

РЕСО
Г А Р А Н Т И Я

Нагорный пр-д, д. 6, Москва, 117105
Т. (495) 730-3000. Ф. (495) 956-2585
e-mail: mail@reso.ru, www.reso.ru

Исх. № 4895
Ц. О. К. 31.12.2013

В Федеральную антимонопольную службу России
123995, Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-5

Заявитель жалобы:
ОСАО «РЕСО-Гарантия»
125047, г. Москва, ул. Гашека, д. 12, стр. 1

Заказчик:
Государственное унитарное предприятие
"Производственно-энергетическое объединение
"Байконурэнерго" города Байконур
468320, Байконур, Байконур, ул. Пионерская, д. 1

Наименование запроса котировок:
услуги по обязательному
страхованию гражданской
ответственности владельцев
опасного объекта за причинение
вреда в результате аварии на
опасном объекте

ФАС России
Рег. номер 7/14
зарегистрирован 09.01.2014



ЖАЛОБА

на не правомерные действия Заказчика – ГУП "Производственно-энергетическое объединение "Байконурэнерго" города Байконур - при проведении открытого запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур

16 декабря 2013 года на официальном сайте государственных закупок (<http://zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение и документация по запросу котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур (№ закупки 31300754629) (далее – Запрос котировок).

Согласно извещению о проведении запроса котировок №36-Пд/12/13 от 16.12.2013 начальная (максимальная) цена договора составляет 1 868 460 рублей.

Заявки на участие в Запросе котировок подали три страховые организации: ОСАО «Ингосстрах», ОСАО «РЕСО-Гарантия», ООО «СК «Гражданский страховой дом».

27.12.2013 на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru был опубликован Протокол №1 вскрытия конвертов с заявками и рассмотрения заявок на участие в запросе котировок на оказание для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте по извещению №36-Пд/12/13 от 16.12.2013г. (далее – Протокол вскрытия конвертов и рассмотрения заявок), в соответствии с которым ООО «СК «Гражданский страховой дом» было допущено к участию и признано победителем Запроса котировок.

ОСАО «РЕСО-Гарантия» считает решение комиссии Заказчика незаконным в части допуска к участию в конкурсе ООО «СК «Гражданский страховой дом» исходя из следующего.

Обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте осуществляется в

соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 №225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" (далее - Закон №225-ФЗ).

Согласно п. 1 ст. 7 Закона №225-ФЗ страховая премия по договору обязательного страхования определяется как произведение устанавливаемых в соответствии с настоящим законом страховой суммы и страхового тарифа.

Пунктом 3 статьи 7 Закона №225-ФЗ установлено, что страховые тарифы, структура страховых тарифов и порядок их применения при расчете страховой премии устанавливаются Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом (с 1 сентября 2013 г.).

Поскольку до настоящего момента соответствующий нормативный акт Банком России не принят, продолжают применяться страховые тарифы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2011 г. № 808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии» (п. 1 ст. 49 Федерального закона от 23 июля 2013 г. №251-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков").

В соответствии с пунктами 6, 7 и 8 статьи 7 Закона №225-ФЗ страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются с учетом технических и конструктивных характеристик опасных объектов. Коэффициенты страховых тарифов устанавливаются в зависимости от:

1) вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, и максимально возможного количества потерпевших;

2) отсутствия или наличия страховых случаев, произошедших в период действия предшествующего договора обязательного страхования из-за нарушения страхователем норм и правил эксплуатации опасного объекта, установленных законодательством Российской Федерации.

Также при расчете страховой премии по договору обязательного страхования страховщик вправе применять дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте (п. 9 ст. 7 Закона №225-ФЗ).

Таким образом, участник размещения заказа для произведения расчета предложения о цене контракта должен обладать полной информацией о возможности применения коэффициентов страховых тарифов в соответствии с требованиями законодательства о страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта.

При этом в соответствии с п. 12 ст. 7 Закона №225-ФЗ установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять базовые ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Возможность отклонения страховщиками от установленного порядка применения страховых тарифов при расчете страховой премии законодательством Российской Федерации не предусмотрена.

Информация и сведения, содержащиеся в Техническом задании, являющемся приложением № 2 к извещению о проведении запроса котировок, позволили страховщикам при расчете цены предложения применить понижающий коэффициент 0,85

исходя из уровня безопасности опасного объекта; в этой связи у каждого страховщика размер предложения по страховой премии должен быть одинаковым и составлять 1 242 700 (один миллион двести сорок две тысячи семьсот) рублей (расчет прилагается).

Вместе с тем заявка ООО «СК «Гражданский страховой дом» содержала предложение о цене контракта: 996 800 рублей (согласно расчету цены предложения указанной компанией был применен понижающий коэффициент исходя из уровня безопасности опасного объекта (КУБ) = 0,7), то есть недостоверные сведения о цене контракта, рассчитанной ООО «СК «Гражданский страховой дом» в нарушение действующего законодательства Российской Федерации.

Согласно п. 17 извещения о проведении открытого запроса котировок, являющемуся разделом Документации по Запросу котировок (стр. 2-4), в заявке на участие в запросе котировок должны быть указаны, в частности цена договора (с учетом всех затрат, налогов, пошлин и сборов, **согласно действующему законодательству Российской Федерации**).

Также указанным пунктом 17 установлено, что Заказчик вправе отстранить от участия в настоящем запросе котировок претендента, не предоставившего требуемые документы, предоставившего документы не в полном объеме, а так же **в случае предоставления претендентом недостоверных сведений** или предоставления документов, не соответствующих требованиям документации по проведению запроса котировок.

Кроме того в соответствии с абз. 2 п. 5 гл. 11 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур, утвержденного приказом генерального директора ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур и размещенного на официальном сайте, Комиссия отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о закупке документации о закупке, или предложенная в заявках цена превышает максимальную цену, указанную в извещении о закупке и документации о закупке.

Согласно ч. 2 ст. 2. Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Учитывая, что заявка ООО «СК «Гражданский страховой дом» на участие в Запросе котировок содержала предложение о цене контракта, рассчитанной в нарушение действующего законодательства Российской Федерации, вопреки требованию извещения о проведении Запроса котировок, комиссия Заказчика должна была на этапе рассмотрения заявок отказать в допуске ООО «СК «Гражданский страховой дом» к участию в Запросе котировок в порядке и по основаниям, предусмотренным абз. 2 п. 5 гл. 11 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур.

Несмотря на это комиссия Заказчика неправомерно допустила ООО «СК «Гражданский страховой дом» к участию в Запросе котировок.

Кроме того согласно первоначально опубликованному Протоколу вскрытия конвертов и рассмотрения заявок дата и время поступления Заказчику заявки ООО «СК «Гражданский страховой дом»: 23.12.2013 в 9:10 по местному времени, в то время как в соответствии с извещением о проведении Запроса котировок установлены дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе котировок: 23 декабря 2013 года **в 09 часов 00 минут**.

В измененной редакции данного протокола указано, что заявка ООО «СК «Гражданский страховой дом» поступила Заказчику 23.12.2013 в 8:50.

Просим обратить внимание на данное изменение, провести соответствующую проверку и дать правовую оценку действиям Заказчика, поскольку по информации ОСАО «РЕСО-Гарантия» в первоначально опубликованной редакции протокола указано верное время поступления заявки ООО «СК «Гражданский страховой дом».

На основании вышеизложенного
ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуры закупки до окончания рассмотрения настоящей жалобы;

2. Признать жалобу ОСАО "РЕСО-Гарантия" на действия ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур обоснованной;

3. Признать действия Заказчика при проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур (№ закупки 31300754629), выразившиеся в допуске ООО «СК «Гражданский страховой дом» к участию в запросе котировок, противоречащими Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур;

4. Выдать Заказчику предписание об отмене Протокола №1 вскрытия конвертов с заявками и рассмотрения заявок на участие в запросе котировок на оказание для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте по извещению №36-Пд/12/13 от 16.12.2013г. и о повторном проведении процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе в соответствии с требованиями законодательства о закупках.

Приложения:

1. Извещение о проведении запроса котировок №36-Пд/12/13 от 16.12.2013;

2. Документация по проведению открытого запроса котировок;

3. Протокола №1 вскрытия конвертов с заявками и рассмотрения заявок на участие в запросе котировок на оказание для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте по извещению №36-Пд/12/13 от 16.12.2013г.;

4. Копия Устава ОСАО «РЕСО-Гарантия», а также иных документов, удостоверяющих служебное положение Генерального директора ОСАО «РЕСО-Гарантия»;

5. Документы, подтверждающие направление копии настоящей жалобы Заказчику;

6. Расчет цены договора.

Генеральный директор
ОСАО «РЕСО-Гарантия»



/ Д.Г. Раковщик

Исп. Федоров Е.И. 13-58