

1  
Рожникова Д.А. Елксиной А.И. Дожнев

Общество с ограниченной  
ответственностью  
«Строительная компания  
Развития»

620142, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 51  
Тел.: (343) 272-10-70, факс 272-10-77 (78)  
E-mail: Sk@supp.ru  
ИНН 6671220492; КПП 668501001

«28» ноября 2013 г. исх. № СК-805/2013

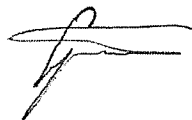
Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по  
Челябинской области

А.А. Козловой

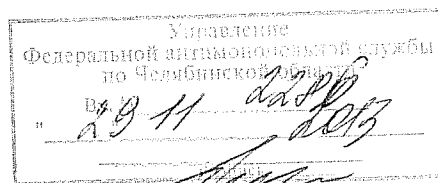
**Уважаемая Анна Алексеевна!**

Направляем дополнение к жалобе на действия Муниципального предприятия трест «Водоканал» Муниципального образования г. Магнитогорск при проведении конкурса «Разработка проектной и рабочей документации по объекту: «г. Магнитогорск. Верхне-Кизильский питьевой водозабор. Установка по обезжелезиванию воды» согласно заданию на проектирование» (извещение № 31300623038) входящий номер жалобы 1844.

Директор



Д.В. Сумачев



**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области**

**ДОПОЛНЕНИЯ** ЖАЛОБА

**к жалобе на действия Муниципального предприятия трест «Водоканал»  
Муниципального образования г. Магнитогорск при проведении конкурса  
«Разработка проектной и рабочей документаций по объекту: «г. Магнитогорск.  
Верхне-Кизильский питьевой водозабор. Установка по обезжелезиванию воды»  
согласно заданию на проектирование» (извещение № 31300623038)  
вход. номер жалобы 1844**

В дополнение к жалобе на действия Муниципального предприятия трест «Водоканал» Муниципального образования г. Магнитогорск при проведении конкурса «Разработка проектной и рабочей документаций по объекту: «г. Магнитогорск. Верхне-Кизильский питьевой водозабор. Установка по обезжелезиванию воды» согласно заданию на проектирование» (извещение № 31300623038), сообщаем следующее:

1. Абзацем вторым пункта 5 Раздела 2 Изменений конкурсной документации от 15.11.2013г. предусмотрено предоставление участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе лицензии Федеральной Службы Безопасности России на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданной участнику размещения закупки.

Полагаем, что данное требование включено в конкурсную документацию необоснованно и не основано на законе по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Закона РФ «Государственной тайне» (Закон о гостайне) перечень сведений, отнесенных к государственной тайне утверждается Президентом Российской Федерации. Такой перечень вместе с перечнем государственных органов и организаций, наделенных полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне, утвержден Указом Президента РФ от 30.11.1995г. № 1203.

Согласно пункту 42 указанного Перечня в состав сведений, отнесенных к государственной тайне, включены сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 300 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих. При этом, государственными органами и организациями, наделенными полномочиями по распоряжению сведениями, указанными в пункте 42 Перечня, являются МЧС России, Минобороны России, Минприроды России, Минрегион России, Минэнерго России.

Способы распоряжения сведениями, составляющими государственную тайну, установлены Разделом V Закона о гостайне (статьи 16-19) и представляют собой различные случаи передачи сведений и их защиту. Согласно части первой статьи 17 Закона о гостайне передача сведений составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого находятся соответствующие сведения.

В соответствии с пунктом 4 статьи 38 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», пунктом 5 Правил разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.09.2013г. № 782 разработку проектов и утверждение схем водоснабжения и водоотведения осуществляют

органы местного самоуправления, что подтверждается пунктом 14 статьи 11 Устава города Челябинска.

Таким образом, заказчик не наделен полномочиями ни по разработке и утверждению схем водоснабжения и, по смыслу статьи 17 Закона о гостайне, может получить секретные сведения о таких схемах только в целях выполнения работ, предполагающих использование секретных сведений, при наличии разрешения уполномоченного государственного органа (при условии наличия у Заказчика лицензии ФСБ – статья 27 Закона о гостайне).

Исходя из изложенного, а также из содержания документации о закупке, включая задание на проектирование, считаем, что выполнение проектной по объекту: «г. Магнитогорск. Верхне-Кизильский питьевой водозабор. Установка по обезжелезиванию воды» не будет связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Данный вывод подтверждается следующим:

а) сами по себе схемы водоснабжения в полном объеме не являются секретными. Это подтверждается необходимостью их опубликования в течение 15-ти дней с даты утверждения/актуализации (пункт 10 Правил разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.09.2013г. № 782). Состав сведений, составляющих государственную тайну, содержащихся в схемах, определяется уполномоченным органом при принятии решения о засекречивании;

б) в соответствии с частями 3, 4 статьи 17 Закона о гостайне в договоре на выполнение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, предусматриваются условия по обеспечению сохранности секретных сведений и условия о финансировании мероприятий по защите гостайны в рамках договора, при этом организация контроля за эффективностью защиты государственной тайны при проведении работ возлагается на заказчика этих работ в соответствии с положениями заключенного договора.

Проект договора подряда на выполнение проектных работ, размещенный на официальном сайте в составе документации о закупке, не содержит указанных условий, что свидетельствует либо о грубом нарушении заказчиком законодательства РФ о государственной тайне, либо о том, что использование сведений, составляющих гостайну при исполнении договора не предполагается;

в) документация о закупке в целом не содержит положений, свидетельствующих о том, что выполнение работ будет связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, в частности: отсутствует шифр работ, Приложение № 4 к конкурсной документации (квалификация руководителя проекта) не содержит требования о наличии у руководителя проекта допуска к государственной тайне, Приложение № 5 к конкурсной документации (сведения о количестве квалифицированных специалистов) не содержит требования о наличии у специалистов участника закупки допуска к государственной тайне.

Таким образом считаем, что содержащееся в документации о закупке требование к участникам закупки о наличии у них лицензии Федеральной Службы Безопасности России на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, не соответствует законодательству Российской Федерации и может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении закупке, что нарушает запрет, установленный частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Проект договора подряда на выполнение проектных работ, размещенный на официальном сайте в составе документации о закупке, содержит условие (подпункт 4.1.2), согласно которому подрядчик обязан «получить от соответствующих организаций все необходимые технические условия для выполнения проекта».

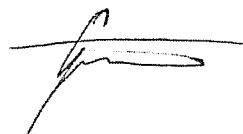
Отношения по выполнению проектных работ регулируются как общими нормами ГК РФ о подряде, так и специальными нормами параграфа 4 Главы 37 ГК РФ. В соответствии с частью 1 статьи 759 ГК РФ по договору подряда на выполнение проектных работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации. Данное требование является императивным.

Для выполнения проектных работ, являющихся предметом закупки, потребуются различные исходные данные: градостроительные, природоохранные и т.д., предоставляемые различными органами. Для официального получения этих данных потребуется не менее 1 месяца. Учитывая то, что в соответствии с пунктом 3 раздела 4 Изменений конкурсной документации от 15.11.2013г. срок выполнения работ не может превышать 180 календарных дней с даты заключения договора и осуществления предоплаты, процесс получения подрядчиком исходных данных займет порядка 20% времени, отведенного на выполнение работ. Вместе с тем Приложение № 3 к конкурсной документации «График производства работ», определяющее этапы выполнения работ, не содержит упоминания о получении подрядчиком исходных данных. Предполагается, что подрядчик сразу после заключения договора приступит к проектированию.

Таким образом, условие конкурсной документации (подпункт 4.1.2 проекта договора), согласно которому подрядчик обязан «получить от соответствующих организаций все необходимые технические условия для выполнения проекта», с одной стороны не соответствует императивному требованию части 1 статьи 759 ГК РФ, с другой - может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении закупке, в том числе путем создания одному или нескольким участникам торгов преимущественных условий.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» просим выдать Муниципальному предприятию трест «Водоканал» Муниципального образования г. Магнитогорск предписание о совершении действий, направленных на устранение указанных в жалобе и настоящих дополнениях к жалобе нарушений законодательства Российской Федерации.

Директор  
ООО «Строительная компания Развития»



Д.В. Сумачев