

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом,
протокол заседания № 11
от 25.03.2022

Отчет Общественного совета при УФАС по Челябинской области за 2021 г.

Компетенцию Общественного совета (ОС), порядок его деятельности, взаимодействия с органами власти, общественными организациями, УФАС по региону, общественной Палатой, задачи, которые ставятся перед ОС, порядок организации деятельности, права и обязанности ОС, определены приказом ФАС РФ от 18.07.2019 № 966/18.

ОС призван обеспечить учет потребностей и интересов граждан РФ, защиту прав и свобод граждан РФ и прав общественных объединений в части, относящейся к сфере деятельности антимонопольных органов, а так же в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориального органа.

ОС призван (задачи):

-рассматривать проекты общественно значимых НПА, разработанных ФАС РФ. *(Деятельность эпизодическая, трудно планируемая ОС);*

*-участвовать в мониторинге качества реализации контрольных функций ФАС РФ *(Всех контрольных функций, части их, каких, каким образом? Ответов нет)?;*

*-участвовать в мониторинге хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценке эффективности государственных закупок. *(Антикоррупционная – для уполномоченных органов власти. Оценка эффективности госзакупок требует наличия информации и методик, специальных знаний);*

*-рассматривать доклад УФАС о результатах внедрения антимонопольного комплаенса. *(Задача не достаточно конкретна. Мнения специалистов расходятся);*

-принимать участие в работе аттестационных комиссий и конкурсных комиссий по замещению должностей;

-оценка результатов развития конкуренции в регионе. Оценивать деятельность органов власти региона, анализ лучших и худших практик. *(В отсутствии необходимой информации, конкретных планов, критериев оценки – невозможна);*

ОС вправе:

*-рассматривать ежегодные планы деятельности Управления. *(Рассматривать, это что?);*

*-участвовать в публичном обсуждении реализации Управлением открытости и прозрачности деятельности. *(Оценка степени реализации «открытости» и «прозрачности», задача не конкретная);*

*-проводить слушания по приоритетным направлениям деятельности Управления. (*Задачи подобных «Слушаний»?*);
-принимать участия в работе комиссий и иных рабочих органов Управления;
-осуществлять выборочный анализ качества ответов Управления на обращения граждан;

*-утверждать основные мероприятия Управления по выполнению намеченных приоритетных мероприятий и достижения установленных конечных результатов для ФАС России. (*Деятельность ОС затруднена в силу отсутствия информации, не достаточной конкретики задачи*).

Вывод: Задачи, поставленные перед ОС «Положением об ОС при территориальном органе ФАС России» трудно выполнимы. Из 12 пунктов, 7 - трудновыполнимы).

Среди продекларированных «Положением об ОС при УФАС» задач, нет задач по контролю уровня монополизации рынка, динамики его изменений.

И это не понятно.

На этом основании, сложно назвать содержание «Положения об ОС при территориальном УФАС» соответствующим задачам, определенным ФЗ-212 «Об основах общественного контроля» и требует корректировки «Положения».

Как выполнялись ОС перечисленные задачи в 2021 году.

Организационным заседанием от 2019 членами Совета принято решение принять за основу планирования и деятельности мониторинг всех вопросов, отнесенных к компетенции ОС одновременно. Состав вопросов, численность ОС позволяют это.

На этом основании, в План работы ОС при УФАС включены одновременно все вопросы, входящие в компетентность Совета. За каждым вопросом закреплены ответственные исполнители, как со стороны ОС, так и со стороны УФАС.

В условиях санитарно-эпидемиологических ограничений, в 2021 г. проведено 4 заседаний ОС, оформленных следующими протоколами заседаний ОС - № 7 от 21.04.2021, № 8 от 30.07.2021, № 9 от 30.09.2021, № 10 от 28.12.2021.

На каждом заседании рассматривались как темы, предложенные Управлением, так и темы и вопросы, предложенные членами ОС в рамках утвержденного «Плана работы ОС на 2021 год».

Заседание № 7:

1. Итоги деятельности УФАС в 2020 году;
2. Антимонопольный комплаенс антимонопольного органа;
3. Отчет о деятельности ОС за 2020 год;
4. Анализ изменений законодательства о закупках.

Принимались решения:

-о подготовке семинара по обсуждению изменений в ФЗ-44, повышающих риски поставщиков необоснованного попадания в РНП. Запланирован, совместно с региональным отделением «Опоры России», обучающий семинар. В силу действующих ограничений на очные собрания, проведение семинара перенесено.

-повысить доступные формы контроля за деятельностью УФАС – увеличить количество выборочных решений комиссии УФАС по жалобам. Реализовать не удалось.

Заседание №8:

6. Итоги деятельности Челябинского УФАС России в 1-ом полугодии 2021 года;

7. Рассмотрение обращения ООО «Капитал-Строй» (докладчики - Щербаков Я. Е.);

8. Корректировка направлений деятельности рабочих групп.

Принималось решение об увеличении количества выборочных проверок решений комиссии УФАС по жалобам.

Решение не выполнено.

Заседание № 9:

9. Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 — 2025 годы;

10. Изменения в законодательстве о контрактной системе;

11. Изменения в законодательстве о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

Принималось решение об организации обучающего семинара с ООО «Опора России» по изменениям в законодательстве в области закупок.

Решение не выполнено по вышеуказанным причинам.

Заседание № 10:

12. Оперативные сообщения руководителя Челябинского УФАС;

13. Информация по материалам 2-й Всероссийской научно-практической конференции Общественных советов Федеральной антимонопольной службы;

14. Информация о мероприятиях проекта «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Челябинской области на 2022 - 2025 годы;

15. Вопросы организации регулярных перевозок в рамках утвержденной организации дорожного движения Челябинской агломерации

16. Обзор новых правил подключения к газораспределительным сетям.

Решили:

Направить в центральный ОС ФАС выписку из протокола № 9, содержащего:

-оценку результативности проведенной научно-практической конференции;

-предложения по организации взаимодействия ОС при ФАС с ОС

территорий;

-предложена тематика проблемных вопросов.

Решения выполнены. Однако, реакция ОС при ФАС России на наш анализ и предложения – «нулевая». Это настораживает, поскольку продекларированная цель последней конференции ОС при ФАС – повышение результативности деятельности ОС.

За прошедший год работы, членом Совета, – Щербаков Я. Е., принимал участие в работе УФАС по вопросам: конкурс на замещение старшей группы должностей, аттестация служащих Управления.

Другим членом Совета, – Глушаковым В. В., рассмотрены выборочно десять решения УФАС.

Существенных замечаний к рассмотренным решениям нет.

Обращения предпринимателей, жителей региона в ОС – не поступали. И это не очень хороший знак.

Решения ОС, принимаемые на заседаниях, как правило, являются предметом контроля на последующих заседаниях ОС.

Принятые ОС решения, в основном, выполняются.

Предписанные Положением об ОС при УФАС, в основном выполняются, в соответствии с утвержденным планом работ на текущий год.

Недостатки в деятельности ОС:

-недостаток инициативы членов ОС;

-слабое взаимодействие с иными общественными организациями, СМИ.

(Наибольшее взаимодействие с «Опорой России»);

-практически отсутствие обращений граждан и организаций непосредственно в ОС, что может быть и проявлением не доверия к ОС;

-ОС не смог существенно повысить объем выборочных проверок решений УФАС, при наличии возможности.

Предложения по организации дальнейшей деятельности ОС:

1. Организация взаимопольного взаимодействия ОС с ОС при ФАС РФ (*Пока взаимодействия, практически, нет*);

1.1 Для этого, предложить ОС при ФАС, в том числе, создать инструмент представления и регистрации обращений и предложений ОС регионов, позволяющий оценивать активность ОС регионов, фиксировать предложения регионов, наблюдать реакцию ОС при ФАС на обращения и предложения регионов. В настоящее время региональные ОС не знают об обращениях в ОС при ФАС других региональных ОС, не имеют информации о реакции ОС при ФАС на предложения и вопросы региональных ОС.

1.2 Предложить ОС при ФАС откорректировать содержание типового положения об ОС при УФАС с целью большей концентрации ОС за контролем достижения целевых показателей, установленных для регионов и регионами в области снижения монополизма рынков, повышения реальной конкуренции при осуществлении закупок.

Ориентировать деятельность ОС на наиболее значимые для общественности вопросы: обеспечение контроля за соблюдением реальной конкурентности участников рынков путем анализа причин, мешающих развитию конкуренции.

Ориентировать деятельность ОС на контроль за антимонопольной деятельностью ФАС России и ее результатах (анализ динамики результатов и достижений заявленных целей), полнотой использования ФАС России своих

полномочий и обязанностей, иных вопросов, интересующих граждан и организации, исходя из основных задач, стоящих перед ФАС и обществом.

2. Организация рабочего взаимодействия с Общественной палатой региона, общественными организациями региона, СМИ;

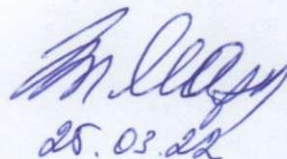
3. Более активное, более ИНИЦИАТИВНОЕ участие в вопросах публичной деятельности УФАС.

4. Для реализации данных предложений, внести необходимые изменения в План работы ОС на 2022 г, направить предложения в ОС при ФАС России.

Основной задачей ОС была и остается, - повышение результативности деятельности, отражения интересов граждан и общества.

Важно учесть, что все предложения, направленные на повышение эффективности деятельности ОС, выполнимы только при осознании членами ОС важности, значимости и возможностей общественности в управлении государством.

Председатель ОС



25.03.22

В. Д. Марус