

Сакрошников Н.В.
ММ

Управление Федеральной антимонопольной службы РФ по Челябинской области
454000, г. Челябинск, пр.Ленина, 59 — 325 офис факс (351) 263-88-71, chel.fas.gov.ru
to74@fas.gov.ru

13-22
Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области
20 06 2013

Заявитель жалобы: ООО «АШАТРАНС»,
456010, г. Аша Челябинской области, ул.
Узкоколейная, д. 1а, ИНН 7401012510, ОГРН
1077401001116.

Орган исполнительной власти, чье решение обжалуется:
Министерство строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области
454048, г. Челябинск, ул.Елькина, 77 тел. (351) 237-83-88, тел. (351) 237-88-92 факс (351) 237-83-87, minstroy74.ru main@minstroy74.ru

Фурсеву А.В.
21.06.13
Седяк

исх. № 24
20 ИЮН 2013

Жалоба на решение конкурсной комиссии от 11.06.2013г.

Министерством строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области приказом № 198 от 21.03.2013г. был объявлен конкурс на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту.

Приказ размещен на официальном сайте Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области 21.03.2013 www.minstroy74.ru/. Реестровый номер торгов 4/2013.

Приказом № 285 от 26.04.2013г. в приказ № 198 внесены изменения, в частности, в отношении лотов № 4 и 5 снижены требования к вместимости автобусов: с 45 до 35 мест. Приказ о внесении изменений размещен 26.04.2013 на официальном сайте.

ООО «АШАТРАНС» подало заявку на участие в конкурсе 20.05.2013 по лотам № 4 и 5.

В соответствии с пп.7 п. 11 Информационной карты конкурсной документации участники должны предоставить в числе прочих документов документы, подтверждающие **опыт работы по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа.**

Подтверждающими документами являются

- копии **разрешений** на право перевозки пассажиров на межмуниципальном маршруте,
- копии **договоров** на оказание услуг по перевозке пассажиров по межмуниципальным автобусным маршрутам,

- **паспорта** регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации (межобластных, межкраевых, межреспубликанских), внесенных в общий реестр регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации.

В случае если начало осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа юридического лица (индивидуального предпринимателя) приходится на период с 21 февраля 2009 года по 13 января 2010 года, то в качестве подтверждения опыта работы юридического лица (индивидуального предпринимателя) по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа предоставляются копии **договоров с автовокзалами** (автостанциями) Челябинской области на оказание посреднических услуг в оказании пассажирских перевозок с приложением копий расписаний по межмуниципальным автобусным маршрутам, согласованных с автовокзалами (автостанциями), и копии **платежных документов**, подтверждающих перечисление денежных средств перевозчику за проданные билеты в указанный период.

Следует отметить, что «**разрешение**» как основание на право осуществления перевозок было введено с 27.07.2004г. постановлением Губернатора Челябинской области от 19.07.2004 № 362 «Об утверждении Порядка организации обслуживания населения пассажирским автобусным

транспортом общего пользования в Челябинской области», и отменено с 21.02.2009г.

С 13.01.2010 года данные отношения регулируется Законом Челябинской области от 29.10.2009 г № 488-30 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области», согласно которому перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту осуществляются на основании **договора**, заключенного с уполномоченным органом по результатам конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту.

ООО «АШАТРАНС» зарегистрировано в 2007 году как созданное в результате цепочки преобразований. В **1958 году** создано Ашинское автотранспортное хозяйство №16, которое преобразовано в Ашинское арендное автотранспортное предприятие в 1990г., затем в 1998 году - в АОЗТ «Ашаавтотранс», в 1996 году - в ЗАО «Ашаавтотранс», в 2007 году преобразовано в ООО «АШАТРАНС».

Основным видом деятельности всех предприятий являлось осуществление перевозок пассажиров и багажа.

В качестве подтверждения опыта работы к заявке на участие в конкурсе ООО «АШАТРАНС» были предоставлены следующие документы:

- историческая «Справка № 150 от 30.04.2013г. о правопреемстве».

Факт создания ООО «АШАТРАНС» путем реорганизации в форме преобразования подтверждается также выпиской из ЕГРЮЛ № 686 от 17.06.2013, где в пункте 25 указано на порядок создания, а также свидетельством о государственной регистрации серия 74 № 004193048 от 05.10.2007г.

- выписка из паспорта автобусного маршрута № 669 (508) «Аша – Челябинск» от 17.12.1980г.

- выписка из паспорта автобусного маршрута № 508 «Аша – Челябинск» от 04.01.2000г.

- разрешение №268 на право перевозки пассажиров на маршруте №508 «г.Аша – г.Челябинск», выданное на основании договора № 55-ПТ/06 от 21.08.2006г. сроком действия от 21.08.2006 по 21.08.2009г.

- паспорт автобусного маршрута № 508 «Аша – Челябинск» и расписание,

- паспорт автобусного маршрута № 518 «Аша – Уфа» и расписание,

- паспорт автобусного маршрута № 924 «Аша – Екатеринбург» и расписание

- постановление Главы г.Аши и Ашинского района ЧО № 96 от 09.02.1999г. об открытии маршрута «Сим – Усть-Катав»

- соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности №1 от 01.11.2007г.

Таким образом, **опыт работы ООО «АШАТРАНС» согласно представленным документам составляет 33 года.** Несмотря на это, в протоколах № 4 и 5 от 11.06.2013 года ООО «АШАТРАНС» по критерию «Опыт работы» **присвоено 0 баллов (графа 8).**

Считаем, что решение комиссии, присвоившей ООО «АШАТРАНС» оценку «0 баллов» по критерию «Опыт работы», не соответствует представленным документам и незаконно лишает ООО «АШАТРАНС» права на заключение договора на перевозки по межмуниципальным маршрутам.

В соответствии с пунктом 8 части 8 статьи 7 Закона Челябинской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области» **оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется, в том числе по критерию «опыт работы юридического лица (индивидуального предпринимателя) по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа».**

Согласно Приложению 1 к Информационной карте конкурсной документации оценка заявок по критерию **«опыт работы юридического лица (индивидуального предпринимателя) по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа»** определяется по формуле:

О₁

$$O_{zi} = \frac{O_i}{O_{\max}} \times B_k,$$

O_{\max}

где:

i - порядковый номер оцениваемой заявки;

B_k - максимальное количество баллов по критерию «опыт работы юридического лица (индивидуального предпринимателя) по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа».

O_{zi} - количество баллов, присуждаемое i -той заявке по критерию «опыт работы юридического лица (индивидуального предпринимателя) по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа» (с округлением до двух знаков после запятой);

O_{\max} - **наибольший опыт работы по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа среди всех участников конкурса;**

O_i - опыт работы по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа i -того участника конкурса (в годах). O_i - количество полных лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, в течение которых i -й участник конкурса выполнял перевозку пассажиров по регулярным маршрутам;

В случае, если O_i совпадает у всех участников конкурса, то значение O_{zi} принимается равным B_k для всех участников конкурса.

Применив указанную формулу, можно предположить, что у ООО «АШАТРАНС» количество баллов должно быть наибольшим среди всех участников, и, во всяком случае, не «0 баллов» по сравнению с ООО «Мегаавто», имеющим меньший опыт работы в сфере пассажирских перевозок, но которому по критерию «Опыт работы» присвоена наивысшая оценка – «10 баллов».

Согласно пункту 4 статьи 447 Гражданского кодекса РФ выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, сделанному на основе **сравнительного анализа** конкурсных предложений участников на предмет их соответствия заранее установленным критериям, предложило лучшие условия, конкурсной заявке которого присваивается первый номер.

Таким образом, смысл конкурса состоит в том, чтобы определить лучшие условия исполнения муниципального контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией (ч. 2 ст. 28 Федерального закона № 94-ФЗ, пункт 10 Информационной карты Конкурсной документации 04/2013).

Как указано в пункте 10 Информационной карты Конкурсной документации 04/2013, для получения оценки (значения в баллах) по критерию (показателю) для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок **в баллах, присвоенных всеми членами** конкурсной комиссии по критерию (показателю).

Согласно протоколам № 4 и № 5 от 11.06.2013 года оценки по критерию «Опыт работы» выставляли **пять членов комиссии**. Если в результате арифметического сложения их оценок, выставленных ООО «АШАТРАНС», получилась оценка «0 баллов», значит все без исключения члены комиссии присвоили одинаковую нулевую оценку по данному критерию, несмотря на представленные документы, подтверждающие длительный опыт работы.

В данном случае усматриваем очевидное противоречие между имеющимся опытом работы, представленными документами и балльной оценкой комиссии, которая, на наш взгляд, отклонилась от установленного критерия конкурсного отбора.

Считаем, что решениями комиссии, изложенными в протоколах № 4 и 5, нарушаются права и законные интересы ООО «АШАТРАНС» еще и тем, что **выявленное противоречие** между представленными документами участника и выставленными ему нулевыми оценками всеми без исключения членами комиссии **означает отсутствие прозрачного и понятного механизма определения победителя конкурса.**

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

Нарушение порядка определения победителя торгов является одним из оснований для признания торгов недействительными (пункт 3 части 1, часть 4 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

На основании изложенного считаем, что имеются основания для признания конкурса, результаты которого изложены в протоколах по лотам № 4 и № 5 от 11.06.2013 г., недействительным как ограничивающим конкуренцию и нарушающим права ООО «АШАТРАНС».

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 15 и частью 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу

1. Признать протоколы № 4 и 5 от 11.06.2013 г. Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области недействительными.

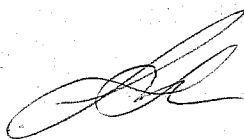
2. Обязать Министерство строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области устранить допущенное нарушение, объявив новый конкурс на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту.

Приложение:

- 1) Свидетельство о государственной регистрации ООО «АШАТРАНС» серия 74 № 004193048 от 05.10.2007г, созданного путем реорганизации в форме преобразования.
- 2) Протокол общего собрания ООО «АШАТРАНС» от 25.07.2012 об избрании генерального директора.
- 3) Выписка из паспорта автобусного маршрута № 761 «Аша – Уфа»,
- 4) Историческая справка о правопреемстве № 150 от 30.04.2013г.
- 5) Выписка из паспорта автобусного маршрута № 669 (508) «Аша – Челябинск» от 17.12.1980г.
- 6) Выписка из паспорта автобусного маршрута № 508 «Аша – Челябинск» от 04.01.2000г.
- 7) Разрешение №268 на право перевозки пассажиров на маршруте №508 «г.Аша – г.Челябинск».
- 8) Выписка из паспорта автобусного маршрута № 518 «Аша – Уфа»,
- 9) Постановление Главы г.Аши и Ашинского района ЧО № 96 от 09.02.1999г. об открытии маршрута «Сим – Усть-Катав»
- 10) Соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности №1 от 01.11.2007г.
- 11) Выписка из ЕГРЮЛ № 686 от 17.06.2013г.
- 12) Протокол № 4 от 11.06.2013.
- 13) Протокол № 5 от 11.06.2013.
- 14) Опись документов к заявке.
- 15) Доверенность представителя № 245 от 26.07.2012г.
- 16) Доверенность представителя № 201 от 11.06.2013г.

(7) Копия недейств.

Представитель
ООО «АШАТРАНС»
по доверенности № 201 от 11.06.2013



Новокрещенова Т.Г.