкурсная документация и извещение о проведении открытого конкурса опубликованы в сети «Интернет» на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на официальном сайте ОАО «Челябинскгоргаз».

Начальная (максимальная) цена контракта – 727827, 60 рубля.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 13 августа 2012 года № 066900000212000008-1 на участие в открытом конкурсе было подано 5 заявок.

Участниками конкурса являются ОАО «АльфаСтрахование» Южно-Уральский филиал, ОАО «Страховая компания «СОЮЗ», Страховое открытое акционерное общество «ВСК» (Челябинский филиал), ОАО «СОГАЗ», ООО «Страховая Компания «Согласие».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 29 августа 2012 года № 0669000000212000008-2 участнику размещения заказа ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» было отказано в допуске к участию в конкурсе, поскольку заявка участника конкурса не содержала обязательных для состава заявки документов, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 31 августа 2012 года № 0669000000212000008-3 победителем открытого конкурса признано ОАО «АльфаСтрахование Южно-Уральский филиал. Вторым участником признано СОАО «ВСК» Челябинский филиал.

1. В конкурсной документации указано следующее.

Пункт 1.1 Главы 4 конкурсной документации: датой начала срока подачи заявок на участие в конкурсе является день, следующий за днем опубликования на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении конкурса. Заявки принимаются и регистрируются с 9.15 ч. до 17.00 ч. **в рабочие дни** (в пятницу с 9.15 ч. До 16.00 ч.). Прием заявок заканчивается в день вскрытия конвертов с заявками, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении открытого конкурса (с учетом всех изменений извещения о проведении конкурса, являющихся неотъемлемой частью извещения о проведении конкурса).

В извещении о проведении открытого конкурса, размещенном на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), указано, что оно опубликовано 26.07.2012.

На сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) во вкладке журнал событий по данному заказу указано, что извещение опубликовано 26.07.2012 (скриншот имеется в материалах дела).

В карточке закупки на сайте указана следующая информация: опубликовано 26.07.2012 22:48 (MSK+2 (UTC+6) Екатеринбург, Челябинск, Уфа) (по местному времени заказчика).

Следовательно, довод заявителя СОАО «ВСК» о том, что извещение опубликовано только 27.07.2012 необоснован, поскольку на сайте размещения заказа имеется информация о том, что заказ был опубликован 26.07.2012.

2. Согласно части 1 статьи 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе участник размещения заказа должен подать заявку на участие в конкурсе (в срок и по форме, установленные конкурсной документацией), содержащую исчерпывающий перечень сведений и документов, определенных в части 3 указанной статьи.

В соответствии с частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать:

1) сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа;

д) копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой;

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и



иные предложения об условиях исполнения контракта, в том числе предложение о цене контракта, о цене единицы товара, услуги в случае;

3) документы, копии документов или сведения, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:

а) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копия такого поручения);

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией;

в) документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;

г) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с частью 2.2 или 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации;

д) сведения об исполненных участником размещения заказа контрактах, номера записей исполненных контрактов из реестра контрактов, копии исполненных контрактов, копии актов приемки поставленных товаров, оказанных услуг по таким контрактам при условии, что заказчиком, уполномоченным органом установлено требование, предусмотренное частью 2.3 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Согласно части 9 статьи 25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Предоставленное частью 9 статьи 25 Закона о размещении заказов право участника изменить или отозвать заявку не предполагает восполнение ее недостающими документами.

То обстоятельство, что ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» предоставило недостающие документы, предусмотренные частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, 20.08.2012 поименовав их словом «изменения», до момента вскрытия конвертов, не отменяло обязанности общества по

выполнению требований к составу заявки, указанных в части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов в момент подачи заявки от 27.07.2012.

Таким образом, документы, представленные 20.08.2012, поименованные как «изменения», не приобретают данный статус, так как заявка ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» от 27.07.2012 не содержала требуемых законом документов, то есть отсутствовала надлежащим образом оформленная заявка, которая могла быть изменена.

Кроме того, филологическое толкование указанной нормы позволяет сделать вывод о том, что понятие «изменение» означает «вставка, поправка в первоначальный текст», а производное от существительного глагол «изменять» означает «заменять, переменять, давать одну вещь вместо другой; переиначивать, переделывать, давать другой вид» (Большая советская энциклопедия: В 30 т. - М.: «Советская энциклопедия», 1969-1978 гг).

Довод заявителя ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» о том, что положениями конкурсной документации и законодательством предусмотрена возможность внесения изменений в заявку, не может быть принят во внимание, так как из буквального толкования положения конкурсной документации и законодательства не следует наличие возможности у участников размещения заказа по «дополнению» уже поданной заявки иными документами.

Законодательством о размещении заказов не установлено право участника размещения заказа дополнить уже поданную заявку на участие в конкурсе документами, которые в силу части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов участник обязан представить в составе заявки. Указанные дополнения к заявке не могут быть расценены как изменения заявки в понимании части 9 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Согласно части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов.

Заявка ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» не содержала документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, свидетельство о регистрации, свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ, свидетельство о постановке на налоговый учет, устав общества, выписки из единого государственного реестра юридических лиц и т.д., что противоречит части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Важно отметить, что согласно части 8 статьи 28 Закона о размещении заказов в случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Заявка на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев

транспортных средств (ОСАГО) представляет собой «стандартный» перечень документов.

Таким образом, непредусмотренная законом процедура по восполнению заявки недостающими документами, тогда как первоначально поданной заявке присваивается первый номер, противоречит правовой природе и целям открытого конкурса с учетом специфики предмета размещения заказа.

Кроме того, действия ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» по подаче в составе заявки неполного пакета документов могут привести к злоупотреблению правом и, как следствие, нарушению прав и законных интересов добросовестных участников размещения заказа.

На основании изложенного Комиссия Челябинского УФАС России, основываясь на полном и всестороннем исследовании всех обстоятельств дела, руководствуясь требованиями закона, а также принципами добросовестности, разумности и справедливости приходит к выводу о правомерном недопуске заявки ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» к участию в конкурсе.

3. Конкурсной документацией предусмотрено, что участник размещения заказа может подать заявку на участие в конкурсе в электронной форме или в запечатанном конверте. При этом указано, что каждый конверт с заявкой и заявка, поданная в электронной форме, регистрируются заказчиком. Поступившие конверты с заявками и заявки в электронной форме регистрируются в журнале регистрации заявок на участие в конкурсе, в порядке поступления.

В пункте 1.1 Главы 4 конкурсной документации указано, что заявки принимаются и регистрируются с 9.15 ч. до 17.00 ч. в рабочие дни (в пятницу с 9.15 ч. до 16.00 ч.).

В соответствии с журналом регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе (приложение № 1 к протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 27.08.2012 № 066900000212000008-1) ОАО «АльфаСтрахование» подало заявку 27.07.2012 в 9.15 (бумажный носитель), ОАО «Страховая компания «Союз» подало заявку 27.07.2012 в 9.23 (электронный документ).

В материалах дела имеется информация (скриншот электронной почты) о том, что заявка поступила в 00:48 (по московскому времени) – 02:48 (по местному времени заказчика).

Поскольку, основной обязанностью заказчика является создание равных условий участия в торгах, заказчиком должны были быть созданы равные условия регистрации заявок, поданных в форме электронного документа, так и на бумажном носителе.

Спорность присвоения номеров заявки участника размещения заказа ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» не повлияла на результаты проведения конкурса, поскольку заявка была подана не в полном объеме.

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России в рамках возложенных полномочий принимает решение о признании жалоб СОАО «ВСК», ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» необоснованными.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1  
Закона о защите конкуренции, Комиссия

---

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобы СОАО «ВСК», ОАО «Страховая компания «СОЮЗ» на действия ОАО «Челябинскгоргаз» необоснованными.

Председатель Комиссии

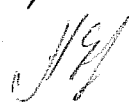


Е.Г. Семёнова

Члены Комиссии



Т.А. Ветрова



А.И. Елкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.