Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПИСЬМО

от 23 января 2018 г. N ИА/3655/18

О РАССМОТРЕНИИ

ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА ПРИ ЗАКУПКЕ

ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ

Федеральная антимонопольная служба (далее - ФАС России), в связи с вступившими в силу 31.12.2017 в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313FEB7CB41E3A3B04AB5C372A58UFmEI) от 31.12.2017 N 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" поправками в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313EE37EB014303B04AB5C372A58UFmEI) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), а также поступающими запросами о разъяснении применения норм [Закона](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313EE37EB014303B04AB5C372A58UFmEI) о закупках и на основании [пункта 5.4](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313FEA7BB010303B04AB5C372A58FE95EC995520C17EA5CDA5U5m8I) Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331, направляет территориальным органам ФАС России для использования в работе информационное письмо о применении положений [части 10 статьи 3](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313EE37EB014303B04AB5C372A58FE95EC995520C17EA5CDA5U5mEI) Закона о закупках в части порядка рассмотрения жалоб на действия субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

1. Согласно [части 10 статьи 3](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313EE37EB014303B04AB5C372A58FE95EC995520C17EA5CDA5U5mEI) Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313FEA7BB11E333B04AB5C372A58FE95EC995520C677UAm7I) Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313EE37EB211333B04AB5C372A58UFmEI) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных [частью 8.1](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313EE37EB014303B04AB5C372A58FE95EC995520C17EUAm4I) настоящей статьи, [частью 5 статьи 8](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313EE37EB014303B04AB5C372A58FE95EC995520C17EA5CDA8U5mFI) настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следовательно, наличие в жалобе указаний на нарушения положений [Закона](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313EE37EB014303B04AB5C372A58UFmEI) о закупках, иных нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, положения о закупках при проведения закупочной процедуры, является самостоятельным основанием для принятия жалобы к рассмотрению.

Учитывая изложенное, в случае поступления в антимонопольный орган жалобы, содержащей информацию об осуществлении заказчиком закупки, по мнению заявителя, с нарушением требований [Закона](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313EE37EB014303B04AB5C372A58UFmEI) о закупках, иных нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, положения о закупках, указанная жалоба подлежит рассмотрению в порядке, установленном [статьей 18.1](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313FEA7BB11E333B04AB5C372A58FE95EC995520C677UAm7I) Закона о защите конкуренции.

При этом [частью 13 статьи 3](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313EE37EB014303B04AB5C372A58FE95EC995520C17EA5CDA6U5mDI) Закона о закупках предусмотрено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с [частью 20 статьи 18.1](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313FEA7BB11E333B04AB5C372A58FE95EC995520C77CUAm5I) Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Вместе с тем, согласно [части 17 статьи 18.1](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313FEA7BB11E333B04AB5C372A58FE95EC995520C77FUAmCI) Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно [части 20 статьи 18.1](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313FEA7BB11E333B04AB5C372A58FE95EC995520C77CUAm5I) Закона о защите конкуренции, в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений, комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания об устранении выявленных нарушений.

Учитывая изложенное, жалоба, поступившая в антимонопольный орган, подлежит рассмотрению строго в пределах изложенных в жалобе доводов, на основании которых комиссия антимонопольного органа делает выводы о признании жалобы обоснованной или необоснованной, при этом антимонопольный орган обязан принять решение о выдаче предписания с учетом всех выявленных нарушений, в соответствии с [частью 17 статьи 18.1](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313FEA7BB11E333B04AB5C372A58FE95EC995520C77FUAmCI) Закона о защите конкуренции.

2. Согласно [части 2 статьи 18.1](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313FEA7BB11E333B04AB5C372A58FE95EC995520C77EUAm6I) Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам [18.1](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313FEA7BB11E333B04AB5C372A58FE95EC995520C677UAm7I) Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

В соответствие с [частью 11 статьи 3](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313EE37EB014303B04AB5C372A58FE95EC995520C17EA5CDA5U5m7I) Закона о закупках, в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

При этом, ФАС России обращает внимание, что нарушение установленного [частью 11 статьи 3](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313EE37EB014303B04AB5C372A58FE95EC995520C17EA5CDA5U5m7I) Закона о закупках срока, не входит в закрытый перечень случаев, в которых жалоба возвращается заявителю в соответствии с [частью 9 статьи 18.1](consultantplus://offline/ref=E04BCE0580FF7273C9DE2252269AC9313FEA7BB11E333B04AB5C372A58FE95EC995520C47FUAm0I) Закона о закупках.

Учитывая изложенное, жалоба на положения документации о закупке, поданная лицом, не подававшим заявку на участие в закупке, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в закупке подлежит оставлению без рассмотрения, о чем податель жалобы уведомляется в течение трех рабочих дней со дня ее поступления в антимонопольный орган.

На основании изложенного, ФАС России обращает внимание на необходимость учета позиции, изложенной в настоящем письме, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

И.Ю.АРТЕМЬЕВ