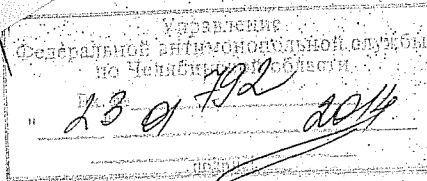


11/27
В Управление федеральной
антимонопольной службы по
Челябинской области
Челябинск, пр. Ленина, 59

От:



Жалоба

25.12.2013 г. на официальном сайте Администрации Озерского городского округа в разделе ТОРГИ (www.ozerskadm.ru) в сети Интернет, в соответствии с Решением Собрания депутатов Озерского городского округа от 30.05.2012 г. №80 о "Положении об организации транспортного обслуживания населения на территории Озерского городского округа", была размещена информация о проведении открытых конкурсов на право заключения договоров на обслуживание внутримunicipальных маршрутов, включенных в реестр маршрутов Озерского городского округа с приложением конкурсной документации (всего - 6 лотов и, соответственно 6 проектов договоров и 6 Конкурсных документаций):

- № 3К «ДК «Маяк» - «Швейная фабрика»
- № 5К «Площадь Курчатова» – «КПП-2»
- № 6К «ДК «Маяк» – «ул. Дзержинского, 59»
- № 7К «УМР» - «КПП-2»
- № 8К «ДК «Маяк» – «УМР»
- № 11К «ДК «Маяк» – «Воинская часть»).

По нашему мнению ряд пунктов Конкурсной документации нарушает "Закон о защите конкуренции", а именно:

В п. 3.1 «Документы или копии документов входящие в состав заявки на участие в конкурсе» Информационной карты конкурсной документации, указан полный список документов предоставляемых претендентами для участия в конкурсе. В него входят:

Опись документов заявки на участие в конкурсе (форма 1);

2. Заявка на участие в конкурсе (форма 2);

3. Анкета участника конкурса (форма 3);

4. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), полученная не позднее, чем за месяц до дня окончания срока подачи заявок;

5. Выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), полученная не позднее, чем за месяц до дня окончания срока подачи заявок;

6. Копии документов, удостоверяющих личность (для индивидуальных предпринимателей);

7. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса в соответствии с действующим гражданским законодательством;

8. Копии учредительных документов участника конкурса (для юридических лиц);

9. Копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица (индивидуального предпринимателя);

10. Копия свидетельства о постановке на налоговый учёт.

11. Нотариально заверенная копия лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, выданной Федеральной службой по надзору в сфере транспорта;

Других документов для участия в конкурсе в конкурсной документации не определено.

В приложениях №1 Информационных карт конкурсной документации определены критерии для оценки соответствия и предоставления лучших условий участниками конкурса на право заключения договора на право заключения договора на обслуживание внутримunicipальных маршрутов, включенных в реестр маршрутов Озерского городского округа в заявках на участие в конкурсе. В перечень таких критериев входят:

- Подтвержденное документально предоставление подвижного состава, соответствующего требованиям документации на проведение торгов, на момент заключения договора

- Обеспечение доступности проезда отдельных категорий граждан, маломобильных групп населения

- Соблюдение лицензионных требований в течение 3 лет до даты объявления торгов либо в течение срока действия лицензии в случае, если Перевозчик имеет лицензию меньше 3 лет (по данным Управления государственного автодорожного надзора по Челябинской области (далее – УГАДН по Челябинской области)

- Опыт работы участника торгов в сфере выполнения регулярных перевозок по внутримunicipальным маршрутам, включенных в реестр маршрутов Озерского городского округа.

На запрос организатору конкурса, на основании каких документов будет оцениваться соответствие участника конкурса указанным критериям получен ответ, из которого не усматривается разъяснение вопроса и на сегодняшний день данный пункт является возможным фактором недопущения, ограничения, устранения конкуренции. Кроме того

отсутствие разъяснений является административным барьером, который ухудшает условия конкуренции и может привести к ее ограничению, а также созданию дискриминационных условий доступа на товарный рынок отдельным субъектам предпринимательской деятельности, что является нарушением ч. 1 ст. 15 и ч.2 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Также положения конкурсной документации, во взаимосвязи с паспортом маршрута и интервалом движения, содержат требование о наличии у претендента определенного количества транспортных средств. В тексте конкурсной документации (в т.ч. паспортах маршрутов) отсутствуют требования о наличии определенного количества ТС, в том числе резервных ТС.

Пункт 2.2.2. Конкурсной документации регламентирует подачу заявки на участие в конкурсе. При этом обязательным требованием является указание на конверте наименование и почтовый адрес участника конкурса, что противоречит п. 2 ст. 25 Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Пункт 2.1.3 проекта договора противоречит пункту 11 «Положения о транспортном обслуживании населения на территории Озерского городского округа», утвержденного решением Собрании депутатов ОГО Челябинской области от 30.05.2012 № 80, поскольку предполагает возможность допуска двух перевозчиков на маршрут.

П. 3.2.6. обязывает перевозчика обеспечить беспрепятственный допуск представителей Уполномоченного органа к транспортным средствам и объектам, используемым при транспортном обслуживании населения, при проведении Уполномоченным органом проверок в порядке, что противоречит ФЗ-294 от 26.12.2008 "О защите прав юридических лиц и предпринимателей при осуществлении госконтроля и муниципального контроля" а также не относится к компетенции органов местного самоуправления.

Пункт 3.2.13 устанавливает обязанность перевозчика при возникновении чрезвычайной ситуации выделять в течение 2 часов используемый для перевозок транспорт для обеспечения эвакуации населения с территорий, представляющих опасность для жизнедеятельности людей и осуществлять перевозку населения города Озерска в загородную зону в соответствии с планом эвакуационных перевозок, осуществлять материально-техническое обеспечение транспорта, его ремонт, размещение, питание, медицинское обеспечение обслуживающего персонала, снабжение его индивидуальными

редствами защиты, что возлагает дополнительные финансовые обязательства на перевозчиков при отсутствии возмещения таких затрат. Считаем, что такие затраты предусмотрены местными бюджетами и реализоваться они должны в рамках местного самоуправления. Также п. 3.2.13 не согласуется с понятием и целями предпринимательской деятельности, установленными ч.1 ст.2 ГК РФ.

Кроме того обращаем внимание на то, что Администрацией Озерского городского округа не исполнено Решение УФАС по Челябинской области по жалобе № 49-18.1/13 и признанные обоснованными пункты жалобы № 49-18.1/13 не приведены в соответствие с действующим законодательством и продолжают вести к созданию необоснованных препятствий в участии в Конкурсе хозяйствующим субъектам, нарушению определения победителя торгов, ведут к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О защите конкуренций",

просим:

провести проверку:

- п. 4, п. 2.2.2 Конкурсной документации,
- п. 4 Приложения №1 к информационной карте конкурсной документации,
- п.п. 2.1.3., 2.1.4., 3.2.6., 3.2.13 проекта договора

на предмет соответствия антимонопольному и гражданскому законодательству, «Положения о транспортном обслуживании населения на территории Озерского городского округа», утвержденного решением собрания депутатов ОГО Челябинской области от 30.05.2012 № 80, нормам Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона № 98-ФЗ от 29.07.2004 "О коммерческой тайне", Федерального закона № 273-ФЗ от 25.12.2008 (ред. от 07.05.2013) "О противодействии коррупции", Федерального закона от № 94-ФЗ от 21.07.2005 (ред. от 02.07.2013) "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", гражданского кодекса РФ.

- обязать организатора торгов - Уполномоченный орган (Управлению капитального строительства и благоустройства администрации Озерского городского округа) приостановить проведение конкурса до устранения нарушений,

- обязать уполномоченный орган (Управлению капитального строительства и благоустройства администрации Озерского городского округа) выдать разъяснение

апрошенной информации

Приложения:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя ИП ([REDACTED])
2. Копия лицензий на имя ИП [REDACTED]
3. Копия свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя ИП [REDACTED]
4. Копия лицензий на имя ИП [REDACTED]
5. Запрос разъяснений конкурсной документации
6. Ответ на запрос
7. Конкурсная документация и проект договора

Индивидуальный предприниматель

Индивидуальный предприниматель

