**Вопросы соблюдения антимонопольного законодательства в сфере ЖКХ в части получения согласия антимонопольного органа на внесение изменений в концессионные соглашения**

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обязаны в соответствии со статьей 43 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» получить согласие антимонопольного органа для изменения условий концессионного соглашения в порядке и на условиях, которые установлены постановлением Правительством Российской Федерации от 24.04.2014 № 368 (далее - Правила).

Основания для согласования изменений условий концессионного соглашения установлены пунктом 2 Правил и являются исчерпывающими. Так, согласование с антимонопольным органом осуществляется при наличии:

1) обстоятельств непреодолимой силы;

2) вступлении в силу нормативных правовых актов;

3) вступлении в законную силу решения суда;

4) утверждение схем теплоснабжения, водоснабжения;

5) установление регулируемых цен, с применением долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера, которые не соответствуют таким параметрам, предусмотренным концессионным соглашением.

В 2019 году перечень оснований был расширен. В частности, добавлены следующее основания:

- выявление технологически и функционально связанных с объектами теплоснабжения, водоснабжения бесхозяйных объектов, являющихся частью систем теплоснабжения, водоснабжения, относящихся к объекту концессионного соглашения;

- вывод объектов теплоснабжения, водоснабжения, являющихся объектом концессионного соглашения или входящих в состав объекта концессионного соглашения, из эксплуатации в случае, если такой вывод ранее не был предусмотрен условиями концессионного соглашения;

- осуществление возмещения фактически понесенных расходов концессионера при соблюдении условия, предусмотренного [частью 2](consultantplus://offline/ref=9A64E575D2C5C47B0B080437D305139F403C966A514435DA1689D382377458B93B30F97F83E659A97E05618656BE7C69519431109COCzAF) в соответствии с порядком, указанным в [пункте 5 части 1 статьи 42](consultantplus://offline/ref=9A64E575D2C5C47B0B080437D305139F403C966A514435DA1689D382377458B93B30F97880E659A97E05618656BE7C69519431109COCzAF) Федерального закона «О концессионных соглашениях», указанной статьи Федерального закона «О концессионных соглашениях».

При наличии оснований, указанных в пункте 2 Правил, заявитель (концедент или концессионер) представляет в антимонопольный орган заявление о согласовании изменений условий концессионного соглашения и документы, предусмотренные пунктом 5 Правил.

По результатам рассмотрения заявления и документов антимонопольный орган принимает решение о согласовании или об отказе в согласовании изменений условий концессионного соглашения с указанием причин такого отказа.

При это при согласовании условий концессионных соглашений встает ряд проблемных вопросов, в частности.

**1. Вопрос согласования антимонопольным органом условий концессионных соглашений в связи со сложной эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением COVID-19.**

Обращаем внимание, что согласно подпункту «а» пункта 2 Правил согласование изменения условий концессионного соглашения осуществляется, в том числе при наличии обстоятельств непреодолимой силы.

При этом согласно разъяснению Верховного Суда РФ от 21.04.2020 №12 для признания обстоятельства непреодолимой силы необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный характер, непредотвратимый при данных условиях и внешний по отношению к деятельности хозяйствующего субъекта характер.

Согласно разъяснений ФАС России от 06.10.2020 №ВК/86374/20 при согласовании изменений условий концессионных соглашений заявителю необходимо в составе заявления о согласовании представлять также сведения, подтверждающие наличие причинно-следственной связи между основанием для внесения и изменениями.

**2. Вопрос о необходимости согласования изменений технико-экономических показателей, включенных в состав объекта концессионного соглашения.**

Обращаем внимание, на следующие обстоятельства, которые необходимо учитывать при внесении изменений в концессионные соглашения.

Согласно статьи 10 Закона о концессионных соглашениях, соглашение должно включать в себя технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения.

При этом соглашение заключается в соответствии с примерным соглашением. Примерное соглашение утверждено постановлением Правительства РФ №748.

В разделе II примерного концессионного соглашения к сведениям об объекте концессионного соглашения отнесены в том числе сведения о технико-экономических показателях объекта соглашения. Отчет о техническом обследовании передаваемого имущества является частью конкурсной документации.

Таким образом, характеристики объектов, входящих в состав концессионного соглашения, являются описанием объекта соглашения и относятся к существенным условиям такого соглашения.

Соответственно внесение изменений в технико-экономическое описание объекта соглашения должно осуществляется после получения предварительного согласия антимонопольного органа.

**Статистика Челябинского УФАС России по согласованию концессий в 2020 году**

В 2020 году в Челябинское УФАС России поступило **19** заявлений от хозяйствующих субъектов и органов власти о согласовании изменений условий концессионных соглашений.

По **четырем** заявлениям приняты решения об отказе в согласовании.

**Одно** заявление отозвано.

**По** **одному** принято решение о возврате.

**По** **тринадцати** заявлениям принято решение о согласовании условий концессионного соглашения.

При этом основания согласования изменений условий концессионных соглашений различны. Рассмотрим некоторые из них.

**1.** Так, например, Челябинским УФАС России в 2020 году было принято 5 решений о согласовании изменений условий концессионного соглашения, в *части изменения значений долгосрочного параметра регулирования деятельности концессионера,* а именно нормативного уровня прибыли.

Решения приняты по результатам рассмотрения заявлений хозяйствующих субъектов: АО «Челябоблкоммунэнерго», ООО «Перспектива».

Согласие антимонопольного органа требуется в случае изменения условий концессионного соглашения по основанию, предусмотренному частью 4 статьи 20 Закона о концессионных соглашениях.

В соответствии с частью 4 статьи 20 Закона о концессионных соглашениях в случае если в течение срока действия концессионного соглашения, в соответствии с которым концессионер предоставляет потребителям услуги по регулируемым тарифам (или) с учетом регулируемых надбавок к тарифам, регулируемые тарифы, надбавки к тарифам устанавливаются с применением долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера, которые не соответствуют таким параметрам, предусмотренным концессионным соглашением, условия этого концессионного соглашения должны быть изменены по требованию концессионера.

При этом в п.2 Правил указано, что согласование изменений условий концессионного соглашения осуществляется при наличии следующего условия - установление регулируемых цен с применением долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера, которые не соответствуют таким параметрам, предусмотренным концессионным соглашением.

Тарифный орган, руководствуется Правилами регулирования тарифов и требует от регулируемой организации наличие предварительного согласования антимонопольного органа на изменение условий концессионного соглашения и только после этого утверждает тариф.

Таким образом возникает некоторая неточность в последовательности действий в подобной ситуации.

Данный вопрос в настоящее время решен исходя трактовки совокупности норм законодательства, а именно Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, Правил, а также на основании разъяснений Федеральной антимонопольной службы от 28.06.2018 № ВК/48632/18, согласно которым в случае если стороны концессионного соглашения договорились об изменении долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера, долгосрочные тарифы устанавливаются с применением новых значений долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера при условии, что эти значения были предварительно согласованы органом регулирования в порядке, установленном Правилами регулирования тарифов.

В этом случае установление долгосрочных тарифов с применением новых значений долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера при условии получения предварительного согласия органа регулирования на изменение значений долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера является основанием для обращения в антимонопольный орган для получения согласия на изменение условий концессионного соглашения.

**2.** Еще одним примером наличия оснований согласования изменений условий концессионного соглашения служит следующая ситуация.

Вывод в течение срока реализации концессионного соглашения объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения из эксплуатации в случае, если такой вывод ранее не был предусмотрен условиями концессионного соглашения (подпункт «з» пункта 2 Правил).

Челябинским УФАС России в 2020 году было принято **4** решения о согласовании изменений условий концессионного соглашения по указанному основанию. Решения приняты по результатам рассмотрения заявлений: Администрации Усть-Катавского городского округа Челябинской области, Администрация Петрозаводского сельского поселения Кусинского муниципального района, Администрация Магницкого городского поселения Кусинского муниципального района, Администрация Медведевского сельского поселения Кусинского муниципального района.

**3.** Согласование изменения условий концессионного соглашения осуществляется, в том числе при утверждении схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения или внесение изменений в схемы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, утвержденные в установленном порядке, в связи с которыми стороны оказываются не способными выполнить принятые обязательства (в случае если предметом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем) (подпункт «г» пункта 2 Правил).

Челябинским УФАС России в 2020 году было принято **6** решений о согласовании изменений условий концессионного соглашения, в связи с внесением в установленном порядке изменений в схемы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

Решения приняты по результатам рассмотрения следующих заявлений: **одно** заявление от Администрации Саткинского муниципального района Челябинской области, **два** заявления от Администрации Магницкого городского поселения Кусинского муниципального района, **одно** заявление от АО «Челябоблкоммунэнерго», **одно** заявление от Администрации Коркинского городского поселений, **одно** заявление от Администрации Медведевского сельского поселения Кусинского муниципального района.