

Общество с ограниченной ответственностью «Интервал»

456940, Россия, Челябинская область, г. Куса, ул. Кедровая д.1 а, тел. 8 (35154) 30359, факс: 8 (35154) 30359, ИНН 7417012763, КПП 741701001, E-mail: gertc104@mail.ru

№ 1 « 19 » февраля 2013 г.

г.Куса

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Челябинской области
4541091, Российская Федерация,
Челябинская область, город Челябинск,
проспект Ленина, дом 59

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов, аукционной комиссии при проведении
открытого аукциона в электронной форме

*Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер
контактного телефона организатора торгов, Ф.И.О. членов аукционной
комиссии, действия которых обжалуются:*

- открытое акционерное общество «Дорожное эксплуатационное предприятие № 105», 456121, Российская Федерация, Челябинская обл., Катав-Ивановский р-н., Юрюзань, ул. Сахарова, 28, Телефон: (35147) 2-54-86
- исполняющий обязанности председателя аукционной комиссии: Шекунов Алексей Александрович;
- заместитель председателя аукционной комиссии: Сахарова Нелля Петровна;
- член аукционной комиссии: Пилецкая Ирина Владимировна.

*Наименование, сведения о месте нахождения заявителя, почтовый адрес,
адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:*

- общество с ограниченной ответственностью «Интервал», 456940, Российская Федерация, Челябинская обл., Кусинский р-н., Куса, Кедровая, 1а, телефон/факс: (35154) 3-08-77, 3-03-59, e-mail: отсутствует.

*Указание на обжалуемые торги, если размещение информации об
обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет» является обязательным в соответствии с законодательством
Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена:*

- открытый аукцион в электронной форме на выполнение работ по приведению в нормативное состояние полосы отвода на автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-5 «Урал» Москва – Рязань – Пенза – Самара – Уфа – Челябинск на участке км 1548+651 – км 1555+000, извещение № 31300093907.
- www.zakupki.gov.ru.

*Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов,
оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии,
соответствующие доводы:*

19.02.15
1571
14/12

- необоснованный отказ ООО «Интервал» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по приведению в нормативное состояние полосы отвода на автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-5 «Урал» Москва – Рязань – Пенза – Самара – Уфа – Челябинск на участке км 1548+651 – км 1555+000, извещение № 31300093907.

В соответствии с п.2 документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ по приведению в нормативное состояние полосы отвода на автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-5 «Урал» Москва – Рязань – Пенза – Самара – Уфа – Челябинск на участке км 1548+651 – км 1555+000, извещение № 31300093907 (далее – аукцион) заявка на участие в аукционе состоит из двух частей.

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

В приложении 1 к документации об аукционе значения товаров, используемых при выполнении работ, организатором торгов были установлены следующим образом:

№ п/п	Наименование материала (товара), используемого при выполнении работ	Значения материала (товара)
1	Арборициды, применяемые для уничтожения нежелательной древесно-кустарниковой растительности	глифосат или арсенал
2	Дозы арборицидов, применяемые для уничтожения древесно-кустарниковой растительности:	-
2.1	Заросли высотой до 1м. (береза повислая и пушистая, шиповник, дуб, ежевика)	не менее 4 л/га при использовании глифосат или не менее 3 л/га при использовании арсенал
2.2	Заросли высотой до 1м. (осина, ольха, рябина, крушина, малина, бузина)	не менее 5 л/га при использовании глифосат или не менее 4 л/га при использовании арсенал
2.3	Заросли высотой до 1м. (ива – различные виды)	не менее 7 л/га при использовании глифосат или не менее 5 л/га при использовании арсенал
2.4	Заросли высотой до 1,5-2 м. (береза повислая и пушистая, шиповник, дуб, ежевика)	не менее 6 л/га при использовании глифосат или не менее 3 л/га при использовании арсенал
2.5	Заросли высотой до 1,5-2 м. (осина, ольха, рябина, крушина, малина, бузина)	не менее 6 л/га при использовании глифосат или не менее 4 л/га при использовании арсенал
2.6	Заросли высотой до 1,5-2 м. (ива – различные виды)	не менее 7 л/га при использовании глифосат или не менее 5 л/га при использовании арсенал
2.7	Заросли густые или высотой более 2 м. (береза повислая и пушистая, шиповник, дуб, ежевика)	не менее 7 л/га при использовании глифосат или не менее 3 л/га при использовании арсенал
2.8	Заросли густые или высотой более 2 м. (осина, ольха, рябина, крушина, малина, бузина)	не менее 7 л/га при использовании глифосат или не менее 4 л/га при использовании арсенал
2.9	Заросли густые или высотой более 2 м. (ива – различные виды)	не менее 8 л/га при использовании глифосат или не менее 5 л/га при

ООО «Интервал» была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, сформированная в соответствии с требованиями документации об аукционе и содержащая:

- сформированное на сайте оператора электронной площадки программно - аппаратными средствами согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме;
- значения товаров, используемых при выполнении работ, в точном соответствии с требованиями установленными организатором торгов в приложении 1 к документации об аукционе.

Согласно протоколу №3/1-223 рассмотрения заявок на участие в процедуре СОМ10011300023 от 01.02.2013 аукционной комиссией отказано ООО «Интервал» в допуске к участию в аукционе по причине несоответствия заявки заявителя требованиям, установленным документацией по проведению открытого аукциона в электронной форме, а именно:

- из заявки участника размещения заказа невозможно сделать вывод о том, какой именно и с какими дозами арборицид будет применяться. Отсутствие в заявке указания на конкретный показатель товара, который будет использоваться для выполнения работ, не соответствует требованиям документации, так как неизвестно какой именно товар с каким именно показателем будет использован при выполнении работ по договору. Следовательно, участник размещения заказа не представил конкретные показатели предлагаемого для использования товара при выполнении работ, указав лишь на возможность использования товаров с различными показателями.

С указанным выводом аукционной комиссии, относительно отказа ООО «Интервал» в допуске к участию в аукционе согласиться нельзя, поскольку он основан на неверном толковании законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также фактических обстоятельствах дела, по следующим основаниям:

1. Ни документация об аукционе, ни Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ДЭП 105», утв. решением Совета директоров ОАО «ДЭП 105» (протокол № 9/2011 от 09.12.2011) не содержат основания для отказа в допуске к участию в аукционе, в том числе тех, в соответствии с которым заявка ООО «Интервал» была признана несоответствующей требованиям документации об аукционе. Названные документы вообще не содержат оснований, в соответствии с которыми заявка участника размещения заказа подлежит отклонению аукционной комиссией.

Отсутствие для ознакомления неограниченного круга лиц оснований, в соответствии с которыми заявки потенциальных участников закупки могут быть признаны несоответствующими требованиям документации об аукционе, и, как следствие тому, отказ участнику закупки в участии в аукционе, создает предпосылки для необоснованного (произвольного) допуска к участию в торгах или отказа в таком допуске любого из хозяйствующих субъектов, подавших заявки на участие в процедурах закупки. Указанное обстоятельство не отвечает принципам и основным положениям закупки товаров, работ, услуг, указанным в ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), а именно:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания для отказа ООО «Интервал» в допуске к участию в аукционе, предусмотренные закупочными документами (документация об аукционе), и (или) регламентными документами (Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ДЭП 105»).

2. В п.2 документации об аукционе указано на необходимость предоставления в составе первой части заявки на участие в аукционе конкретных показателей используемого товара, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Из сформулированных организатором закупки в приложении №1 к документации об аукционе значений товаров, используемых при выполнении работ, следует, что участник закупки при исполнении договора должен будет использовать при выполнении работ следующий товар (материал):

- заросли высотой до 1м. (береза повислая и пушистая, шиповник, дуб, ежевика);

- заросли высотой до 1м. (осина, ольха, рябина, крушина, малина, бузина);

- заросли высотой до 1м. (ива – различные виды);

- ... (далее - древесно-кустарниковая растительность).

Однако указанная выше древесно-кустарниковая растительность не может являться товаром (материалом), используемым субподрядчиком при выполнении работ, являющихся предметом заключаемого по результатам закупки договора, поскольку исходя из предмета аукциона - выполнение работ по приведению в нормативное состояние полосы отвода на автомобильной дороге, и требований Технического задания на выполнение работ «Приведение в нормативное состояние полосы отвода (вырубка кустарника, подсев трав, посадка деревьев)» (приложение №1 к договору) удаление комбинированным способом (механический способ и химический способ – опрыскивание арборицидами) нежелательной древесно-кустарниковой растительности в полосе отвода автомобильной дороги является одним из видов работ, и, соответственно, указанная древесно-кустарниковая растительность является объектом договора.

Кроме того, организатором закупки в качестве значений древесно-кустарниковой растительности указана количественная величина приготовленной рабочей жидкости - норма расхода препарата «литр/гектар». В то время, как применяемая в Российской Федерации Международная система единиц – система единиц физических величин, принятых Генеральной конференцией по мерам и весам и рекомендованных к применению Международной организацией законодательной метрологии, не предусматривает какую – либо физическую величину характеристики физического объекта – в рассматриваемом случае древесно-кустарниковой растительности, в виде единицы измерения «литр/гектар» или в виде единицы измерения «объем/площадь».

Поскольку организатором закупки неверно были определены материалы, подлежащие использованию, по ошибочному мнению ОАО «ДЭП 105», субподрядчиком при выполнении работ, являющихся предметом заключаемого по результатам закупки договора, то у участников закупки не возникало юридической обязанности указания каких – либо показателей древесно-кустарниковой растительности, являющейся объектом выполнения работ по договору.

Также, согласно Техническому заданию на выполнение работ «Приведение в нормативное состояние полосы отвода (вырубка кустарника, подсев трав, посадка деревьев)» (приложение №1 к договору) норма расхода арборицидов для приготовления рабочего раствора определяется в соответствии с инструкциями производителя на применяемый материал.

В соответствии с п.20 документации об аукционе договор заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме.

Представленный в составе документации об аукционе проект договора не предусматривает обязательства субподрядчика по применению в ходе выполнения работ материалов, конкретные показатели которых участник закупки должен указать в заявке на участие в аукционе, в т.ч. приложение №5 к проекту договора не содержит указаний на то, что какие – либо графы, столбцы, ячейки таблицы по результатам аукциона подлежат заполнению в соответствии со значениями, указанными победителем аукциона в заявке на участие в закупке.

Соответственно, из содержания документации об аукционе, проекта договора, в том числе приложений к нему, следует, что для организатора закупки - ОАО «ДЭП 105» не имеют значения сведения о каких – либо показателях, поскольку обязательство субподрядчика будут надлежащим образом исполнено при соблюдении им требований к норме расхода арборицидов для приготовления рабочего раствора, определенной в соответствии с инструкциями производителя на применяемый материал - Техническое задание на выполнение работ «Приведение в нормативное состояние полосы отвода (вырубка кустарника, подсев трав, посадка деревьев)» (приложение №1 к договору).

Следует отметить, что согласно Ведомости объемов и стоимости работ (приложение №2 к договору), работы по уничтожению древесно-кустарниковой растительности химическим способом в труднодоступных местах в полосе отвода и на откосах составляют 0,01% в общей стоимости работ по приведению в нормативное состояние полосы отвода (вырубка кустарника, подсев трав, посадка деревьев) подлежащих выполнению, или 8 490 из 7 018 731 руб., а площадь, на которой требуется выполнение таких работ составляет всего 0,2 га.

3. Организатором торгов нарушены сроки размещения информации о закупке на официальном сайте.

3.1 Согласно п. 8.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ДЭП 105», утв. решением Совета директоров ОАО «ДЭП 105» (протокол № 9/2011 от 09.12.2011) извещение о проведении электронного аукциона размещается организатором торгов на официальном сайте о размещении заказов не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе.

Извещение и документация об аукционе были размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 10.01.2013, согласно п.4 Аукционной документации дата и время окончания приема заявок на участие в аукционе 30.01.2013 в 09-00 часов.

В соответствии со ст.191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, организатором торгов нарушены сроки размещения в сети Интернет извещения о проведении аукциона, а именно: период с 11.01.2013 (дата, с которой начинает течь срок) по 30.01.2013 (день, предшествующий дате окончания приема заявок) составляет 19 дней.

3.2. Протокол №3/1-223 рассмотрения заявок на участие в процедуре СОМ10011300023, согласно которого аукционной комиссией отказано ООО «Интервал» в допуске к участию в аукционе, подписан членами аукционной комиссией 01.02.2013.

Согласно ч.12 ст.4 Закона №223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В нарушение указанного положения Закона №223-ФЗ протокол №3/1-223 рассмотрения заявок на участие в процедуре СОМ10011300023 от 01.02.2013 размещен на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) 11.02.2013.

4. Организатором аукциона в электронной форме нарушены требования к информационному обеспечению проведения закупки.

Согласно ч.ч.2, 18 ст.4 Закона №223-ФЗ заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения на официальном сайте такого плана, требования к форме такого плана, Порядок размещения на официальном сайте информации о закупке устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 №932 утверждены Правила формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме плана закупки товаров (работ, услуг) (форма Плана закупки товаров (работ, услуг) – Приложение к требованиям к форме плана закупки товаров (работ, услуг). Согласно п.2 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 №908 утверждено Положение о размещении на официальном сайте информации о закупке. Согласно п.14 Положения размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

В нарушение указанных положений нормативных правовых актов организатором закупки сведения о проведении рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме не включены в План закупки товаров (работ, услуг) ОАО «ДЭП 105» на 2013 год. Более того, организатором закупки вообще не размещен на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) План закупки товаров (работ, услуг) ОАО «ДЭП 105» на 2013 год.

Кроме того, согласно п. 3.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ДЭП 105», утв. решением Совета директоров ОАО «ДЭП 105» (протокол № 9/2011 от 09.12.2011) процедура закупки может начинаться после ее включения в план закупок.

В соответствии с ч.2 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» нарушение установленного порядка размещения информации о проведении торгов является самостоятельным основанием для обжалования действий (бездействий) организатора торгов.

При таких обстоятельствах легитимные основания для проведения ОАО «ДЭП 105» оспариваемого электронного аукциона вообще отсутствовали.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Направить организатору и заказчику аукциона – открытое акционерное общество «Дорожное эксплуатационное предприятие № 105» уведомление о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу на заседании комиссии антимонопольного органа.

3. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов

Приложение:

1. Копия документации в электронной форме на выполнение работ по приведению в нормативное состояние полосы отвода на автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-5 «Урал» Москва – Рязань – Пенза – Самара – Уфа – Челябинск на участке км 1548+651 – км 1555+000, извещение № 31300093907.

2. Копия Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ДЭП 105», утв. решением Совета директоров ОАО «ДЭП 105» (протокол № 9/2011 от 09.12.2011).

3. Первая часть заявки ООО «Интервал» на участие в аукционе.

4. Копия протокола №3/1-223 рассмотрения заявок на участие в процедуре СОМ10011300023 от 01.02.2013.

5. Скриншот о размещении протокола №3/1-223 рассмотрения заявок на участие в процедуре СОМ10011300023 от 01.02.2013 на официальном сайте.

6. Скриншот о неразмещении на официальном сайте. Плана закупки товаров (работ, услуг) ОАО «ДЭП 105» на 2013 год.

7. Копия документа, подтверждающего полномочия на подписание жалобы (протокол №1 общего собрания учредителей ООО «Интервал» от 29.05.2011).

Директор ООО «Интервал»

Ю.В. Ершов

