

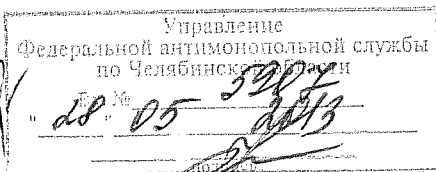
Управление Федеральной антимонопольной службы по

Челябинской области от

ООО «СК «Диамант»,

456227, Россия, Челябинская область, г. Златоуст, ул. Олимпийская, д.12А

тел.: 8(35136)3-20-01



ЖАЛОБА

Министерством строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области объявлен конкурс на право заключения договоров об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам Челябинской области № 6/2013 (документация и извещение размещены на официальном сайте министерства по адресу: http://minstroy74.ru/priority_directions/index.php?SECTION_ID=236).

Полагаем, что конкурсные условия и конкурсная документация противоречат в части действующему закону Челябинской области № 488-30 от 29.10.2009 года «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области», а также нарушают нормы антимонопольного законодательства в части запрета на действия органов государственной власти, ограничивающие конкуренцию.

На сегодняшний день в Челябинской области сложился выработанный и проверенный годами график движения междугородных автобусов. Однако Министерством произвольно, без какого-либо экономического и технического обоснования в конкурсную документацию внесены значительные изменения, которые как создадут препятствия в работе транспортных организаций, так и повлекут значительные неудобства для пассажиров.

Внесены существенные изменения в графики движения автобусов, причем сделано это в нарушение установленного законом порядка.

В перечне критериев, по которым оцениваются конкурсные заявки, не указан такой предусмотренный законом пункт, как перевозка льготных категорий граждан, что фактически лишает перевозчиков стимула к введению льготного проезда для таких лиц, как, например, ветераны войны и т.п.

В конкурсной документации отсутствует единообразие в определении таких характеристик, как графики движения. Так, для маршрута № 501 (лот № 1) установлены время начала и время окончания обслуживания маршрута, а для иных маршрутов – время начала и окончания движения транспортных средств. Такие расхождения не только не дают перевозчикам возможности сформировать свои предложения, но и позволяют Министерству произвольно подходить к оценке заявок, что является не только нарушением антимонопольного законодательства, но и коррупциогенным фактором.

По имеющейся у нас информации, министерством не получены необходимые согласования с Администрацией Златоустовского городского округа и Златоустовским автовокзалом в части графика и маршрута движения автобусов, следующих через Златоуст. При этом не указан адрес Златоустовского автовокзала, что не позволяет точно определить маршруты движения.

Ну и наконец, многие маршруты без какого-либо правового, экономического и технического обоснования объединены в единые лоты. Часть 2 статьи 7 вышеуказанного закона Челябинской области предусматривает, что предметом конкурса является «маршрут», а не «маршруты». Соблюдение такого подхода позволило бы исключить, например, необоснованный недопуск к участию в конкурсе небольших перевозчиков, не имеющих возможности обслуживать большое количество маршрутов одновременно. Из действующих на рынке Челябинской области междугородных перевозчиков, например, охватить одновременно такие крупные лоты как 2, 3 или 5 могут лишь крупные челябинские автотранспортные предприятия. Перевозчики местного уровня, тем самым, фактически «выдавливаются» с рынка.

Таким образом, министерство, возможно умышленно, в нарушение закона сформировало лоты таким образом, чтобы обеспечить участие и победу в них заранее определенным крупным перевозчикам, тем самым устранив саму возможность конкуренции на данном рынке.

На недопустимость укрупнения лотов при проведении конкурсов на право организации пассажирских перевозок, ввиду несоответствия такого укрупнения нормам федерального закона «О защите конкуренции», неоднократно указывалось при рассмотрении аналогичных дел арбитражными судами. Последним из таких, например, было дело № А16-1117/2012, прошедшее через все судебные инстанции, включая Высший Арбитражный Суд РФ.

Кроме того, в конкурсной документации допущен еще целый ряд нарушений антимонопольного законодательства, аналогичных тем, которые были выявлены Челябинским УФАС в рамках рассмотрения дела по жалобе № 39-18.1/12 (решение от 29.12.2012 года).

С учетом изложенного, прошу проверить действия министерства в части организации конкурса № 6/2013 на предмет их соответствия антимонопольному законодательству и, в случае наличия к тому оснований, принять необходимые меры по недопущению действий, направленных на ограничение конкуренции.

~~Приложение:~~ копия письма Администрации ЗГО в адрес министерства; существующий график движения междугородних автобусов через г. Златоуст; копия письма Златоустовского автовокзала.

Директор ООО «СК «Диамант»

С.А. Макаев



Приложения

отсутствуют

Решено

С.В.

28.05.13