

ЗАО СПЕЦСТРОЙ-2

454047, Челябинск, ул.2-я Павелецкая, 30; тел. (351) 735-24-14, факс (351) 735-19-11; E-mail: info@su2.ru; сайт: www.su2.ru
п/с 40702810972210020157 Челябинское отделение № 3597 г. Челябинск т/с 30101810700000000602 БИК 047501602
ИНН 7550002378 КПП 745001001

Исх. № 1674
от «26» декабря 2013 года

В Управление Федеральной Антимонопольной Службы
по Челябинской области
454091 г. Челябинск, пр.Ленина, 59

ЖАЛОБА

о несоблюдении заказчиком – МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» г.Челябинска требований ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. при закупке работ способом запроса предложений на право заключения договора по техническому обслуживанию и текущему ремонту объектов водопровода и канализации Metallургического района и отдаленных территорий Советского района (сети, насосные станции и скважины) г.Челябинска.

Обжалуются действия:

Заказчика - МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» г.Челябинска в части нарушения нормы, установленной статьей 4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., выразившейся в несоблюдении требования о размещении на официальном сайте плана закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год, содержащего в себе сведения о размещении закупки на право заключения договора по техническому обслуживанию и текущему ремонту объектов водопровода и канализации Metallургического района и отдаленных территорий Советского района (сети, насосные станции и скважины) г.Челябинска.

Место нахождения: 454020, Челябинская, Челябинск, Варненская, дом 13
Почтовый адрес: 454020, г. Челябинск, ул.Воровского, д.60А
Адрес электронной почты: zakupki@voda74.com
Контактные телефоны: 8 (351) 259-14-90, 259-14-89.

Заявитель жалобы:
Закрытое акционерное общество «Спецстрой-2»

Юридический адрес: 454047, г.Челябинск, ул.2-ая Павелецкая, д.30.
Место нахождения: 454047, г.Челябинск, ул.2-ая Павелецкая, д.30.
Адрес электронной почты: info@su2.ru
Контактные телефоны: 8 (351) 735-24-14.

Наименование сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на котором размещена закупка:
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=790099&epz=true>
(№ закупки 31300763656).

Размещаемый заказ: на право заключения договора по техническому обслуживанию и текущему ремонту объектов водопровода и канализации Metallургического района и отдаленных территорий Советского района (сети, насосные станции и скважины) г.Челябинска.

18 декабря 2013 года МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» г.Челябинска разместило на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" <http://zakupki.gov.ru> закупку № 31300763656 на право заключения договора по техническому обслуживанию и текущему ремонту объектов водопровода и канализации Metallургического района и отдаленных территорий Советского района (сети, насосные станции и скважины) г.Челябинска. Способ размещения указанной закупки определен в виде запроса предложений. Дата рассмотрения предложений

предоставленных участниками закупки – 25 декабря 2013 года (11 часов 00 минут), а подведение итогов закупки 27 декабря 2013 года (10 часов 00 минут).

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. (далее по тексту - Закон) при закупке товаров заказчик обязан руководствоваться принципом информационной открытости закупки.

В силу пункта 2 статьи 4 указанного Закона Заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

В данном случае указанное требование Закона Заказчиком - МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» г.Челябинска не соблюдено, план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год, не содержит в себе сведений о размещении закупки на право заключения договора по техническому обслуживанию и текущему ремонту объектов водопровода и канализации Metallургического района и отдаленных территорий Советского района (сети, насосные станции и скважины) г.Челябинска.

Кроме этого, полагаем, что Заказчик - МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» г.Челябинска, помимо ограничения доступа к информации, установил для участников закупки требования, которые существенно ограничивают конкуренцию и создают для одного участника – ООО «Компания Водмет» (которое работает с МУП «ПОВВ» более 3 лет подряд) преимущественные условия.

Так, например, Заказчик указал, что участник закупки должен иметь исполненные договоры в сфере жилищно-коммунального хозяйства в течение последних 3 лет на сумму не менее 90 млн. руб. Также, по смыслу раздела 2 документации запроса предложений (позиции 2 и 9 информационной карты запроса предложений) следует, что в закупке могут участвовать только лица, непосредственно имеющие опыт работы в сфере жилищно-коммунального хозяйства, осуществляющие техническое обслуживание и текущий ремонт сетей. При этом Заказчиком не принимается во внимание деятельность, связанная с осуществлением капитального (более сложного, чем текущий ремонт) ремонта и обслуживания сетей.

Следующим фактом, подтверждающим создания Заказчиком ограничения конкуренции и создания им преимущественных условий для определенного участника, является сделанный им выбор способа закупки и короткий срок ее проведения.

Пунктом 7.2. Положения «О закупках товаров, работ, услуг МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения г.Челябинска» обусловлено, что Заказчик вправе осуществлять закупки следующими способами:

- путем проведения торгов (открытый конкурс, открытый конкурс в электронной форме, открытый аукцион в электронной форме);
- без проведения торгов (запрос цен (в том числе в электронной форме), запрос предложений (в том числе в электронной форме), закупка у единственного поставщика).

Решение о выборе способа закупки принимается Заказчиком в зависимости от предмета закупки и его спецификации, срочности закупки, объема и стоимости товара, работ, услуг, требований к квалификации поставщиков (исполнителей, подрядчиков), наличия на рынке предложений требуемых товаров (работ, услуг), иных обстоятельств, при которых совершается закупка.

При этом конкурс, в том числе в электронной форме, проводится в случае, когда в процессе закупки первоочередное значение придается оценке квалификации и опыта поставщиков (исполнителей, подрядчиков), либо условиям поставки (работ, услуг), условиям исполнения договора, а также при закупке узкоспециализированных товаров (работ, услуг), продукции высоких технологий, сложной техники, сложных или дорогостоящих товаров (работ, услуг), когда критерий цены не является определяющим. Конкурс проводится, если заказчик располагает достаточным периодом времени для проведения закупки данным способом при соблюдении указанных в положении сроков проведения процедуры и заключения договора (подпункт 1 пункта 7.2).

Запрос предложений применяется для закупок сложных товаров, работ, услуг, когда критерий цены не является определяющим при условии невозможности проведения конкурса в силу длительных сроков его проведения (подпункт 3 пункта 7.2).

В данном случае Заказчик в качестве определяющих критериев отбора победителя закупки устанавливает именно оценку его квалификации и опыта в сфере профессиональной деятельности, то есть критерии характерны для проведения конкурса (раздел 2 документации запроса предложений «информационная карта запроса предложений»). Что касается условия невозможности проведения конкурса в силу длительности срока его проведения, то оно не имеет под собой никаких оснований, так как Заказчик имел реальную возможность заблаговременно провести процедуру конкурса. Дело в том, что Заказчиком в настоящее время заключен с ООО «Компания Водмет» договор по техническому обслуживанию и текущему ремонту объектов водопровода и канализации Metallургического района и отдаленных территорий Советского района (сети, насосные станции и скважины) г.Челябинска.

Заказчику известны условия этого договора и срок его действия. Поэтому, зная о дате прекращения договорных отношений с ООО «Компания Водмет» Заказчик обязан был заблаговременно спланировать закупку и осуществить ее строго в соответствии с разработанным им Планом закупок и Положением «О закупках товаров, работ, услуг МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения г.Челябинска». Однако требования, обусловленные вышеуказанным Положением, на наш взгляд, Заказчиком не соблюдены.

Обращаем Ваше внимание также на сроки, установленные для проведения закупки. Так, информационное сообщение о проводимой закупке было размещено 18 декабря т.г., а дата подачи необходимой документации 25 декабря т.г., при этом в число дней предоставленных для сбора и формирования документации включены два выходных дня. Следовательно, для обработки всей информации, сбора, формирования и подготовки документации необходимой для подачи на участие в закупки, отведено четыре дня.

Сокращенные сроки формирования и предоставления документов и заявки на участие в закупке, по нашему мнению, наглядно свидетельствуют о создании Заказчиком преимущественных условий для ООО «Компания Водмет».

В силу статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Исходя из вышеуказанного можно предположить о лоббировании муниципальным унитарным предприятием «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» г.Челябинска интересов частной компании (ООО «Компания Водмет») и совершению действий с одной стороны явно ограничивающих конкуренцию, а с другой стороны создающих преимущество для отдельного хозяйствующего субъекта.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 17 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

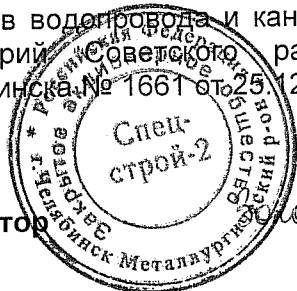
- признать незаконными действия Заказчика - МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» г.Челябинска в части нарушения нормы, установленной статьей 4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., выразившейся в несоблюдении им требования о размещении на официальном сайте плана, содержащего в себе сведения о данной закупке товаров (работ, услуг), а также в части установления требований к участникам закупки, ограничивающих конкуренцию;

- выдать Заказчику - МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» г.Челябинска предписание об устранении допущенных нарушений законодательства при размещении закупки.

Приложение:

1. Извещение о закупке;
2. Документация запроса предложений на право заключения договора по техническому обслуживанию и текущему ремонту объектов водопровода и канализации Металлургического района и отдаленных территорий Советского района (сети, насосные станции и скважины) г.Челябинска;
3. Положение о закупках товаров, работ, услуг МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения г.Челябинска»;
4. План закупки товаров (работ, услуг) на 2013 год;
5. Заявка ЗАО «Спецстрой-2» на участие в запросе предложений на право заключения договора по техническому обслуживанию и текущему ремонту объектов водопровода и канализации Металлургического района и отдаленных территорий Советского района (сети, насосные станции и скважины) г.Челябинска № 1661 от 25.12.2013г.

Генеральный директор



Золотухин И.А.