



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111
тел./факс 8(351) 263-88-71
e-mail: to74@fas.gov.ru

И. В. Давид № *2943/04*

На № _____ от _____

Индивидуальному предпринимателю

г. Магнитогорск, Челябинская
область, 457433

Министерство строительства,
инфраструктуры и дорожного
хозяйства Челябинской области

ул. Елькина, 77, г. Челябинск,
454048

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 24 -18.1/12

«28» августа 2012 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Челябинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 № 401-ФЗ, далее - Закон о защите конкуренции)(далее - Комиссия), в составе:

- | | | |
|---------------------------|------------------|---|
| Председателя
Комиссии: | Салрыкиной Н.В. | - заместителя руководителя Челябинского
УФАС России; |
| Членов
Комиссии: | Пазуха З.В. | - ведущего специалиста-эксперта отдела
контроля торгов и органов власти
Челябинского УФАС России; |
| | Подivilовой Ю.В. | - специалиста-эксперта отдела контроля
торгов и органов власти Челябинского
УФАС России; |

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя *Иванов И.И.* (далее - Заявитель) на неправомерные действия Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области (далее - Министерство) в присутствии:

- индивидуального предпринимателя *Петров П.П.*;
- индивидуального предпринимателя *Сидоров С.С.*;
- индивидуального предпринимателя *Трофимов Т.Т.*;
- индивидуального предпринимателя *Федоров Ф.Ф.*;
- индивидуального предпринимателя *Кузовов К.К.*;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области

009663

(далее – Челябинское УФАС России) поступила жалоба ИП [имя] на неправомерные действия Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области (далее – Министерство), выразившиеся в неправомерном отказе в допуске к участию в конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам № 144, 383 (лот № 2), № 145, 147 (лот № 3), № 146, 440, 477 (лот № 4), № 148 (лот № 5), № 380, 384, 455 (лот № 6), № 382, 454 (лот № 7), № 441 (лот № 8) (далее – Конкурс, торги).

В качестве доводов Заявитель в жалобе указал следующее.

1. Индивидуальным предпринимателем 3 августа 2012 года подана заявка на участие в Конкурсе по лотам № № 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8.

Согласно протоколам № 9/2012/2-р, № 9/2012/3-р, № 9/2012/4-р, № 9/2012/5-р, № 9/2012/6-р, № 9/2012/7-р, № 9/2012/8-р от 14 августа 2012 года, рассмотрев заявку Заявителя на участие в конкурсе в соответствии с требованиями, установленными конкурсной документацией, конкурсная комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в конкурсе индивидуальному предпринимателю, подавшему заявку на участие в нем, с указанием следующего обоснования.

Заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, установленным пунктом 3 части 9 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 г. № 488-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области» и пунктом 11 информационной карты конкурсной документации «Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе».

В соответствии с конкурсной документацией индивидуальный предприниматель в пределах одного лота делает предложения об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в отношении тарифа на перевозку пассажиров и багажа по каждому межмуниципальному маршруту данного лота.

Форма «Предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту» конкурсной документации предусматривает подачу предложения об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в отношении тарифа на перевозки пассажиров и тарифа за провоз каждого места багажа, в процентах от стоимости проезда пассажира по каждому межмуниципальному маршруту.

Предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в составе заявки на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым конкурсной документацией к содержанию предложения об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту.

Заявка индивидуального предпринимателя на участие в конкурсе не содержит информации в отношении тарифа за провоз каждого места багажа, разрешенного к провозу, в процентах от стоимости проезда пассажира по каждому межмуниципальному маршруту.

Заявитель считает, что принятое конкурсной комиссией решение неправомерно, поскольку в соответствии с частью 3 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО непредставление предложений в отношении тарифов

на перевозку багажа не является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

2. Пунктом 11 Информационной карты конкурсной документации установлены «Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе», в соответствии с которыми в составе заявки должно содержаться предложение по тарифам на перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам Челябинской области за километр пути и за провоз каждого места багажа, разрешенного к провозу, в процентах от стоимости проезда пассажира, не превышающие значения предельного тарифа, утвержденного постановлением Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области», действующего на момент размещения извещения о проведении конкурса на официальном сайте уполномоченного органа.

Заявитель считает, что включение указанных требований в Конкурсную документацию неправомерно и противоречит Федеральному закону от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. В приложении № 1 к Информационной карте Конкурсной документации установлены Критерии оценки заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам), которые не соответствуют критериям оценки заявок, утвержденных Приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 17.11.2010 № 163 «О критериях конкурсного отбора юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту».

На основании изложенного Заявитель просит отметить оформленные протоколами № 9/2012/2-р, № 9/2012/3-р, № 9/2012/4-р, № 9/2012/5-р, № 9/2012/6-р, № 9/2012/7-р, № 9/2012/7-р от 14 августа 2012 года решения конкурсной комиссии и обязать Министерство внести изменения в Конкурсную документацию.

В дополнениях к доводам, изложенным в жалобе, Заявитель указал, что допущенные в заявках на участие в Конкурсе нарушения не являются существенными, поскольку фактически плата за провоз багажа им никогда не взималась и указание об отсутствии взимания платы за провоз багажа допущено в результате технической ошибки.

Министерством представлены следующие письменные возражения и пояснения по доводам жалобы.

1. Пунктом 11 информационной карты конкурсной документации установлены «Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе», согласно которому юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) в пределах одного лота делает предложения об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в отношении каждого межмуниципального маршрута данного лота, в том числе предложения об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в отношении каждого лота.

В Конкурсной документации форма «Предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок и пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту» предусматривает подачу предложения об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в отношении тарифа на перевозку пассажиров и тарифа за провоз места багажа в процентах от стоимости проезда пассажира по каждому межмуниципальному маршруту.

В нарушение пункта 3 части 9 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО и пункта 11 информационной карты Конкурсной документации заявка Заявителя не содержит информации в отношении тарифа за провоз каждого места багажа, разрешенного к провозу, в процентах от стоимости проезда пассажиров по каждому межмуниципальному маршруту.

Соответственно отсутствует существенная информация о предложениях по тарифу за провоз каждого места багажа, разрешенного к провозу, в процентах от стоимости проезда пассажира по межмуниципальному в отношении лотов № № 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8. Данная информация необходима и существенна, поскольку на основании ее в последующем при заключении договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам предусматривается заполнение пункта 2.1.8 договора, в соответствии с которым перевозчик обязуется обеспечить предложенный в своей заявке на участие в Конкурсе «тариф на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах Челябинской области в размере ___ рублей за километр пути и тариф за провоз каждого места багажа, разрешенного к провозу, в размере ___ % от стоимости проезда пассажира» в отношении каждого межмуниципального маршрута.

Поскольку в соответствии с частью 15 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО уполномоченный орган (Министерство) передает победителю Конкурса проект договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в соответствии с предложенной заявкой на участие в Конкурсе, то при отсутствии в заявке на участие в конкурсе информации в отношении тарифа за провоз каждого места багажа, разрешенного к провозу, в процентах от стоимости проезда пассажира по каждому межмуниципальному маршруту выполнить данное требование невозможно.

На основании вышесказанного и в соответствии с частью 12 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО конкурсной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в Конкурсе Заявителя.

2. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ) данный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений и применяется в случаях размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений.

Отношения по организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области регулируется Законом Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области» (далее – Закон Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО).

Таким образом, правоотношения по организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулируются нормами Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

3. В соответствии с частью 13 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО уполномоченный орган осуществляет оценку и сопоставление заявок участников конкурса, допущенных к участию в конкурсе, по балльной системе в соответствии с критериями и порядком оценки, установленными в конкурсной документации.

Конкурсная документация Конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам) на территории Челябинской области с реестровым номером торгов 9/2012 утверждена Приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 26.06.2012 № 166, в том числе критерии оценки заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам) Челябинской области.

Индивидуальные предприниматели И. Сорокин, А. Сорокин, принимавшие участие в рассмотрении жалобы ИП Сорокин А.А. в качестве заинтересованных лиц, на заседании Комиссии поддерживали доводы Министерства, указав, что действия организатора Конкурса обоснованы и отвечают всем требованиям действующего законодательства.

Изучив представленные материалы дела, заслушав пояснения сторон Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

Министерством 27.06.2012 на официальном сайте Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного строительства Челябинской области www.minstroy74.ru опубликовало извещение о проведении конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту на территории Челябинской области.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе по лоту №1 состоялось 07.08.2012.

Рассмотрение заявок на участие в конкурсе -- 14.08.2012.

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе -- 21.08.2012.

Порядок организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области определяется Законом Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО.

1. Согласно пункту 1 и пункту 2 части 3 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО к участию в конкурсе допускаются юридические лица (индивидуальные предприниматели):

1) имеющие лицензию на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, предусмотренную законодательством Российской Федерации;

2) имеющие на праве собственности или ином законном основании автомобильные транспортные средства, удовлетворяющие требованиям конкурсной документации.

В соответствии с частью 9 статьи 7 Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО для участия в конкурсе юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме и запечатанном конверте. Заявка на участие в конкурсе должна содержать:

1. сведения и документы об участнике конкурса в соответствии с требованиями конкурсной документации;
2. копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурса требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, установленным частью 3 статьи 7 Закона об организации транспортного обслуживания населения;
3. предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в соответствии с требованиями, указанными в конкурсной документации.

Согласно части 12 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО уполномоченный орган рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, установленным частью 3, пунктами 1 и 3 части 9 настоящей статьи.

На основании рассмотрения заявок на участие в конкурсе уполномоченный орган принимает решение о допуске к участию в конкурсе или об отказе в допуске к участию в конкурсе юридического лица (индивидуального предпринимателя) в случае несоответствия требованиям, установленным частью 3, пунктами 1 и 3 части 9 настоящей статьи, и оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который размещает на официальном сайте уполномоченного органа в течение одного рабочего дня со дня его подписания.

Согласно пункту 11 Информационной карты конкурсной документации несоблюдение требований к оформлению заявки на участие в Конкурсе является основанием для отказа такому юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) в допуске к участию в Конкурсе.

Требования к содержанию, форме, составу заявки определяются организатором торгов. Поскольку Министерство определило указанные требования, то при рассмотрении заявок, при оценке и сопоставлении их Конкурсная комиссия должна руководствоваться данными требованиями.

Пунктом 1 формы «Предложения об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту» предусмотрена необходимость указания участником тарифа на перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах Челябинской области за километр пути (в рублях) и тарифа за провоз каждого места багажа, разрешенного к провозу, в процентах от стоимости проезда пассажира.

Однако в предложениях об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам по логам № № 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 ИП Горюхином А.С. отсутствует информация о тарифах за провоз каждого места багажа, разрешенного к провозу, в процентах от стоимости проезда пассажира, что не соответствует требованиям документации.

Довод Заявителя о том, что в результате допущенной технической ошибки, поданные им заявки не содержат существенных нарушений, так как плата за провоз багажа им фактически никогда не взималась, не может быть принят во внимание, поскольку согласно пункту 11 Информационной карты конкурсной документации несоблюдение требований к оформлению заявки на участие в конкурсе является

основанием для отказа такому юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) в допуске к участию в конкурсе.

Кроме того, данная информация является существенной, поскольку проекты договоров по лотам № № 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам содержат пункт 2.1.8, содержащий обязанность перевозчика обеспечить предложенный в своей заявке на участие в конкурсе тариф на перевозку багажа по межмуниципальному маршруту тариф с указанием его размера в процентах от стоимости проезда багажа.

Поскольку в соответствии с частью 15 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО уполномоченный орган (Министерство) передает победителю конкурса проект договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в соответствии с предложенной заявкой на участие в конкурсе, то при отсутствии в заявке на участие в конкурсе информации в отношении тарифа на перевозку багажа выполнить данное требование Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО невозможно.

Учитывая вышесказанное, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что заявки на участие в конкурсе по лотам № № 2,3,4,5,6,7,8 ИПП не соответствуют требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, установленным пунктом 3 части 9 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО, пунктом 11 информационной карты конкурсной документации, и конкурсной комиссией правомерно приняты решения об отказе в допуске индивидуальному предпринимателю к участию в конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок и багажа по межмуниципальным маршрутам:

- № 144 «г. Магнитогорск – п. Янгельский»,
- № 383 «г. Магнитогорск – с. Агаповска» - лот № 2;
- № 145 «г. Магнитогорск – п. Солодянка»,
- № 147 «г. Магнитогорск – п. Муравейнико» - лот № 3;
- № 146 «г. Магнитогорск – п. Базарский»,
- № 440 «г. Магнитогорск - п. Утарка»,
- № 477 «г. Магнитогорск – п. Танказган» - лот № 4;
- № 148 «г. Магнитогорск – с. Новобураповка» - лот № 5;
- № 380 «г. Магнитогорск – п. Ржавка»,
- № 384 «г. Магнитогорск – п. Желтинский»,
- № 455 «г. Магнитогорск – с. Верхнекизильское» - лот № 6;
- № 382 «г. Магнитогорск – п. Наровчатка»,
- № 454 «г. Магнитогорск - п. Харьковский» - лот № 7;
- № 441 «г. Магнитогорск - пр. Светлогорск» - лот № 8.

2. В соответствии с частью 9 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО для участия в конкурсе юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) подает заявку на участие в конкурсе в письменном форме и запечатанном конверте. Заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в соответствии с требованиями, указанными в конкурсной документации (подпункт 3 части 9 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО).

Пунктом 11 Информационной карты конкурсной документации установлены следующие требования:

- предложение юридического лица (индивидуального предпринимателя) по тарифу на перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах Челябинской области за километр пути не должно превышать значения предельного тарифа на перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах Челябинской области, утвержденного постановлением Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области», действующего на момент размещения извещения о проведении конкурса на официальном сайте уполномоченного органа;

- предложение юридического лица (индивидуального предпринимателя) по тарифу за провоз каждого места багажа, разрешенного к провозу, в процентах от стоимости проезда пассажира не должно превышать значения предельного тарифа за провоз каждого места багажа, разрешенного к провозу, утвержденного постановлением Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области», действующего на момент размещения извещения о проведении конкурса на официальном сайте уполномоченного органа.

Комиссией Челябинского УФАС России принято во внимание довод Министерства о том, что Заявитель неверно трактует положения действующего законодательства, ссылаясь в своем заявлении на нормы Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, поскольку порядок организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области определяется Законом Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО.

Кроме того, перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутриобластным маршрутам включены в Перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 и Положением о государственном комитете «Единый тарифный орган Челябинской области», утвержденным Постановлением Губернатора Челябинской области от 01.09.2004 № 477, Постановлением от 25.08.2011 № 27/2 Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» установлен предельный тариф на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах Челябинской области.

Вышеуказанное позволяет сделать вывод, что установленные Министерством в пункте II Информационной карты конкурентной документации «Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие на участие в конкурсе», согласно которым в составе заявки должно содержаться предложения по тарифам на перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах Челябинской области за километр пути и за провоз каждого места багажа, разрешенного к провозу, в процентах от стоимости проезда пассажира, не превышающие значения предельного тарифа, утвержденного постановлением Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области», действующего на момент размещения извещения о проведении конкурса на официальном сайте уполномоченного органа, соответствует действующему законодательству.

3. Частью 8 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО определены критерии, в соответствии с которыми осуществляется оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе.

В Приложении № 1 к Информационной карте Конкурсной документации определены критерии оценки заявок на участие в Конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам), утвержденные Приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 26.06.2012 № 166, которые соответствуют определенным частью 8 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО критериям оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Кроме того, Министерством в материалы антимонопольного дела представлена копия Приказа Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 07.06.2012 № 149/1, согласно которому Приказ Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 17.11.2010 № 163 «О критериях конкурсного отбора юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту» признан утратившим силу.

4. В соответствии с пунктом II Информационной карты Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать, в том числе копии действующих лицензионных карточек юридического лица (индивидуального предпринимателя), выданных в установленном порядке на каждое транспортное средство, претендующее на участие в конкурсе и/или копии любых других документов, подтверждающих, что автомобильные транспортные средства, претендующие на участие в конкурсе, находятся у юридического лица (индивидуального предпринимателя) на праве собственности или на ином законном основании (например, копии свидетельств о регистрации транспортных средств и/или копии правоустанавливающих договоров).

Лицензионная карточка является выпиской из лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, которая ранее выдавалась лицензирующим органом - Управлением государственного автодорожного надзора по Челябинской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта при предоставлении оригиналов следующих документов: свидетельства о регистрации транспортного средства, паспорта транспортного средства, талон ТО, договора аренды ТС.

Постановление Правительства РФ от 02.04.2012 № 280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)», вступившее в силу с 17.04.2012 года, не предусматривает выдачу лицензионных карточек.

Таким образом, Министерством обоснованно установлено требование о предоставлении в составе заявки действующих лицензионных карточек юридического лица. Кроме того, использование словосочетания «и/или» не позволяет сделать однозначный вывод о необходимости или отсутствии необходимости

представления в составе заявки наряду с лицензионными карточками иных документов подтверждающих, что автомобильные транспортные средства, претендующие на участие в конкурсе, находятся у юридического лица (индивидуального предпринимателя) на праве собственности или на ином законном основании.

В соответствии с пунктом 13 статьи 7 Закона об организации транспортного обслуживания населения уполномоченный орган осуществляет оценку и сопоставление заявок участников конкурса, допущенных к участию в конкурсе, по бальной системе в соответствии с критериями и порядком оценки, установленным в конкурсной документации.

Победителем конкурса признается участник конкурса, заявке которого присвоен первый номер, то есть в данной заявке содержатся лучшие условия исполнения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту.

Согласно пункту 5 части 8 статьи 7 Закона об организации транспортного обслуживания населения оценка заявки производится в том числе по критерию наличия на праве собственности или ином законном основании помещений и оборудования для проведения технического обслуживания и ремонта транспортных средств.

В соответствии с пунктом 5 Приложения № 1 к Информационной карте Конкурсной документации оценка заявок по критерию «наличие на праве собственности или ином законном основании помещений и оборудования для проведения технического обслуживания и ремонта транспортных средств» осуществляется следующим образом:

1. не имеющие в наличии на праве собственности или ином законном основании помещения и оборудования - 0 баллов;
2. имеющие в наличии на основании договоров аренды, пользования или по иным гражданско-правовым договорам помещения и оборудование - 5 баллов;
3. имеющие в наличии на праве хозяйственного ведения и (или) оперативного управления помещения и оборудования - 10 баллов;
4. имеющие в наличии на праве собственности помещения и оборудование - 15 баллов.

Согласно статьям 294 и 296 ГК РФ правом хозяйственного ведения обладают государственные и муниципальные унитарные предприятия, а право оперативного управления закреплено за учреждениями или казенными предприятиями.

Заявки хозяйствующих субъектов, имеющих помещения и оборудование в наличии на основании договоров аренды, пользования или по иным гражданско-правовым договорам, оцениваются в меньшее количество баллов, чем заявки хозяйствующих субъектов, имеющих помещения и оборудование в наличии на праве хозяйственного ведения и (или) оперативного управления, которым обладают исключительно государственные и муниципальные унитарные предприятия и учреждения или казенные предприятия, не смотря на то, что и в том и в другом случае имущество не принадлежит им на праве собственности. Таким образом, устанавливая такой порядок оценки заявок по данному критерию Министерство создает преимущественные условия участия в Конкурсе хозяйствующим субъектам государственной и муниципальной собственности, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Поскольку в данном случае указанные обстоятельства на результаты торгов не повлияли, Комиссия Челябинского УФАС России считает возможным предписание Институту не выдавать.

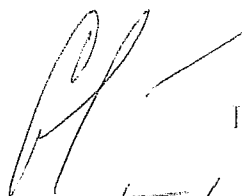
На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя *Иванов Иван Иванович* необоснованной.
2. Предписание в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

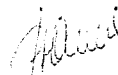


Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии:



З.В. Пазуха



Ю.В. Подвилова

