

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ

Ритуальные услуги «РЕКВИЕМ»

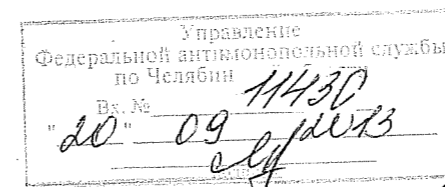
454047, г. Челябинск, ул. Богдана Хмельницкого, д. 16, кв. 14

ИНН 745006182914 ОГРН 309745018700033

Р/счет 40802810072210025640 в Челябинское ОСБ № 8053 г. Челябинск
БИК 047501602 Кор/счет 30101810800000000602

*Возвращено
Заводской м.п.
23.09.13
С.П.*

Исх. № 42 от 20 сентября 2013 г.



Управление Федеральной
Антимонопольной службы
по Челябинской области

23 августа 2013 года на официальном сайте Администрации города Челябинска опубликовано извещение о проведении открытого конкурса по выбору специализированной организации по вопросам похоронного дела на территории города Челябинска. Согласно условиям проведения аукциона «Заказчиком» определена Администрация города Челябинска, а «Организатор конкурса» - Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска.

Согласно указанному конкурсу будет произведен выбор «специализированной организации». В Федеральном законе от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» указан термин «специализированная служба по вопросам похоронного дела» (п.2 статьи 9 указанного закона). Данное несоответствие приведет к тому, что специализированная организация не сможет возмещать стоимость услуг по погребению, предоставляемых согласно гарантированному перечню этих услуг, установленному законодательством Российской Федерации. Так согласно постановлению Законодательного собрания Челябинской области от 27 октября 2005 года №1883 финансирование расходов по возмещению стоимости услуг по погребению является расходным обязательством Челябинской области и осуществляется в соответствии с законом Челябинской области об областном бюджете на очередной финансовый год (статья 4 постановления). Средства на возмещение стоимости услуг по погребению и выплату социального пособия на погребение предусматриваются в областном бюджете в виде субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов (статья 5 постановления). При этом статьей 2 указанного постановления установлено, что возмещение стоимости услуг по погребению производится специализированной службе по вопросам похоронного дела, а не «организации».

Указанное несоответствие при выборе «организации», а не «службы» может привести к невозможности возмещения специализированной службой затрат на погребение.

Кроме того, конкурсная документация, а именно раздел 2 «Правовое регулирование» не содержит исчерпывающий перечень нормативно-правовых актов, регулирующих проведение подобного конкурса.

Отсутствует утвержденный порядок отбора специализированной службы Администрацией города Челябинска, в котором четко определены критерии отбора, участников, порядок работы конкурсной комиссии, принципы ее формирования

Сама же конкурсная документация составлена с грубыми нарушениями действующего законодательства. Так разделом II конкурсной документации предусмотрено, что для проведения комиссией оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе претенденты предоставляют данные согласно показателям, таким как наличие помещения для приема заявок, наличие персонал для оказания ритуальных услуг и т.д. Среди указанных показателей отсутствует важнейший – наличие опыта оказания услуг в данной сфере. Данный показатель устанавливается не только для данного вида услуг, но и в целом конкурсными документациями, составляемыми государственными (муниципальными) заказчиками. В данной конкурсной документации он отсутствует.

Среди показателей указан срок оказания услуг по погребению. Данный показатель не может являться предметом конкурса, поскольку статьей 12 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» определен срок оказания услуг по погребению и составляет 3 дня с момента установления причины смерти, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Еще одним показателем заявлены «дополнительные услуги». Данный показатель также не может являться предметом конкурса, поскольку на специализированную службу возлагается обязанность по осуществлению четко определенного перечня услуг, согласно пункту 1 статьи 9 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.09.2008 № 12027/07 - устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности, возлагая обязанность по осуществлению погребения умерших на специализированные службы, Федеральный закон от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» не исключает возможности выполнения данной деятельности другими коммерческими организациями.

Таким образом, Федеральный закон от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» установил, что лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, предоставлено право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению. Отсюда включение в состав показателей такой как «дополнительные услуги» можно рассматривать как попытку ограничения конкуренции на рынке, поскольку таким образом, специализированная служба будет поставлена в более выгодное положение на рынке по сравнению с остальными хозяйствующими субъектами.

Для оценки лучших условий исполнения обязанностей специализированной организации на территории города Челябинска конкурсной документацией установлена система

критериев и их значений в баллах. Но само значение баллов четко не установлено и является плавающим. Например, наличие помещения для приема заявок оценивается от 0 до 20 баллов. Таким образом, члены конкурсной комиссии могут субъективно оценить значение баллов от 0 до 20.

Разделом 10, а именно пунктом 10.1.1. конкурсной документации комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе. При этом на основании результатов расчета итогового балла каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения обязанностей специализированной организации присваивается порядковый номер. В данном случае не может устанавливаться такой критерий отбора как «выгодность», поскольку качество предоставляемых услуг в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления.

Кроме того, пунктом 5.3. конкурсной документации установлена обязанность для специализированной организации – обеспечить режим работы справочно-информационной службы (круглосуточно). Такой обязанности не предусмотрено гарантированным перечнем услуг по погребению, установленным Федеральным законом от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле». Поскольку, как было указано ранее, специализированной службе установлен 3-дневный срок на погребение умершего, требование о наличии круглосуточной службы является избыточным и ведет к неоправданным затратам хозяйствующего субъекта.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о проведении конкурса, содержащего требования, нарушающие действующее законодательство.

Просим принять меры по недопущению нарушений действующего законодательства.

