

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ КРУГЛОГО СТОЛА

18 апреля 2014 года

№ 1

Председествовал:

Заместитель руководителя Челябинского УФАС России

Семенова Е.Г.

присутствовали:

Начальник отдела
антимонопольного контроля
Челябинского УФАС России

Расторгуева Ю.М.

Ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля
Челябинского УФАС России

Конькова О.В.

Начальник отдела государственного регулирования тарифов
на электрическую и тепловую энергию
Государственного комитета
«Единый тарифный орган Челябинской области»

Кабанова О.В.

Консультант отдела
государственного регулирования тарифов
на электрическую и тепловую энергию
Государственного комитета
«Единый тарифный орган Челябинской области»

Дегтярева Ю.В.
Сапожников М.Н.

Начальник юридического управления
ОАО «Газпром газораспределение Челябинск»,
ОАО «Челябинскгоргаз»
Заместитель директора по экономике и финансам
ОАО «Газпром газораспределение Челябинск»

Самарский С.Л.

Юрист ООО «Консалтинговая компания
«Константа»
Генеральный директор ООО «Газэнергосервис»

Порфирьева Н.С.

Волчков О.Г.

Начальник планово-экономического отдела
ОАО «Газпром газораспределение Челябинска»

Головина Е.М.

Советник генерального директора по связям с

Крашенинникова Д.В.

общественностью и СМИ ОАО «Газпром
газораспределение Челябинск»
Главный специалист по капитальному
строительству ОАО «Челябинскгоргаз»

Василенко А.Н.

Начальник ПТО ОАО «Челябинскгоргаз»

Селютин С.М.

Главный инженер ОАО «Челябинскгоргаз»

Фомин В.А.

Начальник бюро продаж «Челябинскгоргаз»

Левкина В.В.

Коммерческий директор ОАО «Челябинскгоргаз»

Жданов Д.В.

Представитель НП «Петровский»

Сумин Ю.Г.

Слушали: Семенову Е.Г., Расторгуеву Ю.М.,
Кабанову О.В., Сапожникова М.Н., Порфирьеву
Н.С., Фомина В.А., Селютина С.М., Волчкова О.Г.

I. Повод к проведению Круглого стола

В связи с вступлением в силу Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила), в целях выработки и доведения до сведения всех заинтересованных лиц позиции Челябинского УФАС России по вопросам применения указанных Правил в пределах компетенции антимонопольного органа, выявления проблем и пробелов в правовом регулировании вопросов подключения к газовым сетям организовано проведение Круглого стола.

В рамках подготовки к проведению Круглого стола Челябинским УФАС России всем заинтересованным лицам было предложено представить для обсуждения свои вопросы по обозначенной теме.

II. Мнение присутствующих

Вопрос: Является ли «исполнителем» в понимании Правил только газораспределительная организация (далее - ГРО), имеющая тариф на услуги по транспортировке газа потребителям, либо им признается любая организация, владеющая сетью газораспределения и фактически осуществляющая транспортировку газа по газораспределительной сети, в которую заявитель намерен обратиться за получением технических условий присоединения (подключения) (далее - ТУ) и осуществлением технологического присоединения (подключения) объекта капитального строительства.

Сапожников М.Н.: В существующей судебной практике сформировалась позиция, согласно которой собственник сети газораспределения, им построенной, является газораспределительной организацией, обязанной в силу действующих норм заключать договор на технологическое присоединение (подключение) к своей сети с

каждым обратившимся. Так, судебные органы отмечают, что собственник газораспределительной сети не может отказать в доступе к указанной сети стороннему лицу при наличии технической возможности (судебные акты по делам № 62-5782/2012, А62-5783/2012, А60-26326/2011, № 2-1127/13).

Волчков О.Г.: Статус «исполнителя» Правилами однозначно не определен. В связи с наличием неоднозначной позиции по рассматриваемому вопросу необходимо его конкретизировать на законодательном уровне.

Семенова Е.Г., Расторгуева Ю.М. Согласно определению понятия «исполнитель», приведенному в пункте 2 Правил, под последним понимается именно газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства (п. 2 Правил).

Правила поставки газа в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 № 162, относят к газораспределительным организациям специализированные республиканские, краевые, областные, городские, межрайонные, сельские организации, занятые развитием и эксплуатацией систем газоснабжения территорий, обеспечением покупателей газом, а также оказывающие услуги по транспортировке газа по своим сетям.

Правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 № 317, определяют ГРО как специализированную организацию, осуществляющую эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающую услуги, связанные с подачей газа потребителям. Газораспределительной организацией может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию (п. «б» ч. 2 Правил).

Статьей 23 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» предусмотрено установление тарифов на услуги газораспределительных организаций.

С учетом изложенных норм антимонопольный орган полагает, что «исполнителем» в контексте Правил может являться исключительно газораспределительная организация, осуществляющая предоставление потребителям услуг по транспортировке газа по принадлежащим ей газораспределительным сетям на основании утвержденного для нее регулирующим органом тарифа.

Судебные акты, на которые ссылается представитель ОАО «Газпром газораспределение Челябинска», приняты по правоотношениям, которые еще не подлежали регулированию Правилами, и сложились до внесения изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ в связи с принятием Правил.

Вопрос: Если действия по технологическому присоединению (подключению) к газораспределительной сети может осуществлять только ГРО, то имеет ли она право выдавать ТУ и осуществлять технологическое присоединение (подключение) к сетям других юридических лиц- владельцев сетей газораспределения, и кто, в таком случае, должен обеспечить получение согласия последних на осуществление присоединения

(подключения) к их газораспределительным сетям.

Сапожников М.Н.: Пункт 34 Правил регулирует случаи подключения объекта капитального строительства именно к существующим сетям газопотребления (а не газораспределения), владельцем которых является лицо, которое не оказывает услуг по транспортировке газа.

Волчков О.Г.: Определения понятий «сеть газопотребления» и «сеть газораспределения» не тождественны. Сеть газопотребления является сетью, снабжающей газом один земельный участок, сеть же газораспределения распространяется на несколько земельных участков. Однако, обязывание владельцев газораспределительных сетей присоединять к своим сетям сторонних лиц представляется недопустимым.

Семенова Е.Г., Расторгуева Ю.М.: Учитывая, что п. 34 Правил содержит обязанность ГРО выдать технические условия на подключение объекта именно к сетям газопотребления и только при представлении заявителем согласия основного абонента, Правила не регулируют вопросы выдачи ГРО технических условий на подключение к сетям газораспределения, принадлежащих иному хозяйствующему субъекту, и не содержат прямой обязанности исполнителя урегулировать отношения с третьими лицами в таких случаях, то, по мнению Челябинского УФАС России, у ГРО отсутствует обязанность осуществить такое подключение, если заявителем не предоставлено соответствующее разрешение от владельца газораспределительной сети.

Однако, официальное разъяснение по применению антимонопольного законодательства вправе давать только Федеральная антимонопольная служба, в связи с чем Челябинским УФАС России будет сделан соответствующий запрос.

Вопрос: Будет ли нарушением антимонопольного законодательства такое поведение владельца сети газораспределения, при котором последний отказывает в присоединении к собственной сети газопринимающих устройств стороннего лица.

Семенова Е.Г., Расторгуева Ю.М.: Действующим законодательством прямо не предусмотрена обязанность хозяйствующих субъектов - владельцев сетей газораспределения осуществлять подключение к своим сетям других лиц по их обращению, а также не установлено государственное регулирование платы за такое подключение, в связи с чем, по мнению Челябинского УФАС России, взаимоотношения между заявителем и владельцем сети газораспределения по вопросам подключения к сетям последнему не регулируются Правилами, должны оформляться гражданско-правовым договором в соответствии с нормами Гражданского Кодекса РФ.

Вопрос: Каким образом выдавать ТУ и осуществлять технологическое присоединение (подключение) к бесхозным газораспределительным сетям.

Сапожников М.Н.: В практической деятельности ГРО зачастую складывается ситуация, при которой ГРО, имея заявку на технологическое присоединение (подключение) к газораспределительной сети, выявляет сети, наиболее близко расположенные к объектам заявителя, которые являются бесхозными. ГРО не вправе распоряжаться газораспределительной сетью, не являясь её законным владельцем, между тем оно выдает ТУ на присоединение (подключение) к последней. В связи с чем, представляется необходимым на законодательном уровне закрепить определенный порядок технологического присоединения (подключения) к

бесхозным газовым сетям.

Семенова Е.Г., Расторгуева Ю.М.: Действующим законодательством на ГРО возложена обязанность по выдаче ТУ лишь на присоединение к сетям, которыми они владеют на законном основании, либо к сетям основного абонента при наличии его согласия, соответственно, ГРО, по мнению Челябинского УФАС России, не имеет правовых оснований выдавать ТУ и осуществлять технологическое присоединение газопринимающих устройств заявителя к бесхозным газораспределительным сетям до момента определения в установленном законом порядке их владельца.

Исходя из п. 4 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, относится к вопросам местного значения поселения. Следовательно, сокращение числа бесхозных сетей путем их передачи во владение ГРО с соблюдением установленного законодательством порядка должен решаться органом местного самоуправления.

Вопрос: Каким образом выдавать ТУ и осуществлять технологическое присоединение (подключение) в газораспределительные сети, которыми владеют на праве собственности физические лица.

Семенова Е.Г. Расторгуева Ю.М.: Выдача ТУ на присоединение к газораспределительным сетям, принадлежащим физическим лицам, осуществляется в общем порядке, регламентированном разделом II Правил, с учетом особенностей, установленных п. 34 настоящего раздела (то есть при предоставлении заявителем согласия основного абонента на технологическое присоединение).

Вопрос: Имеет ли право исполнитель отказать заявителю в проведении расчета максимального часового расхода газа, если у него отсутствует техническая возможность в проведении данного расчета.

Сапожников М.Н.: На практике может возникнуть ситуация, когда у ГРО будут отсутствовать достаточные технические ресурсы для проведения расчета планируемого максимального часового расхода газа, и ГРО может разъяснить заказчику возможность определения данной величины силами иной организации. Кроме того, из контекста Правил следует, что выполнение расчета планируемого максимального часового расхода газа «может быть» выполнено ГРО.

Семенова Е.Г., Расторгуева Ю.М.: Исходя из п. 7, 8 Правил запрос о предоставлении ТУ должен содержать информацию о планируемой величине максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек, и к нему должен быть приложен расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. метров).

Согласно пп. «а» п. 9 Правил ТУ должны содержать сведения о максимальной нагрузке (часовой расход газа).

В соответствии с Правилами, если заявитель не обладает информацией о планируемой величине максимального часового расхода газа, указанная информация уточняется с участием сотрудников исполнителя при подаче запроса о предоставлении технических условий либо при его формировании (пункт 9), а также

путем направления заявителем письменного запроса о расчете планируемого максимального часового расхода газа (п. 10). Указание в нормах Правил на то, что ГРО «может быть» выполнен такой расчет приведено применительно к положениям о том, что последний может быть выполнен либо при непосредственном обращении потребителя в организацию либо при направлении им запроса в ГРО.

Правила прямо указывают на то, что предоставление такой информации осуществляется исполнителем без взимания платы при максимальном часовом расходе газа не более 5 куб. метров и за плату при максимальном часовом расходе газа более 5 куб. метров.

На основании изложенного, отказ ГРО заявителю в осуществлении прямо возложенной на него Правилами обязанности - проведении расчета максимального часового расхода газа, неправомерен.

Кабанова О.В. В настоящее время плата за технологическое присоединение (подключение) утверждается в индивидуальном порядке, с учетом затрат по конкретному заявителю. Правилами предусмотрено взимать плату за предоставление информации о максимальном часовом расходе газа. Установление платы за предоставление информации не регулируется действующим законодательством.

Вопрос: Имеет ли право исполнитель возратить заявку о технологическом присоединении (подключении), если предоставленный ситуационный план не позволяет определить точку подключения. Каковы стандартные требования к ситуационному плану.

Фомин В.А., Селютин С.М.: Заявители при подаче заявок прикладывают как ситуационные планы, полученные в Главном управлении архитектуры и градостроительства г. Челябинска, так и сделанные самостоятельно, из которых невозможно установить точку присоединения (подключения) к газораспределительной сети. Отсутствие данной информации лишает ГРО возможности определить и предоставить ТУ в установленном законом порядке. Понудить заказчика к получению ситуационного плана в государственном органе ГРО не вправе, однако вынуждено разъяснять заказчику такую необходимость. Конкретные требования к ситуационному плану в Правилах не установлены.

Семенова Е.Г., Расторгуева Ю.М.: Правила (пп. «б» п. 8) содержат единственное требование к предоставляемому заявителем ситуационному плану расположения земельного участка — он должен быть с привязкой к территории населенного пункта. Возвращение заявителю запроса о представлении технических условий без рассмотрения только по мотиву того, что заявителем не представлен ситуационный план, выданный Управлением архитектуры и градостроительства г. Челябинска, является неправомерным.

Законным основанием для возвращения заявителю без рассмотрения запроса о представлении технических условий будет предоставление ситуационного плана без привязки к территории населенного пункта, в связи с чем исполнителю следует в каждом конкретном случае индивидуально оценивать предоставляемый заявителем ситуационный план на предмет соответствия данному критерию.

Вопрос: Срок представления заявителю расчета планируемого максимального часового расхода газа, предусмотренный пунктом 11 Правил, должен соблюдаться исполнителем при любой форме обращения или только при поступлении запроса в электронной форме.

Семенова Е.Г., Расторгуева Ю.М.: В силу п. 11 Правил запрос о расчете планируемого максимального часового расхода газа может быть направлен исполнителю в электронном виде. В этом случае исполнитель в течение 7 рабочих дней со дня получения указанного запроса направляет заявителю расчет планируемого максимального часового расхода газа.

Буквальное толкование приведенной нормы позволяет сделать вывод о том, что семидневный срок является сроком, в течение которого ГРО должны быть совершены указанные действия, для случаев поступления запроса заявитель посредством электронной почты. Между тем, исходя из положений п. 1 ст. 6 ГК РФ (аналогия закона), в случае поступления запроса о расчете планируемого максимального часового расхода газа в письменной форме ГРО обязана предоставить такой расчет в срок, указанный п. 11 Правил.

Вопрос: Может ли исполнителем взиматься плата за оказание услуги по обращению в интересах заявителя в орган исполнительной власти субъекта РФ в случаях, предусмотренных п.п. 18-19 Правил.

Семенова Е.Г., Расторгуева Ю.М. : Согласно п. 16 Правил в случае получения от исполнителя мотивированного отказа в выдаче технических условий заявитель вправе обратиться в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, утвердивший региональную программу газификации, с предложением о включении в региональную программу газификации мероприятий по обеспечению технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства с приложением копии запроса о предоставлении технических условий и отказа в выдаче технических условий.

В тоже время, заявитель вправе обратиться к исполнителю с тем, чтобы исполнитель самостоятельно выполнил действия, предусмотренные пунктами 16 и 17 настоящих Правил. В этом случае исполнитель в течение 5 рабочих дней со дня получения письменного обращения заявителя обращается в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, утвердивший региональную программу газификации, с предложением о включении в региональную программу газификации мероприятий по обеспечению технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства с приложением копии запроса о предоставлении технических условий (п. 18 Правил).

В случае, если региональная программа газификации не утверждалась и специальная надбавка к тарифам на услуги исполнителя по транспортировке газа по газораспределительным сетям не установлена, исполнитель в течение 5 рабочих дней со дня получения письменного обращения заявителя обращается в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в полномочия которого входит утверждение региональной программы газификации, с предложением о разработке и утверждении региональной программы газификации, включающей мероприятия по обеспечению технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства, с приложением копии запроса о предоставлении технических условий (Пункт 19 Правил).

По мнению Челябинского УФАС России, так как предоставление рассматриваемых услуг отнесено к обязанностям исполнителя, он не должен взимать плату за последние.

Вопрос: Каким образом определяется «отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения)» объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя - в газопровод, куда хотел бы подключиться заявитель, в газораспределительную сеть на территории муниципального района, в газораспределительную сеть на территории Челябинской области. Имеет ли исполнитель право определять отсутствие тех. возможности с учетом утвержденной программы газификации муниципального образования. Каким образом необходимо определять наличие технической возможности в случае отсутствия программы газификации.

Сапожников М.Н.: На практике может возникнуть ситуация, при которой техническая возможность присоединения (подключения) может возникнуть в случае отсутствия пропускной способности сети газораспределения, отсутствия в ней достаточного давления и др.

Семенова Е.Г., Расторгуева Ю.М.: Согласно п. 25 Правил техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохраняются условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение).

Согласно п. 32 Правил исполнитель определяет технические условия:

- а) на основе анализа пропускной способности сети газораспределения;
- б) с учетом оценки альтернативных вариантов подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к существующим сетям газораспределения;
- в) с учетом принятых исполнителем в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Таким образом, техническая возможность технологического присоединения (подключения) определяется в отношении принадлежащей ГРО сети газораспределения.

В силу п. 14 Правил основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, за исключением случаев, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрено установление платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, с учетом финансирования мероприятий, связанных с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих сетей газораспределения, необходимой для осуществления подключения (технологического присоединения),

без согласия заявителей, а также когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году, то есть в данном случае исполнитель должен «создать» для заявителя техническую возможность подключения к своим сетям, а отказ в заключении договора по мотивам отсутствия технической возможности является недопустимым.

Вопрос: Каким образом исполнитель обязан выдать ТУ и осуществлять технологическое присоединение (подключение) единичного заявителя по индивидуальному проекту, если проектируемая и построенная газораспределительная сеть должна учитывать возможность подключения других потребителей, например, при обращении с заявлением о присоединении одного из жителей населенного пункта. Имеет ли право исполнитель определить параметры создаваемой сети с учетом необходимости газификации других потребителей и возложить эти расходы на заявителя.

Семенова Е.Г.: Плата за технологическое подключение к газовым сетям и включаемые в её состав расходы подлежат утверждению ГК «ЕТО Челябинской области».

Кабанова О.В.: Возможно произвести расчет по определению размера платы за технологическое присоединение (подключение) пропорционально нагрузке для конкретного заказчика.

Вопрос: Каким образом исполнитель обязан рассматривать заявки о подключении, поданные последовательно либо одновременно несколькими лицами, которые предусматривают создание одной газораспределительной сети для газоснабжения указанных потребителей на территории одного населенного пункта либо улицы.

Семенова Е.Г., Расторгуева Ю.М.: Представляется целесообразным предложить заявителям подать заявки на подключение от всех потребителей подлежащего газификации населенного пункта (улицы) одновременно, при этом порядок и сроки рассмотрения заявок, регламентированные Правилами, должны соблюдаться в отношении каждого заявителя.

Кабанова О.В.: В данном случае также возможно произвести расчет по определению размера платы за технологическое присоединение (подключение) пропорционально нагрузке, заявленной потребителями.

Вопрос: Должен ли исполнитель при подготовке технических условий для заявителя учитывать требования программы газификации конкретной территории и тем самым возлагать на него дополнительные расходы по созданию газораспределительной сети (например, если заявитель желает создать ГРО только для 2-х коттеджных поселков, а программа газификации предусматривает создание в данном районе газораспределительной сети, которая может снабжать газом 20 населенных пунктов).

Кабанова О.В.: В программе газификации должны быть определены источники финансирования строительства газораспределительной сети.

Вопрос: Каким образом формулировать условия договора по оплате для категорий заявителей, предусмотренных п. 26 (22) Постановления Правительства РФ

от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов по его транспортировке на территории РФ», если предварительный расчет превышает установленный законом размер платы. Должен ли исполнитель указывать в договоре только установленный законом размер платы либо сослаться на предварительный расчет стоимости (например, предварительный расчет на подключение составляет 450 т.р., а установленный законом размер платы — 50 т.р.).

Семенова Е.Г., Расторгуева Ю.М.: Согласно п. 83 Правил к существенным условиям Договора о подключении относятся размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения.

В силу п. 87 Правил в случае, если размер платы за технологическое присоединение зависит от технических параметров проекта газоснабжения и (или) устанавливается впоследствии органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по индивидуальному проекту при заключении договора о подключении, в договоре о подключении указывается предварительный размер платы за технологическое присоединение, определяемый исходя из действующих на тот момент стандартизированных тарифных ставок, определяющих размер платы за технологическое присоединение, и предварительных технических параметров проекта газоснабжения. При этом расчет предварительного размера платы за технологическое присоединение является обязательным приложением к договору о подключении. Впоследствии размер платы в договоре о подключении корректируется путем заключения дополнительного соглашения для случаев:

а) когда размер платы за технологическое присоединение определяется исходя из стандартизированных ставок и технических параметров проекта газоснабжения, - после разработки и проведения экспертизы проекта газоснабжения;

б) когда размер платы за технологическое присоединение устанавливается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по индивидуальному проекту, - после утверждения размера платы за технологическое присоединение органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

В связи с этим, ГРО необходимо указывать в условиях договора предварительный расчет платы за подключение с обязательной ссылкой на то, что окончательный размер платы за технологическое присоединение (подключение) будет утвержден ГК «ЕТО Челябинской области».

Вопрос: Каким образом разграничивать имущественную и эксплуатационную ответственность, если заявителем самостоятельно построен газопровод-ввод от границы земельного участка до газораспределительной сети исполнителя, в случае, если исполнителю необходимо произвести лишь осуществление (врезку) заявителя в свою газораспределительную сеть.

Семенова Е.Г., Расторгуева Ю.М.: В силу п. 88 Правил мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем, кроме случая, указанного в пункте 112 настоящих Правил.

Согласно п. 89 Правил заявитель несет имущественную и эксплуатационную

ответственность в границах земельного участка, исполнитель несет балансовую и эксплуатационную ответственность до границ земельного участка, кроме случая, указанного в пункте 112 настоящих Правил.

Для целей настоящих Правил под границей земельного участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находится принадлежащий заявителю на праве собственности или на ином законном основании объект капитального строительства, в отношении которого предполагается осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению) (п. 90).

Согласно п. 112 Правил в случае, если мероприятия по подключению за границами участка заявителя (либо их часть) осуществляются заявителем, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которого составляет 500 куб. метров и более и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе которого составляет более 0,6 МПа (за исключением мероприятий, связанных с расширением пропускной способности существующей сети газораспределения), в договоре о подключении указываются мероприятия, выполняемые заявителем, при этом размер платы за технологическое присоединение для заявителя уменьшается на стоимость выполняемых им мероприятий, указанную в решении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. Объекты капитального строительства, построенные заявителем за границами своего участка, оформляются в его собственность, и по ним заявитель несет эксплуатационную ответственность.

Кроме того, порядок разграничения балансовой принадлежности сети газораспределения, сети газопотребления и эксплуатационной ответственности сторон является существенным условием договора о подключении (пп. «в» п. 83 Правил).

Сапожников М.Н., Волчков О.Г.: А если обязанность самостоятельно построить газопровод за пределами принадлежащего заявителю земельного участка возложена на последнего договором, заключенным до принятия Правил.

Семенова Е.Г.: Запрет на строительство газопровода за пределами принадлежащему заявителю земельного участка действующим законодательством не предусмотрен.

Кабанова О.В.: Заявитель вправе произвести такие работы. При этом расходы на строительство будут учтены при установлении индивидуальной платы за технологическое присоединение (подключение).

Вопрос: В настоящее время действующим законодательством не урегулирован вопрос об обеспечении доступа к информации о действующих программах газификации.

Семенова Е.Г., Расторгуева Ю.М.: Необходимость получения такой информации, как правило, возникает в случае предоставления со стороны ГРО мотивированного отказа в выдаче технических условий. Данная информация может быть получена заинтересованным лицом в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, утвердившем региональную программу газификации, либо в органе местного самоуправления, утвердившем схему газоснабжения. Вместе с тем разрешение данного вопроса в компетенцию антимонопольного органа не входит.

Кабанова О.В.: Схема газификации подлежит утверждению Министерством

строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области.

III. Итоги Круглого стола.

1. Довести до сведения всех заинтересованных лиц позицию Челябинского УФАС России и ГК ЕТО Челябинской области по вопросам, вошедшим в предмет обсуждения Круглого стола, путем размещения протокола на сайте Челябинского УФАС России и ГК ЕТО Челябинской области.

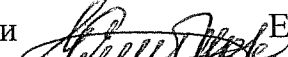
2. В целях полного, объективного и всестороннего рассмотрения вопросов по разъяснению Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314, необходимо получение разъяснений компетентных органов - Федеральной антимонопольной службы, Федеральной службы по тарифам - по вопросам:


- является ли исполнителем в понимании Правил только ГРО, имеющая тариф, либо им признается любая другая организация, владеющая сетью газораспределения и фактически осуществляющая транспортировку газа по газораспределительной сети;

- вправе ли ГРО выполнять технологическое присоединение (подключение) к бесхозяйной газораспределительной сети ;


- должен ли ситуационный план расположения земельного участка с привязкой к территории населенного пункта, прилагаемый к запросу о предоставлении технических условий, получен в уполномоченном государственном органе либо он может быть выполнен произвольно самим заказчиком, каковы требования к ситуационному плану.

Председательствующий:

Заместитель руководителя Челябинского УФАС России  Е.Г. Семенова

Начальник отдела антимонопольного контроля
Челябинского УФАС России  Ю.М. Расторгуева

Ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля
Челябинского УФАС России  О.В. Конькова

Начальник отдела
государственного регулирования тарифов
на электрическую и тепловую энергию
Государственного комитета
«Единый тарифный орган Челябинской области»  О.В. Кабанова