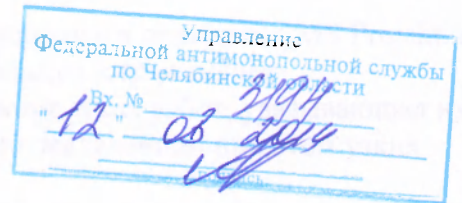


*Суринской И.И.
к. Крауцовой*

Южно-Уральский инженерный центр
Автономная некоммерческая организация
Орган по сертификации продукции и услуг
РОСС RU.0001.10AЮ45
454092, г. Челябинск, ул. Курчатова, 19/2
офис 520, тел/факс (351) 261-82-40
e-mail: marusvd@mail.ru

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Челябинской
области
А. А. Козловой

Исх. № 053 от 07.03.2013



ЗАЯВЛЕНИЕ

1. Наименование и место нахождения заявителя

Автономная некоммерческая организация «Южно-Уральский инженерный центр», 454092, г. Челябинск, ул. Курчатова, 19/2, офис 520.
Тел/факс: (351) 261-82-40, e-mail: marusvd@mail.ru, р/с 40703810432050000046 в Челябинвестбанке г. Челябинск,
к/с 30101810400000000779, БИК 047501779, ИНН 7453037361, ОКПО 21559125, ОКОНХ 19800, 92200, КПП 745101001, ОГРН 1027403895903.

2. Наименование лица, в отношении которого подано заявление

Открытое акционерное общество «Фортум» (далее ОАО «Фортум»), 454077, г. Челябинск, Бродокалмацкий тракт 6, являющееся Организатором (далее – Заказчик) 28.02.2014 г. опубликовал на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/home-page.html>, тел. 8(3452)59 65 57, копию – на сайте ОАО «Фортум»/ОАО «УТСК»/Проведение закупочных процедур ОАО «Фортум» для юридических лиц (далее — исполнители) Извещение о проведении открытых конкурентных переговоров (далее — переговоры) по выбору подрядной организации на право Оказания услуг по разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах ЧТЭЦ-1, ЧТЭЦ-2, ЧТЭЦ-3, ЧГРЭС, АТЭЦ.

3. Описание нарушений антимонопольного законодательства со ссылками на законы и (или) иные нормативно-правовые акты

ОАО «Фортум», в лице филиала ОАО «Фортум» Энергосистема «Урал», опубликовало 28.02.2014 Извещение № 31400928900 о проведении открытых конкурентных переговоров (далее — переговоры) по выбору подрядной организации на оказание услуг по разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах Челябинской ТЭЦ-1, Челябинской ТЭЦ-2, Челябинской ТЭЦ-3, Челябинской ГРЭС, Аргаяшской ТЭЦ филиала ОАО «Фортум» Энергосистема «Урал».

Техническое задание (ТЗ), являющееся частью Извещения, в пункте 1.4 содержит наименование работ: «Разработка планов мероприятий по локализации и ликвидации аварий (ПЛА) на опасных производственных объектах Челябинской ТЭЦ-1, Челябинской ТЭЦ-2, Челябинской ТЭЦ-3, Челябинской ГРЭС, Аргаяшской ТЭЦ филиала ОАО «Фортум» Энергосистема «Урал» в соответствии с ФЗ-116 от 21.07.1997, Постановлением Правительства от 26.08.2013 № 730.

Но пункт 1.5 ТЗ содержит иную нормативную базу работы: ФЗ-116 от 21.07.1997 и Приказ Ростехнадзора от 26.12.2012 № 781.

А пункт 1.7 ТЗ ссылается и на ФЗ-116 от 21.07.1997, и на Постановление Правительства от 26.08.2013 № 730, и на Приказ Ростехнадзора от 26.12.2012 № 781.

Приказ Ростехнадзора от 26.12.2012 № 781 содержит «Рекомендации по разработке планов локализации и ликвидации аварий на взрывопожароопасных и химически опасных объектах»

и не является нормативным документом (письмо РТН от 11.11.2013 № 07-00-10/14558 – приложение № 1). Срок действия документа – 5 лет.

Постановление Правительства от 26.08.2013 № 730 содержит требования к «**Планам мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах**», опирается на ФЗ-116 от 21.07.1997 и является нормативно-правовым документом. Срок действия документа от 0,5 года до 5 лет.

Это разные документы, содержащие требования к разным документам в области промышленной безопасности (один из них – нормативный документ).

Сдать работу на условиях, предложенных Заказчиком, невозможно в силу противоречивости требований, неконкретности поставленной задачи.

Пункт 2.3 ТЗ требует разработки «Сетевого графика, разработанного в программе MS Projekt..» Сетевой график - это динамическая модель производственного процесса, отражающая технологическую зависимость и последовательность выполнения комплекса работ, увязывающая их свершение во времени с учётом затрат ресурсов и стоимости работ с выделением при этом узких (критических) мест.

В данном случае применяется календарные планы (календарные графики) выполнения работ. Сетевой график в данном случае не приемлем.

Фактически состав, последовательность, сроки выполнения этапов работ и всей работы (т.е. календарный график выполнения работы) указаны Заказчиком в п. 2.3 ТЗ. При этом сам Заказчик не использовал программу MS Projekt..». Совершенно не понятно, для чего исполнителю ее приобретать (покупать), устанавливать и использовать в разовом порядке, если сам Заказчик работ обошелся без указанной программы. Данное требование противоречит ФЗ-135 «О защите конкуренции».

Пункт 3.1 ТЗ требует наличия «Лицензии на проведение экспертизы промышленной безопасности (ЭПБ) документов, связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов».

1. ФЗ -99 «О лицензировании отдельных видов деятельности» указанного вида деятельности не содержит.

ЭПБ «Планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах» данным законом не предусмотрена.

2. ФЗ -116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», ст. 13 «Экспертиза промышленной безопасности» содержит исчерпывающий перечень документации и объектов, в отношении которых проводится ЭПБ.

ЭПБ «Планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах» данным законом не предусмотрена.

Это же пункт ТЗ (3.1) требует наличия «Свидетельства об аккредитации организации в Единой системе оценки соответствия (в соответствии с СДА-11-2009 «Требования к экспертным организациям». (СДА – система добровольной аккредитации, содержит требования к организациям, осуществляющих ЭПБ (приложение № 2). Рассматриваемые документы ЭПБ не подлежат (см. п. 1 настоящего документа).

Пункт ТЗ 3.2 требует «наличия в штате организации специалистов (экспертов), аттестованных (сертифицированных) в соответствии с СДА-12-2009 «Правила аттестации (сертификации) экспертов».

Невозможно объяснить приведенные требования в случае, когда ЭПБ не проводится вообще. Кроме того, добровольные системы аккредитации, сертификации являются добровольными и требования соответствия им организации и персонала незаконно.

Ответ на официальный запрос разъяснений (письмо от 28.02.2014 № 046, приложение № 3) не содержит мотивированных ответов ни на один поставленный в запросе вопрос и является, по сути, отпиской (приложение № 4).

4. Требования заявителя

На основании вышеизложенного, считаем необходимым внести существенные изменения в закупочную документацию Заказчика для устранения явных противоречий, неточностей, нарушений, значительно ограничивающих количество потенциальных участников, либо отметить данную закупку.

Указанные недостатки документации не позволяют выполнить работу в соответствии с действующим законодательством, не позволяют сдать работу Заказчику, т.к. в Извещении заложены противоречия, которые могут по разному трактоваться сторонами.

Кроме того, немотивированные требования существенно ограничивают конкурентность участников закупки.

5. Документы, свидетельствующие о фактах нарушения

5.1 Извещение № 31400928900 от 28.02.2014 ОАО «Фортум», опубликованная на сайте: <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/home-page.html>, тел. 8(3452)59 65 57, копию – на сайте ОАО «Фортум»/ОАО «УТСК»/Проведение закупочных процедур ОАО «Фортум» для юридических лиц («Техническое задание»);

5.2 Приказ Ростехнадзора от 26.12.2012 № 781;

5.3 Постановление Правительства от 26.08.2013 № 730;

5.4 ФЗ -99 «О лицензировании отдельных видов деятельности», ст. 13 «Перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии»;

5.5 ФЗ -116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», ст. 13 «Экспертиза промышленной безопасности»;

5.6 Выписка из СДА-11-2009 «Требования к экспертным организациям».

6. Перечень прилагаемых документов

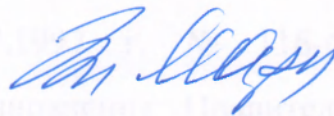
6.1 Разъяснительное письмо РТН от 11.11.2013 № 07-00-10/14558 на 2 листах (приложение 1).

6.2 Выписка из СДА-11-2014 на 1 листе (приложение 2);

6.2 Запрос разъяснений АНО «ЮУИЦ» от 03.03.2014 на 2 листах (приложение 3).

6.3 Ответ на запрос разъяснений от 04.03.2014 на 1 листе (приложение 4).

Директор



В.Д. Марус

Исп. С. Н. Благова тел. 8 (351) 261 82 40.