



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ



ИНСТИТУТ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ И
РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ

Институт конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ

ИЗМЕНЕНИЯ ПРАКТИКИ ПО ВОПРОСАМ ВКЛЮЧЕНИЯ СВЕДЕНИЙ В РНП В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ 223-ФЗ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА.

Юлия Папикян — главный эксперт ИКПРР НИУ ВШЭ

Москва, 2021

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЕДЕНИЯ РНП.

- ✓ **Часть 1 статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**
(ведение РНП, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте)
- ✓ **Пункт 5.3.4. Положения о Федеральной антимонопольной службе**
(Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, РНП)
- ✓ **Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**
(включая «Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков», «Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков», «Требованиями к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков»)
- ✓ **Приказ ФАС России от 18 марта 2013 г. № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**
(Комиссия территориального органа ФАС России дает соответствующее заключение, которое должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в РНП)

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ СВЕДЕНИЙ В РНП.

В РНП включаются сведения о поставщиках:

- ✓ *уклонившихся от заключения контрактов;*
- ✓ *существенно нарушивших условия договора, если такое нарушение явилось причиной расторжения контракта (по решению суда).*

При наличии формальных нарушений, но в отсутствие признака недобросовестности, не означает необходимость включения сведений в РНП.

(Постановление Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 (ред. от 30.12.2015) «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»)

ПОСЛЕДСТВИЯ ВКЛЮЧЕНИЯ СВЕДЕНИЙ В РНП.

- Подрыв деловой репутации;
- Уменьшение кол-ва заключенных сделок;
- Снижение выгоды от предпринимательской деятельности.

Основное ограничение —

невозможность участия в тех закупках, где заказчик прямо установил запрет на участие компаний, включенных в РНП.

К КАКОМУ ВИДУ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОТНОСИТСЯ ВКЛЮЧЕНИЕ В РНП?

- ✓ *РНП – публично-правовой механизм воздействия;*
- ✓ *При признании лица недобросовестным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) антимонопольному органу следует выяснить **все** обстоятельства, определить вину, характер действий и только затем решать вопрос о наличии или отсутствии **оснований для включения победителя аукциона в РНП.***

(Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 15 июля 2014 г. № 5467/14)

КЕЙС №1 «ОБ ОТКАЗЕ ВО ВКЛЮЧЕНИИ В РНП ПО ИТОГАМ ЗАПРОСА КОТИРОВОК НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА ПОСТАВКИ РАДИОСТАНЦИЙ И КОМПЛЕКТУЮЩИХ».



- Заказчик направил в УФАС России заявление о внесении в РНП сведений о хоз.субъекте;
- Территориальный антимонопольный орган по итогам рассмотрения данного заявления в удовлетворении требований отказал;
- Полагая, что заключение УФАС является незаконным и необоснованным, заявитель обратился в арбитражный суд.

(Решение Арбитражного суда Свердловской области от 27 октября 2020 г. по делу № А60-39003/2020)

РЕШЕНИЕ АС И ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО КЕЙСУ.

- Пандемия коронавирусной инфекций (COVID-19) является обстоятельством непреодолимой силы.
 - Суд, оценив представленные доказательства, признал обоснованным вывод антимонопольного органа о недоказанности вины общества в намеренном уклонении от подписания проекта контракта.

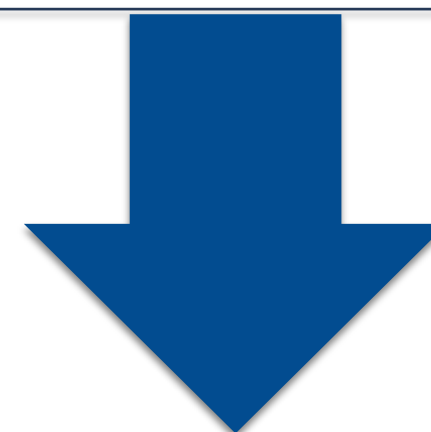
КЕЙС №2 «ОБ ОТКАЗЕ ВО ВКЛЮЧЕНИИ СВЕДЕНИЙ В РНП ПО РЕЗУЛЬТАТАМ АУКЦИОНА НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА НА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ И ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО ПЕРЕВОЗКЕ ПОЧТОВЫХ ОТПРАВЛЕНИЙ»



Комиссия ФАС России приходит к выводу об отсутствии в материалах доказательств и сведений о недобросовестном поведении Победителя при осуществлении действий, направленных на подписание договора по результатам Аукциона.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО КЕЙСАМ.

Отсутствие в действиях
победителя
недобросовестного
поведения



Невключение
сведений в РНП

Спасибо за внимание!



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ



ИНСТИТУТ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ И
РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ

icpmr.hse.ru

Телефон.: +7 (495) 772-95-90, доб. 156-70

Адрес: г. Москва, Покровский б-р, д. 11, каб. М205