



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111  
тел./факс 8(351) 263-88-71  
e-mail: to74@fas.gov.ru

*И. В. Довид* № *4942/07*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Индивидуальному предпринимателю

Агаповский район,  
Челябинская область, 457433

Министерство строительства,  
инфраструктуры и дорожного хозяйства  
Челябинской области

ул. Гелькина, 77, г. Челябинск,  
454048

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 23 -18.1/12

«28» августа 2012 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Челябинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 № 401-ФЗ, далее - Закон о защите конкуренции)(далее - Комиссия), в составе:

- |                           |                   |   |
|---------------------------|-------------------|---|
| Председателя<br>Комиссии: | Сапрыкиной Н.В.   | - заместителя руководителя Челябинского<br>УФАС России;   |
| Членов<br>Комиссии:       | Пазуха З.В.       | - ведущего специалиста-эксперта отдела<br>контроля торгов и органов власти<br>Челябинского УФАС России; |
|                           | Подвизиловой Ю.В. | - специалиста-эксперта отдела контроля<br>торгов и органов власти Челябинского<br>УФАС России;          |

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя \_\_\_\_\_ (далее - Заявитель) на неправомерные действия Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области (далее - Министерство) в присутствии:

- индивидуального предпринимателя \_\_\_\_\_;
- индивидуального предпринимателя \_\_\_\_\_;
- индивидуального предпринимателя \_\_\_\_\_;
- индивидуального предпринимателя \_\_\_\_\_;
- индивидуального предпринимателя \_\_\_\_\_;

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступила жалоба ИП Агапов Р.П. на

009662

неправомерные действия Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области (далее – Министерство), выразившиеся в неправомерном отказе в допуске к участию в конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам № № 143, 154, 643, лот № 1 (далее – Конкурс, торги).

В качестве доводов Заявитель в жалобе указал следующее.

1. 24 июля 2012 года индивидуальным предпринимателем подана заявка на участие в Конкурсе по лоту № 1.

Согласно протоколу № 9/2012/1-р от 14 августа 2012 года, рассмотрев заявку Заявителя на участие в конкурсе в соответствии с требованиями, установленными конкурсной документацией, конкурсная комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в конкурсе индивидуальному предпринимателю, подавшему заявку на участие в нем, с указанием следующего обоснования.

Заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, установленным пунктом 3 части 9 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 г. № 488-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области» и пунктом 11 информационной карты конкурсной документации «Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе».

В соответствии с конкурсной документацией индивидуальный предприниматель в пределах одного лота делает предложения об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в отношении каждого межмуниципального маршрута данного лота.

Форма «Предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту» конкурсной документации предусматривает подачу предложения об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту только в отношении одного межмуниципального маршрута.

Предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в составе заявки на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым конкурсной документацией к форме подачи предложения об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту.

Таким образом, заявка индивидуального предпринимателя на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым конкурсной документацией к форме заявки на участие в конкурсе.

Заявитель считает, что принятое конкурсной комиссией решение неправомерно.

2. Пунктом 11 Информационной карты конкурсной документации установлены «Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе», в соответствии с которыми в составе заявки должно содержаться предложение по тарифам на перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах Челябинской области за километр пути и за провоз каждого места багажа, разрешенного к провозу, в процентах от стоимости проезда пассажира, не превышающие значения предельного тарифа, утвержденного постановлением Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области», действующего на момент размещения извещения о проведении конкурса на официальном сайте уполномоченного органа.

Заявитель считает, что включение указанных требований в Конкурсную документацию неправомерно и противоречит Федеральному закону от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. В приложении № 1 к Информационной карте Конкурсной документации установлены Критерии оценки заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам), которые не соответствуют критериям оценки заявок, утвержденных Приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 17.11.2010 № 163 «О критериях конкурсного отбора юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту».

На основании изложенного Заявитель просит отметить оформленное протоколом № 9/2012/1-р от 14 августа 2012 года решение конкурсной комиссии и обязать Министерство внести изменения в Конкурсную документацию.

Министерством представлены следующие письменные возражения и пояснения по доводам жалобы.

1. Пунктом 11 информационной карты конкурсной документации установлены «Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе», согласно которому юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) в пределах одного лота делает предложения об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в отношении каждого межмуниципального маршрута данного лота.

В соответствии с пунктами 4, 5, части 6 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО Министерством в конкурсной документации установлены требования по «Вместимости транспортных средств и количеству рейсов, которое должно выполняться транспортными средствами, в том числе в отдельные календарные дни и периоды суток» (пункт 6) и «Категории и классу транспортных средств для осуществления перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту» (пункт 7) в отношении каждого межмуниципального маршрута в пределах одного лота. При этом данные требования не являются одинаковыми для всех межмуниципальных маршрутов данного лота.

В нарушение пункта 3 части 9 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО и пункта 11 информационной карты Конкурсной документации заявка Заявителя содержит одно предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в отношении трех межмуниципальных маршрутов (№ 143, № 154, № 643) лота № 1.

Соответственно отсутствует существенная информация о предложениях об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в отношении каждого межмуниципального маршрута, в том числе по марке, модели транспортного средства. Данная информация необходима и существенна, поскольку на основании ее в последующем при заключении договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам заполняются:

- перечень транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту № 143 «г. Магнитогорск - п. Черниговский» (Приложение № 2);

- перечень транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и

багажа по межмуниципальному маршруту № 154 « г. Магнитогорск - п. Южный» ( Приложение № 4 );

- перечень транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту № 643 « г. Магнитогорск - п. Алексеевский» ( Приложение № 6 ), в том числе графа « Марка транспортного средства, модель».

Поскольку в соответствии с частью 15 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО уполномоченный орган ( Министерство) передает победителю Конкурса проект договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в соответствии с предложенной заявкой на участие в Конкурсе, то при отсутствии в заявке на участие в конкурсе информации в отношении каждого межмуниципального маршрута по марке, модели транспортного средства выполнить данное требование невозможно.

На основании вышесказанного и в соответствии с частью 12 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО конкурсной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в Конкурсе Заявителя.

2. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ( далее - Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ) данный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений и применяется в случаях размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений.

Отношения по организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области регулируется Законом Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области» ( далее - Закон Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО).

Таким образом, правоотношения по организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам не регулируются нормами Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

3. В соответствии с частью 13 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО уполномоченный орган осуществляет оценку и сопоставление заявок участников конкурса, допущенных к участию в конкурсе, по балльной системе в соответствии с критериями и порядком оценки, установленными в конкурсной документации.

Конкурсная документация Конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам) на территории Челябинской области с регистрационным номером торгов 9/2012 утверждена Приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 26.06.2012 № 166, в том числе критерии оценки заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам) Челябинской области.

*Индивидуальные предприниматели [имена], [адреса], [даты], принимавшие участие в рассмотрении жалобы ИП [имя], [адреса], в качестве заинтересованных лиц, на заседании Комиссии поддерживали доводы Министерства, указав, что действия организатора Конкурса обоснованы и отвечают всем требованиям действующего*

законодательства.

*Изучив представленные материалы дела, заслушав пояснения сторон Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.*

Министерством 27.06.2012 на официальном сайте Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного строительства Челябинской области [www.minstroy74.ru](http://www.minstroy74.ru) опубликовано извещение о проведении конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту на территории Челябинской области.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе по лоту №1 состоялось 07.08.2012.

Рассмотрение заявок на участие в конкурсе -- 14.08.2012.

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе -- 21.08.2012.

Порядок организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области определяется Законом Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО.

1. Согласно пункту 1 и пункту 2 части 3 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО к участию в конкурсе допускаются юридические лица (индивидуальные предприниматели):

1) имеющие лицензию на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, предусмотренную законодательством Российской Федерации;

2) имеющие на праве собственности или ином законном основании автомобильные транспортные средства, удовлетворяющие требованиям конкурсной документации.

В соответствии с частью 9 статьи 7 Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО для участия в конкурсе юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) подает заявку на участие в конкурсе в письменном форме и запечатанном конверте. Заявка на участие в конкурсе должна содержать:

1. сведения и документы об участнике конкурса в соответствии с требованиями конкурсной документации;

2. копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурса требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, установленным частью 3 статьи 7 Закона об организации транспортного обслуживания населения;

3. предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в соответствии с требованиями, указанными в конкурсной документации.

Согласно части 12 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО уполномоченный орган рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, установленным частью 3, пунктами 1 и 3 части 9 настоящей статьи. На основании рассмотрения заявок на участие в конкурсе уполномоченный орган принимает решение о допуске к участию в конкурсе или об отказе в допуске к участию в конкурсе юридического лица (индивидуального предпринимателя) в случае несоответствия требованиям, установленным частью 3, пунктами 1 и 3 части 9 настоящей статьи, и оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который размещает на официальном сайте уполномоченного органа в течение одного рабочего дня со дня его подписания.

Согласно пункту 11 Информационной карты конкурсной документации несоблюдение требований к оформлению заявки на участие в Конкурсе является основанием для

отказа такому юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) в допуске к участию в Конкурсе.

Требования к содержанию, форме, составу заявки определяются организатором торгов. Поскольку Министерство определило указанные требования, то при рассмотрении заявок, при оценке и сопоставлении их Конкурсная комиссия должна руководствоваться данными требованиями.

В соответствии с Законом Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО в пункте 6 и 7 информационной карты Конкурсной документации установлены соответствующие требования в отношении каждого межмуниципального маршрута в пределах одного лота. При этом требования не являются одинаковыми для всех межмуниципальных маршрутов данного лота (лот № 1).

Для учета индивидуальности и специфики каждого межмуниципального маршрута, руководствуясь пунктом 13 части 6 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО, Министерством в пункте 11 информационной карты установлены требования к форме «Предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту», которая предусматривает подачу данного предложения в отношении каждого межмуниципального маршрута, входящего в состав лота.

В нарушение пункта 3 части 9 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО о соблюдении требований, указанных в конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе Заявителя содержит одно предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в отношении всех межмуниципальных маршрутов лота № 1.

При этом в пункте 4 предложения об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту Заявителя нет информации в отношении каждого межмуниципального маршрута по марке, модели транспортного средства. Данная информация является существенной, так как проект договора по лоту № 1 об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам лота № 1 содержит Приложение № 2, 4, 6 «Перечень транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту, в которых необходимо записать графу «Марка транспортного средства, модель».

Поскольку в соответствии с частью 15 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО уполномоченный орган (Министерство) передает победителю конкурса проект договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в соответствии с предложенной заявкой на участие в конкурсе, то при отсутствии в заявке на участие в конкурсе информации в отношении каждого межмуниципального маршрута марке, модели транспортного средства выполнить данное требование Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО невозможно.

Учитывая вышесказанное, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что заявка на участие в конкурсе ИП «Звезда» не соответствует требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, установленным пунктом 3 части 9 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО, пунктом 11 информационной карты конкурсной документации, и конкурсной комиссией правомерно принято решение об отказе в допуске индивидуальному предпринимателю к участию в конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок и багажа по межмуниципальным маршрутам:

№ 143 «г. Магнитогорск – п. Черниговский»,

№ 154 «г. Магнитогорск – п. Южный»,

№ 643 «г. Магнитогорск – п. Алексеевский» - лот № 1.

Кроме того, при рассмотрении представленных Министерством на обозрение заявок на участие в Конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту на территории Челябинской области Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что в составе заявки на участие в Конкурсе Заявителем представлена копия выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Согласно пункту II Информационной карты Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать, в том числе выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученная не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте уполномоченного органа извещения о проведении конкурса или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя).

Таким образом, заявка ИП не соответствовала требованиям к содержанию, форме, составу заявки на участие в Конкурсе.

2. В соответствии с частью 9 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО для участия в конкурсе юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) подает заявку на участие в конкурсе в письменном форме и запечатанном конверте. Заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в соответствии с требованиями, указанными в конкурсной документации (подпункт 3 части 9 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО).

Пунктом II Информационной карты конкурсной документации установлены следующие требования:

- предложение юридического лица (индивидуального предпринимателя) по тарифу на перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах Челябинской области за километр пути не должно превышать значения предельного тарифа на перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах Челябинской области, утвержденного постановлением Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области», действующего на момент размещения извещения о проведении конкурса на официальном сайте уполномоченного органа;

- предложение юридического лица (индивидуального предпринимателя) по тарифу за провоз каждого места багажа, разрешенного к провозу, в процентах от стоимости проезда пассажира не должно превышать значения предельного тарифа за провоз каждого места багажа, разрешенного к провозу, утвержденного постановлением Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области», действующего на момент размещения извещения о проведении конкурса на официальном сайте уполномоченного органа.

Комиссией Челябинского УФАС России принято во внимание довод Министерства о том, что Заявитель неверно трактует положения действующего законодательства, ссылаясь в своем заявлении на нормы Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, поскольку порядок организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области определяется Законом Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО.

Кроме того, перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутриобластным маршрутам включены в Перечень услуг транспортных, снабженческо-

сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 и Положением о государственном комитете «Единый тарифный орган Челябинской области», утвержденным Постановлением Губернатора Челябинской области от 01.09.2004 № 477, Постановлением от 25.08.2011 № 27/2 Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» установлен предельный тариф на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах Челябинской области.

Вышеуказанное позволяет сделать вывод, что установленные Министерством в пункте II Информационной карты конкурсной документации «Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе», согласно которым в составе заявки должно содержаться предложения по тарифам на перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах Челябинской области за километр пути и за провоз каждого места багажа, разрешенного к провозу, в процентах от стоимости проезда пассажира, не превышающие значения предельного тарифа, утвержденного постановлением Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области», действующего на момент размещения извещения о проведении конкурса на официальном сайте уполномоченного органа, соответствует действующему законодательству.

3. Частью 8 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО определены критерии, в соответствии с которыми осуществляется оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе.

В Приложении № 1 к Информационной карте Конкурсной документации определены критерии оценки заявок на участие в Конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам), утвержденные Приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 26.06.2012 № 166, которые соответствуют определенным частью 8 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО критерия оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Кроме того, Министерством в материалы антимонопольного дела представлена копия Приказа Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 07.06.2012 № 149/1, согласно которому Приказ Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 17.11.2010 № 163 «О критериях конкурсного отбора юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту» признан утратившим силу.

4. В соответствии с пунктом II Информационной карты Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать, в том числе копии действующих лицензионных карточек юридического лица (индивидуального предпринимателя), выданных в установленном порядке на каждое транспортное средство, претендующее на участие в конкурсе и/или копии любых других документов, подтверждающих, что автомобильные транспортные средства, претендующие на участие



в конкурсе, находятся у юридического лица (индивидуального предпринимателя) на праве собственности или на ином законном основании (например, копии свидетельств о регистрации транспортных средств и/или копии правоустанавливающих договоров).

Лицензионная карточка является выпиской из лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, которая ранее выдавалась лицензирующим органом – Управлением государственного автодорожного надзора по Челябинской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта при предоставлении оригиналов следующих документов: свидетельства о регистрации транспортного средства, паспорта транспортного средства, талон ТО, договора аренды ТС.

Постановление Правительства РФ от 02.04.2012 № 280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)», вступившее в силу с 17.04.2012 года, не предусматривает выдачу лицензионных карточек.

Таким образом, Министерством безосновательно установлено требование о предоставлении в составе заявки действующих лицензионных карточек юридического лица. Кроме того, использование словосочетания «и /или» не позволяет сделать однозначный вывод о необходимости или отсутствии необходимости представления в составе заявки наряду с лицензионными карточками иных документов подтверждающих, что автомобильные транспортные средства, претендующие на участие в конкурсе, находятся у юридического лица (индивидуального предпринимателя) на праве собственности или на ином законном основании.

В соответствии с пунктом 13 статьи 7 Закона об организации транспортного обслуживания населения уполномоченный орган осуществляет оценку и сопоставление заявок участников конкурса, допущенных к участию в конкурсе, по балльной системе в соответствии с критериями и порядком оценки, установленным в конкурсной документации.

Победителем конкурса признается участник конкурса, заявке которого присвоен первый номер, то есть в данной заявке содержатся лучшие условия исполнения договора на осуществление перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту.

Согласно пункту 5 части 8 статьи 7 Закона об организации транспортного обслуживания населения оценка заявки производится в том числе по критерию наличия на праве собственности или ином законном основании помещений и оборудования для проведения технического обслуживания и ремонта транспортных средств.

В соответствии с пунктом 5 Приложения № 1 к Информационной карте Конкурсной документации оценка заявок по критерию «наличие на праве собственности или ином законном основании помещений и оборудования для проведения технического обслуживания и ремонта транспортных средств» осуществляется следующим образом:

1. не имеющие в наличии на праве собственности или ином законном основании помещения и оборудования - 0 баллов;
2. имеющие в наличии на основании договоров аренды, пользования или по иным гражданско-правовым договорам помещения и оборудование - 5 баллов;
3. имеющие в наличии на праве хозяйственного ведения и (или) оперативного управления помещения и оборудования - 10 баллов;
4. имеющие в наличии на праве собственности помещения и оборудование - 15 баллов.

Согласно статьям 294 и 296 ГК РФ правом хозяйственного ведения обладают государственные и муниципальные унитарные предприятия, а право оперативного управления закреплено за учреждениями или казенными предприятиями.

Заявки хозяйствующих субъектов, имеющих помещение и оборудование в наличии на основании договоров аренды, пользования или по иным гражданско-правовым договорам, оцениваются в меньшее количество баллов, чем заявки хозяйствующих субъектов, имеющих помещения и оборудование в наличии на праве хозяйственного ведения и (или) оперативного управления, которым обладают исключительно государственные и муниципальные унитарные предприятия и учреждения или казенные предприятия, не смотря на то, что и в том и в другом случае имущество не принадлежит им на праве собственности. Таким образом, устанавливая такой порядок оценки заявок по данному критерию Министерство создает преимущественные условия участия в Конкурсе хозяйствующим субъектам государственной и муниципальной собственности, что может привести к недоучету, ограничению или устранению конкуренции.

Поскольку в данном случае указанные обстоятельства на результаты торгов не повлияли, Комиссия Челябинского УФАС России считает возможным предписание Министерству не выдавать.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя необоснованной.
2. Предписание в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не выдавать.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

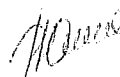


Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии:



З.В. Пазуха



Ю.В. Подвиллова