

ОАО «АльфаСтрахование»
Южно-Уральский филиал

454080, г. Челябинск, ул. Энгельса, 44-Г
Тел.: (351) 731-70-01, 731-70-02,
Факс: (351) 731-69-97, 731-69-98
<http://www.alfastrah.ru>, E-mail: info-chelyabinsk@alfastrah.ru
ОГРН 1027739431730 ИНН/КПП 7713056834/745343001

11/19 декабря 2013 № 0280-04/11
На № _____ от _____

**Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы по
Челябинской области**

454090, г. Челябинск, пр. Ленина, 59
Копия:

**Руководителю
ОАО «Миасский машиностроительный
завод»**

456320, Челябинская область, город Миасс,
Тургоякское шоссе, 1

Жалоба на действия заказчика

Заказчик: ОАО «Миасский машиностроительный завод»

Адрес заказчика: 456320, Челябинская область, город Миасс, Тургоякское шоссе, 1

Наименование заказа: Обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельца объекта за причинение вреда в результате аварии для нужд Открытого акционерного общества «Миасский машиностроительный завод»).

Участник размещения заказа, подавший жалобу: Открытое акционерное общество «АльфаСтрахование» в лице юриста Юридического отдела Южно-уральского филиала Бородина А.Б., адрес филиала: 454091, г. Челябинск, ул. Энгельса, 44 «Г» (далее - Участник).

Контактное лицо: Савин Олег, тел. 731-70-70, доб. 746-421; 8-919 355-75-31.

18.12.2013 в 13:30 Открытое акционерное общество «Миасский машиностроительный завод» (далее – Заказчик) опубликовало запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельца объекта за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах ОАО «ММЗ. Закупка № 31300762364.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 491 800,00 рублей.

ОАО «АльфаСтрахование» требует отменить процедуру закупки по следующим основаниям:

1. Определённые Заказчиком неценовые критерии оценки заявок участников, указанные в п. 10 «Информационной карты запроса предложений», а именно:

✓ опыт участника в области осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта, оцениваемый по числу предоставленных договоров;

✓ размер уставного капитала Участника – высший балл присваивается компании с наибольшим размером уставного капитала;

✓ размер активов баланса – высший балл присваивается компании с наибольшим размером активов баланса

нарушают один из ключевых принципов закупки товаров, работ, услуг, определённый в части 1 Ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а именно «...равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки...».

В данном случае дискриминация и необоснованное ограничение конкуренции выражается в том, что единственной компанией, которая набирает наибольшее число баллов в любом случае, даже при сохранении начальной максимальной цены контракта будет Открытое акционерное общество «СОГАЗ». Победа «СОГАЗа» обусловлена наибольшим на рынке уставным капиталом и активами баланса, по критерию «опыт участника в области осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта» «СОГАЗ» уступает лишь «Росгосстраху», что, впрочем, не лишает «СОГАЗа» максимального балла, рассчитываемого в соответствии с методикой процедуры закупки. Для подтверждения приведённой аргументации прилагаем к настоящему письму наши расчёты итоговой суммы баллов, присуждаемых участникам процедуры в соответствии с документацией о проведении запроса предложений в электронной форме (Приложение № 2 к настоящему письму). Расчёт приведён в отношении пяти компаний, лидирующих по сборам страховых премий в сегменте обязательного страхования ответственности при эксплуатации опасных объектов. Увеличение числа страховщиков, данные по которым использованы в расчёте, нецелесообразно ввиду безусловного снижения значений показателей, которые используются при оценке в рамках неценовых критериев (число заключённых договоров; уставный капитал; активы баланса). Таким образом, лидерство «СОГАЗа» в рамках выбранной заказчиком модели оценки участников будет бесспорным при любом числе участников.

Стоит отметить, что помимо нарушения норм Закона о закупках, выбранные Заказчиком критерии не характеризуют качество оказываемых услуг и квалификацию, а характеризуют лишь финансовые показатели страховщика. Учитывая то обстоятельство, что в соответствии со Ст. 17 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее – Закон об обязательном страховании) все страховщики, осуществляющие обязательное страхование, должны быть членами единого общероссийского профессионального объединения – НССО, который в соответствии со Ст. 14 Закона об обязательном страховании обязан осуществлять компенсационные выплаты, в т.ч. по случаям банкротства или отзыва лицензии, установление указанных выше финансовых критериев нецелесообразно и бессмысленно – выплаты по данному виду страхования гарантированы потерпевшим единым общероссийским профессиональным объединением страховщиков.

2. Комплексное прочтение документации о проведении запроса предложений в электронной форме не позволяет установить однозначный порядок оценки заявок по критерию «опыт участника в области осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта»: в п. 10 «Информационной карты запроса предложений» говорится, что участнику, представившему максимальное количество договоров, присваивается 35 баллов, при этом в Приложении № 3 к заявке по запросу

предложений, которую необходимо заполнить каждому участнику, желающему подать заявку, в п.1, характеризующем уже «Опыт Участника в области осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за 2012 год», предлагается указать число договоров, заключенных в 2012 г. Совокупное прочтение указанных разделов закупочной документации не позволяет понять как всё же будут оцениваться заявки участников по данному критерию: по числу предоставленных копий договоров за любой период осуществления обязательного страхования (введено с 01.01.2012) или же по числу заключенных в 2012 г. договоров без предоставления соответствующих копий. Указанная коллизия в документации по мнению «АльфаСтрахования» может ввести в заблуждение участников закупки, что является нарушением части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Если допустить, что заказчик всё же требует предоставления копий договоров, и на основании их количества определяет число баллов по данному критерию, то необходимо отметить, что предоставление двусторонних договоров противоречит Статье 946 ГК РФ о тайне страхования: «Страховщик не вправе разглашать полученные им в результате своей профессиональной деятельности сведения о страхователе, застрахованном лице и выгодоприобретателе, состоянии их здоровья, а также об имущественном положении этих лиц. За нарушение тайны страхования страховщик в зависимости от рода нарушенных прав и характера нарушения несет ответственность в соответствии с правилами, предусмотренными статьей 139 или статьей 150 настоящего Кодекса».

Просим:

Выдать заказчику предписание на устранение выявленных нарушений, аннулировать процедуру закупки и обязать Заказчика провести процедуру торгов в соответствии с действующим законодательством, исключив дискриминационные критерии.

Приложение:

- ✓ Копия доверенности на юриста юридического отдела Южно-Уральского филиала ОАО «АльфаСтрахование» Бородин А.Б. на 1-м листе;
- ✓ Расчёт баллов, присваиваемый пяти компаниям по методике, определённой в закупочной документации.

**С уважением,
Юрист
Южно-Уральского филиала
ОАО «АльфаСтрахование»**



Бородин А.Б.

ДОВЕРЕННОСТЬ № 6462/13

«01» августа 2013 г.

г. Москва

Открытое акционерное общество «АльфаСтрахование» (ОГРН № 1027739431730, ИНН 7713056834, КПП 775001001, место нахождения: 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 31, стр. Б, почтовый адрес: 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 31, стр. Б) в лице генерального директора Скворцова Владимира Юрьевича, действующего на основании Устава, доверяет

Юристу юридического отдела Южно-Уральского филиала ОАО «АльфаСтрахование» **Бородину Александру Борисовичу** (паспорт серии 7507 №097887, код подразделения 740-052, выдан Отделом УФМС России по Челябинской области в Калининском районе гор. Челябинска, дата выдачи 29.08.2007) представлять интересы ОАО «АльфаСтрахование» в органах государственной власти и органах местного самоуправления, во всех учреждениях и организациях, независимо от форм собственности, и перед физическими лицами, а именно:

1. представлять интересы Общества перед физическими и юридическими лицами, независимо от форм собственности, по всем вопросам, связанным с досудебным урегулированием суброгационных требований к лицам, ответственным за убытки (причинителям вреда), возмещенных в результате страхования, с правом подписания претензий и уведомлений о необходимости погашения задолженности, заключения соглашений о досудебном порядке урегулирования суброгационных требований;
2. вести от имени Общества в судах первой, апелляционной и кассационной инстанций арбитражных судов и судов общей юрисдикции гражданские судебные дела со всеми правами, которые предоставлены законом лицу, участвующему в деле, в том числе с правом подписания искового заявления и отзыва, апелляционных и кассационных жалоб, подачи их в суд, подписания и подачи заявления об обеспечении иска, полного или частичного отказа от исковых требований, уменьшения их размера, изменения основания или предмета иска, заключения мирового соглашения и соглашения по фактическим обстоятельствам, получения и обжалования судебного акта, получения исполнительного листа;
3. предъявлять ко взысканию и отзывать исполнительные листы, осуществлять полномочия стороны в исполнительном производстве со всеми правами, а именно, знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии, представлять дополнительные материалы, заявлять ходатайства, участвовать в совершении исполнительных действий, давать устные и письменные объяснения в процессе совершения исполнительных действий, приводить свои доводы по всем вопросам, возникающим в ходе исполнительного производства, возражать против ходатайств и доводов других лиц, участвующих в исполнительном производстве, заявлять отводы, обжаловать постановления судебного пристава-исполнителя, его действия (бездействие), заключать мировое соглашение, утверждаемое в судебном порядке;
4. представлять интересы Общества в территориальных органах Федеральной антимонопольной службы России при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства со всеми правами и обязанностями лица, участвующего в деле, в том числе с правом знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле;
5. представлять интересы Общества в органах, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, со всеми процессуальными правами в соответствии Кодексом об административных правонарушениях РФ, в том числе с правом знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, подписания протокола об административном правонарушении.

Настоящая доверенность отменяет действие доверенности №2815/13 от 26.03.2013, выданной Бородину А.Б.

Настоящая доверенность выдана без права передоверия и действительна по 31 декабря 2014 г. или до отзыва, оформляемого приказом генерального директора.

Подпись Бородина А. Б.

**Генеральный директор
ОАО «АльфаСтрахование»**



_____ удостоверяю.

_____ Скворцов В. Ю.

№ п.п.	Страховщик	Цена договора, руб.	Балл по критерию цена договора	Число закл. в 2012 г. договоров, ед.	Балл по критерию "Опыт Участника в области осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта"	Уставный капитал, руб.	Балл по критерию "размер уставного капитала"	Активы баланса, руб.	Балл по критерию "размер активов баланса"	Балл по критерию "закрепление персонального менеджера"	Балл по критерию "наличие у Участника круглосуточной диспетчерской"	Общий балл по баллу по качеству	Общий балл Участника
1	СГ "СОГАЗ"	1 491 800,00	0	31 902,00	24,6	15 111 482 640,00	25	138 596 778 000,00	20	10	10	26,88	26,88
2	РОСГОССТРАХ	1 044 260,00	0,21	45 423,00	35	8 113 433 947,00	13,42	118 984 963 000,00	17,17	10	10	25,68	25,89
3	СОАО "ВСК"	1 044 260,00	0,21	27 835,00	21,46	3 200 000 000,00	5,29	32 214 986 000,00	4,65	10	10	15,42	15,63
4	"Ингосстрах"	1 044 260,00	0,21	15 011,00	11,58	2 500 000 000,00	4,14	87 793 486 000,00	12,67	10	10	14,52	14,73
5	"АльфаСтрахование"	1 044 260,00	0,21	11 239,00	8,67	5 000 000 000,00	8,27	40 098 709 000,00	5,79	10	10	12,82	13,03