

# Методические предложения

по организации закупок  
проектных и изыскательских  
работ для строительства объектов  
капитального строительства



# План

## **1. Порядок определения НМЦК ПИР**

- Порядок ценообразования ПИР и определение НМЦК
- Особенности порядка определения НМЦК проектных и изыскательских
- Порядок определения НМЦК ПИР

## **2. Формирование и описания объекта закупки ПИР**

- Документы содержащие описание объекта закупки ПИР
- Порядок оформления задания
- Необходимые исходные данные
- Объединение в один лот проектных и изыскательских работ

## **3. Требование к участникам закупок ПИР**

- Разъяснение ФАС России
- Административная и судебная практика

## **4. Условия типового контракта**

## **5. Предпроектные работы**

# Порядок ценообразования ПИР и определение НМЦК

## Особенности ценообразования ПИР

- **Стоимость ПИР определяется расчетом на основании сметных нормативов**, разработанных и утвержденными в установленном порядке, **и индексами изменения сметной стоимости** проектных и изыскательских работ, сообщаемых Министром России.

## Ни один из методов, предусмотренных ч. 1 ст. 22 44-ФЗ не подходит

- **метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)** – ПИР не обладают обязательными признаками идентичности или однородности, ввиду уникальности технико-экономических показателей каждого объекта капитального строительства, в собранных по запросу ценовых предложениях, зачастую, отсутствует расчет стоимости и нет возможности проверить сопоставимость всех технических, коммерческих и (или) финансовых условий выполнения работ.
- **нормативный метод** – цена на ПИР не нормируется;
- **тарифный метод** – стоимость ПИР не подлежит государственному регулированию;
- **проектно-сметный метод** – отсутствует проектно-сметная документация;
- **затратный метод** – суммирование обычных затрат является упрощенным способом, не отражающим всей специфике ценообразования и не учитывающим существующие сметные нормативы и установленные индексы изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ.

## В соответствии с ч. 12 ст. 22 44-ФЗ можно применять иной метод, с обоснованием

- В обосновании невозможности применения существующих методов можно сослаться на существующий порядок ценообразования проектных и изыскательских работ на основании сметных нормативов, и индексов изменения сметной стоимости данных работ

# Особенности порядка определения НМЦК ПИР

## Минстрой России (часть 22 ст. 22 44-ФЗ)

- Проект Приказа от 27.07.2017 Об утверждении Порядка определения НМЦК, при осуществлении закупок по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства

## Общие региональные методические рекомендации определения НМЦК (часть 20.1 ст. 22 44-ФЗ)

- Распоряжение Главы Республики Саха (Якутия) от 16 сентября 2016 года N 1000-РГ
- Распоряжение Правительства Москвы от 16 мая 2014 г. N 242-РП
- Распоряжение Правительства Тюменской области от 12 мая 2014 года N 794-рп

## Отраслевые региональные методические рекомендации определения НМЦК (часть 20.1 ст. 22 44-ФЗ)

- Постановление Правительства Пермского края от 27 марта 2018 года N 156-п
- Распоряжение Правительства Сахалинской области от 1 апреля 2015 года N 117-р

# Порядок определения НМЦК ПИР

## Применение иного - сметного метода, по средствам составления сметного расчета

- Обоснование НМЦК на ПИР сметным методом определяется путем составления сметного расчета, с применением действующих сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, в базовом уровне цен с пересчетом в текущий уровень цен на дату расчета цены контракта.
- Пересчет сметной стоимости из базового уровня цен в текущий уровень цен осуществляется с применением прогнозных индексов, сообщаемых Минстроем России.

## Детализация цены

- В случае, когда объектом одной закупки одновременно является несколько видов проектных и изыскательских работ, цену контракта следует рассчитывать с учетом ее детализации по таким видам работ.

## Учет и расчет дополнительных затрат

- При определении НМЦК на выполнение проектных и изыскательских работ при необходимости могут учитываться затраты на участие исполнителя в процедурах согласования, экспертизы, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства.

## Учет сроков выполнения работ и проведения экспертизы

- Определяя цену контракта проектных работ, необходимо также учитывать продолжительность их выполнения, в том числе, в случаи необходимости, срок получение положительного заключения государственной экспертизы их результатов (два месяца).
- Таким образом, начальную цену контракта рекомендуется определять как произведение стоимости работ в текущем уровне цен на дату формирования на прогнозный индекс инфляции, учитывающий продолжительность проектных работ.

# Документы содержащие описание объекта закупки ПИР

Ч. 2 ст. 33 44-ФЗ Документация о закупке, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Задание на выполнение проектных работ / Задание на выполнение изыскательских работ

- ч. 11 ст. 48 и ч. 5 ст. 47 ГрК РФ

ГПЗУ/ППиМТ, ТУ

- ч. 6 ст. 48 ГрК РФ

результаты ранее выполненных инженерных изысканий

- ч. 6 ст. 48 ГрК РФ

# Порядок оформления задания

## Задание на проектирование объекта капитального строительства

- **Приказ Минстроя России от 1 марта 2018 г. N 125/пр** "Об утверждении типовой формы задания на проектирование объекта капитального строительства и требований к его подготовке"

## Задание на выполнение инженерных изысканий в целях проектирования объекта капитального строительства

- **СП 47.13330.2012 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 11-02-96.** Входит в перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2014 года N 1521.
- **Приказ Минстроя России от 05.07.2018 N 397/пр** "Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на выполнение проектных и изыскательских работ и информационной карты указанного типового контракта"

# Необходимые исходные данные ч. 6 ст. 48 ГрК РФ / Типовой контракт ПИР





# Объединение в один лот проектных и изыскательских работ

## Закон о защите конкуренции 135-ФЗ

- п. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ, запрещается ограничивать конкуренцию между участниками торгов и запроса котировок путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, которые являются предметом торгов или запроса котировок

## Определением Верховного Суда РФ от 10 ноября 2014 г. N 303-КГ14-3348

- необходимость объединения разработки проектной документации с выполнением инженерных изысканий должна быть доказана заказчиком работ (услуг).

# Требование к участникам закупок ПИР

## Разъяснение ФАС России от 26.06.2018 № АТ/47983/18

- Установление в документации о закупке требований к участникам закупки о наличии членства в СРО в области архитектурно-строительного проектирования и членства в СРО в области инженерных изысканий может привести к ограничению количества участников закупки
- В случае если объектом закупки являются работы по разработке проектной документации и в том числе выполнению инженерных изысканий, целесообразно устанавливать требование к участнику закупки только о наличии членства в СРО в области архитектурно-строительного проектирования

# Разъяснение ФАС России от 26.06.2018



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

*Самойлова О.В.*

Руководителю Челябинского  
УФАС России

А.А. Козловой

Ленина пр., д. 59,  
г. Челябинск, ГСП-6, 454111

2

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

Уважаемая Анна Алексеевна!

Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России), рассмотрев обращение Челябинского УФАС России от 28.05.2018 № 7022/09 о требованиях, предъявляемых к участникам закупок работ по разработке проектной документации и выполнению инженерных изысканий в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), сообщает свою позицию по указанному вопросу.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчика не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Таким образом, в случае если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых необходима соответствующая лицензия, свидетельство или иной документ в силу положений законодательства Российской Федерации, заказчик устанавливает требование к участникам закупки о наличии соответствующего документа.

Вместе с тем, если законодательством Российской Федерации не предусмотрено обязательного наличия у лица, выполняющего работы или

оказывающего услуги, лицензии, свидетельства или иного документа, то заказчик не вправе требовать наличия такого документа у участника закупки.

По мнению ФАС России, в случае, если в предмет закупки включены работы, для осуществления которых требуются различные лицензии, свидетельства или СРО, заказчик вправе установить требование о наличии лицензии, свидетельства или СРО у подрядчика (исполнителя) данных работ, но не вправе устанавливать требования к участнику закупки о наличии всех указанных документов у участника закупки, поскольку установление такого требования в документации о закупке приведет к ограничению количества участников закупки. ФАС России обращает внимание, что к выполнению указанных работ исполнитель вправе привлечь субподрядчиков.

Вместе с тем, субподрядчики, привлекаемые исполнителем, обязаны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе иметь соответствующие лицензии, свидетельства или СРО на осуществляемые виды деятельности, если такие требования установлены отраслевым законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 5.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации договором подряда на подготовку проектной документации может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий.

С учетом изложенного, по мнению ФАС России, предметом закупки могут являться работы по разработке проектной документации и выполнению инженерных изысканий, по результатам которых будет разработана проектная документация.

При этом, установление в документации о закупке требований к участникам закупки о наличии членства в СРО области архитектурно-строительного проектирования и членства в СРО в области инженерных изысканий может привести к ограничению количества участников закупок.

Таким образом, по мнению ФАС России, в случае, если объектом закупки являются работы по разработке проектной документации и в том числе выполнению инженерных изысканий, целесообразно устанавливать требования к участнику закупки о наличии СРО в области архитектурно-строительного проектирования.

*А.Н. Голомозин*  
А.Н. Голомозин

Олейникова О.В.  
(499) 755-23-23 доб.088-868



2018-64432(9)



20796

2018-64432(9)

# Разъяснение ФАС России от 23.10.2012



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995  
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

23.10.2012 № ИА/34368

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О разъяснении законодательства

Уважаемый Ярослав Евгеньевич!

Федеральная антимонопольная служба (далее - ФАС России) рассмотрела Ваше обращение от 03.10.2012 б/н о разъяснении положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) (далее – Обращение) и сообщает следующее.

Позиция ФАС России по вопросу установления требований к участникам размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства изложена в письме ФАС России о разъяснении Закона о размещении заказов от 23.05.2011 № ИА/19714 (далее – Письмо), размещенном на официальном сайте ФАС России [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru).

В соответствии с позицией ФАС России, изложенной в Письме, участник размещения заказа на выполнение работ по подготовке проектной документации объекта капитального строительства должен обладать свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

При этом, согласно части 5.2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или техническим заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий.

Следовательно, лицо, осуществляющее работы по организации подготовки проектной документации и обладающее допуском к соответствующему виду

работ, также вправе осуществлять организацию и координацию работ по инженерным изысканиям, осуществляемые лицами, обладающими допусками к конкретным видам работ по инженерным изысканиям.

Таким образом, условием допуска к торгам на выполнение работ по проектированию и инженерным изысканиям является обязательное наличие у участника размещения заказа свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

При этом отказ в допуске к участию в торгах на выполнение работ по проектированию и инженерным изысканиям участнику размещения заказа на основании непредставления свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к конкретным видам работ по инженерным изысканиям является нарушением части 2 статьи 12, части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, частью 1 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

В соответствии с частью 4 статьи 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в частях 1 - 3 статьи 11 Закона о размещении заказов требований и установленных в соответствии со статьей 55.3 Закона о размещении заказов требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Таким образом, при размещении заказа на выполнение работ по проектированию и инженерным изысканиям установление заказчиком в документации о торгах требования о выполнении работ по инженерным изысканиям исполнителем (подрядчиком) без привлечения третьих лиц (субподрядчиков) является нарушением части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

А.Ю. Цариковский

Чупанова А.М.  
(499)795-76-30

# Разъяснение Госстрой от 08.11.2012



МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО  
ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

(ГОССТРОЙ)

Садовая-Самотечная, д.10/23, стр.1  
город Москва, Российская Федерация, ГСП, 127994  
Тел.: (495) 980 25 47; факс (495) 699 38 41

08 НОЯ 2012 № 1698-НП/Гос/17С

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Ex N 79 от 25.12.12

ООО «Теплогазмонтаж»

пр.Ленина, 21-В, оф.715,  
г.Челябинск, 454091

Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (далее – Госстрой) рассмотрено обращение ООО «Теплогазмонтаж» от 27.09.2012 № 64 по вопросам разъяснения законодательства в сфере градостроительства, и в пределах своей компетенции сообщается следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией (далее – СРО) свидетельства о допуске к таким работам, согласно Перечню видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденному приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624 (далее – Перечень). Иные виды работ по инженерным изысканиям могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Виды работ по подготовке проектной документации, содержащиеся в Перечне, могут выполняться индивидуальным предпринимателем самостоятельно (лично), а виды работ по инженерным изысканиям, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту - только с привлечением работников в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, согласно пункту 2 вышеозначенного приказа.

В соответствии с пунктом 13 раздела II Перечня работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком) должны осуществляться индивидуальным предпринимателем

2

или юридическим лицом, имеющим свидетельство о допуске СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации.

Согласно статьи 47 Кодекса инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Не допускаются подготовка и реализация проектной документации без выполнения соответствующих инженерных изысканий. Лицами, выполняющими инженерные изыскания, являются застройщик либо привлекаемое на основании договора застройщиком или техническим заказчиком физическое или юридическое лицо, соответствующие требованиям, предусмотренным частью 2 статьи 47 Кодекса.

В силу части 5.2 статьи 48 Кодекса договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий.

Таким образом, Кодекс устанавливает, что работы по организации инженерных изысканий выполняются на этапе архитектурно-строительного проектирования лицом, осуществляющим организацию работ по подготовке проектной документации. Введение указанной нормы потребовало исключения вида работ «Работы по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)» из раздела I «Виды работ по инженерным изысканиям» Перечня.

В случае привлечения генпроектировщиком организации для выполнения работ по проектированию и инженерным изысканиям, такой организации требуется наличие свидетельств о допуске к соответствующим работам. При этом, генпроектировщик может не иметь свидетельства о допуске к соответствующим работам.

Начальник управления нормативного  
и информационно-методического  
обеспечения градостроительной политики

Ю.Х. Родионова

Исп.: Квиткин А.В.  
Тел.: 980-25-47, доб. 28076

# Практика (требовать наличия двух СРО не правомерно)

## 1. Административная практика ФАС:

- решение УФАС по Республике Карелия от 10.05.2018 N 04-18/91-2018,
- решение УФАС по Республике Карелия от 01.06.2018 N 04-18/125-2018,
- решение УФАС по Новгородской области от 02.03.2017 N 1176/03,
- решение УФАС по Кемеровской области от 28.12.2016 N 800/3-2016,
- решение УФАС по Мурманской области от 21.05.2018 N 06-10/18-117,
- решение УФАС по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре от 12.03.2018 03/ПА
- решение УФАС по Владимирской области от 06.10.2017 N Г 1002-04/2017).

## 2. Судебная практика Арбитражных судов:

- Постановлении АС Центрального округа от 18.04.2016 N Ф10-1112/16 по делу N А48-4464/2015
- Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 26.04.2018 N 13АП-7622/18

# Условия типового контракта

Сведения о земельном участке – участок должен быть сформирован

Задание на проектирование, задание на выполнение инженерных изысканий.

График исполнения контракта

Порядок внесения изменений в контракт

Обязанность заказчика в течении 10 рабочих дней предоставить подрядчику ГПЗУ или ППиМТ и утвердить программу инженерных изысканий

Обязанность заказчика предоставить технические условия

Обязанность заказчика проверить результат работ и подписать акт передачи

Обязанность заказчика заключить договор, с Госэкспертизой в определенное время

# График исполнения контракта

## График выполнения работ



- Начало и окончание работ
- Срок передачи на экспертизу и дата получения заключения
- Дата приемки результата

## График оплаты



- Этапы (изыскания, проект)
- Стоимость этапов
- Авансовые платежи



# Предпроектные работы - услуги технического заказчика

- 1. Сбор исходных данных – получение технических условий**
- 2. Топографическая съемка**
- 3. Подготовка ППиМТ**
- 4. Землеустроительные работы**
- 5. Обследование**
- 6. Подготовка заданий и сметных расчетов**


# Спасибо за внимание !

**Щербаков Ярослав Евгеньевич**


**Председатель Общественного совета при УФАС по  
Челябинской области**

**Член Комитета по закупкам ЧРО «ОПОРА РОССИИ»**

**Директор МФТЦ smolotka.ru:**

 Челябинск, пр. Ленина, 21-в, оф. 716

 [mail@smolotka.ru](mailto:mail@smolotka.ru)

 +7 908-0-555-494

 smolotka.ru