ИП \*\*\*\*\*

\*\*\*\*\*

\*\*\*\*\*

Министерство по радиационной и экологической безопасности Челябинской области

пр. Ленина, 57, г. Челябинск, 454091

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 40-18.1/12**

«9» января 2013 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Челябинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 № 401-ФЗ, далее – Закон о защите конкуренции) (далее - Комиссия), в составе:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Председателя  Комиссии: | Сапрыкиной Н.В. | - | заместителя руководителя Челябинского УФАС России; |
| Членов Комиссии: | Соболевской Т.М. | - | начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России; |
|  | Подивиловой Ю.В. | - | специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России; |

рассмотрев жалобу ИП \*\*\*\*\* (далее - Заявитель) на неправомерные действия Министерства по радиационной и экологической безопасности Челябинской области (далее – Министерство), выразившиеся в нарушении порядка организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыболовства на озере Бектыш Еткульского района КД-001/12, лот № 17 ( далее – торги, Конкурс) в присутствии:

- \*\*\*\*\* - представителя Министерства по радиационной и экологической безопасности Челябинской области по доверенности,

- \*\*\*\*\* – представителя Министерства по радиационной и экологической безопасности Челябинской области по доверенности,

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступила жалоба ИП \*\*\*\*\* на неправомерные действия Министерства радиационной и экологической безопасности Челябинской области (далее – Министерство), выразившиеся в нарушении порядка организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыболовства на озере Бектыш Еткульского района КД-001/12, лот № 17 ( далее – торги, Конкурс).

В качестве доводов Заявитель в жалобе указал следующее.

Согласно подпункту «г» пункта 28 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 № 136 ( далее – Правила), к заявке на участие в Конкурсе прилагается план развития рыбоводного хозяйства на заявленный период действия договора с прилагаемыми к нему расчетами планируемых к реализации объемов водных биологических ресурсов.

ООО «Оазис» в нарушение подпункту «г» пункта 28 Правил в составе заявки представило только план развития рыбоводного хозяйства в виде таблицы без расчетов планируемых к реализации объемов водных биологических ресурсов, что является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

Индивидуальный предпринимателем в адрес Министерства направлено обращение с указанием вышеуказанного факта нарушения подпункта «г» пункта 28 Правил, что организатором конкурса не было принято во внимание и на результат Конкурса не повлияло - ООО «Оазис» признано победителем Конкурса по лоту № 17.

Министерством представлены следующие письменные пояснения ( вх. № 14341 от 29.12.2012) и на заседании Комиссии отмечено следующее.

К заявке на участие в конкурсе по лоту № 17 ООО «Оазис» были приложены планируемые объемы разведения ( выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания на весь период действия договора по категориям хозяйств и по объектам товарного рыболовства в соответствии с формой приложения № 6, № 7 к Конкурсной документации с приложением расчета планируемых к реализации объемов водных биологических ресурсов рыбоводного хозяйства на озере Бектыш на 2012-2032 годы. Поскольку представленные ООО «Оазис» документы соответствуют Правилам и Конкурсной документации, конкурсной комиссией принято решение о допуске общества к участию в конкурсе по лоту № 17.

Сведения об ограничениях, связанных с использованием рыбопромыслового участка, не указаны ввиду отсутствия ограничений в отношении всех лотов Конкурса.

В извещении о проведении Конкурса сведения о сроке принятия решения об отказе от проведения конкурса отсутствуют в результате технической ошибки. Указанная информация содержится в пункте 2 Конкурсной документации.

Реквизиты счета, на который заявитель в случае признания его победителем конкурса должен перечислить плату за предоставление рыбопромыслового участка, размещены на сайте Министерства [www.mineco174.ru](http://www.mineco174.ru) в разделе конкурс 001 (30.10.2012), где размещена вся информация по данному конкурсу, в том числе извещение о его проведении, Конкурсная документация и протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса.

*Изучив представленные материалы дела, заслушав пояснения сторон Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.*

Приказом Министерства по радиационной и экологической безопасности Челябинской области от 29.10.2012 № 288 «О проведении конкурсов на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства» утверждены извещение о проведении конкурса № И-001/12 и конкурсная документация для проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства № КД-001/12 ( далее – Конкурсная документация).

Извещение о проведении Конкурса и Конкурсная документация для проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства КД-001/12 размещены на официальном сайте Министерства по радиационной и экологической безопасности Челябинской области www.mineco174.ru.

Порядок организации и проведения Конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства установлен Правилами.

Заявителем в адрес Министерства направлено письмо (вх. № Министерства 8196 от 17.12.2012), в котором указано, что заявка ООО «Оазис» на участие в Конкурсе в нарушение подпункта «г» пункта 28 Правил не содержит приложенного к плану развития рыбоводного хозяйства расчета планируемых к реализации объемов водных биологических ресурсов, что является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

Министерством в адрес Заявителя направлен письменный ответ ( исх. Министерства № 8765/см от 24.12.2012), согласно которому конкурсной комиссией принято решение о допуске общества к участию в конкурсе по лоту № 17, поскольку представленные ООО «Оазис» документы, в том числе планируемые объемы разведения (выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания на весь период действия договора по категориям хозяйств и по объектам товарного рыбоводства в соответствии с формой приложения № 6 и № 7 в Конкурсной документации, а также расчет планируемых к реализации объемов водных биологических ресурсов рыбоводного хозяйства на озере Бектыш на 2012-2032 годы, соответствуют Правилам и Конкурсной документации

1. Согласно пункту 15 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

а) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;

б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 12 Правил;

в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным пунктами 27 - 29 Правил.

Согласно пункту 28 Правил к заявке прилагаются следующие документы:

а) заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии учредительных документов - для юридического лица;

б) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя;

в) документы, подтверждающие показатели объемов разведения (выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания в тоннах за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса в случае, если этот период менее 4 лет. Формы указанных документов утверждаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в установленном порядке;

г) план развития рыбоводного хозяйства на заявленный период действия договора с прилагаемыми к нему расчетами планируемых **к реализации объемов** водных биологических ресурсов.

Подпунктом «г» пункта 4 Конкурсной документации установлено, что к заявке на участие в конкурсе прилагается план развития рыбоводного хозяйства на заявленный период действия договора с прилагаемыми к нему расчетами планируемых к реализации объемов водных биологических ресурсов (образец приложение № 6 и приложение № 7).

Конкурсная документация содержит Приложение № 6 «Планируемый объем разведения (выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на весь период действия договора по категориям хозяйств» и Приложение № 7 «Планируемый объем разведения (выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания на весь период действия договора по объектам товарного рыбоводства».

Согласно протоколу № 2-001/12 рассмотрения заявок комиссией по проведению конкурсов на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства от 10.12.2012 конкурсной комиссией принято решение допустить к участию в конкурсе и признать участниками конкурса по лоту № 17 ИП \*\*\*\*\* и ООО «Оазис».

Министерством представлены для обозрения Комиссии оригиналы заявок на участие в конкурсе по лоту № 17, в том числе заявка ООО «Оазис», при рассмотрении которых установлено следующее.

Заявка ООО «Оазис» содержит расчет планируемых к реализации объемов водных биологических ресурсов рыболовного хозяйства на озере Бектыш на 2012-2032 года (стр. 33-45 заявки). Заявка общества прошита, пронумерована, содержит опись, в которой представлен отдельный расчет планируемых к реализации объемов водных биологических ресурсов рыболовного хозяйства поименован отдельно.

На основании вышеизложенного довод Заявителя об отсутствии в нарушение подпункта «г» пункта 28 Правил в составе заявки ООО «Оазис» расчетов планируемых к реализации объемов водных биологических ресурсов не может быть принят во внимание, поскольку не подтвержден документально.

Вместе с тем, Комиссия отмечает следующее.

1. Согласно пункту 39 Правил при вскрытии конвертов с заявками и открытии доступа к заявкам объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам наименование (для юридического лица) либо фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) каждого заявителя, конверт с заявкой которого вскрывается или доступ к поданной в электронной форме заявке которого открывается, информация о наличии документов, предусмотренных конкурсной документацией, предложение о размере платы, указанное в [подпункте «б» пункта 27](consultantplus://offline/ref=EC03BB10A95B103C64443536F37820C5252B3C6469299FAE5FB53F2825CE7EDC8050B6A0265DBBB9SCjFD) Правил, а также сведения, содержащиеся в документах, предусмотренных [пунктом 28](consultantplus://offline/ref=EC03BB10A95B103C64443536F37820C5252B3C6469299FAE5FB53F2825CE7EDC8050B6A0265DBBB9SCj9D) Правил.

В форме протокола, в том числе в протокол № 1-001/12 вскрытия конвертов с заявками от 30.11.2012, занесены сведения о наличии/ отсутствии в составе заявки «плана развития рыбоводного хозяйства на заявленный период действия договора ( min, max планируемый объем, тонн) без указания сведений о наличии / отсутствии расчета планируемых к реализации объемов водных биологических ресурсов, что не позволяет участникам торгов сделать вывод о наличии в составе заявки на участие в Конкурсе расчета планируемых к реализации объемов водных биологических ресурсов.

Отсутствие в Конкурсной документации указания на необходимость приложения в составе заявки на участие в Конкурсе помимо Приложений № 6, № 7 расчетов планируемых к реализации объемов водных биологических ресурсов, как отдельного документа, может привести к необходимости получения участниками Конкурса дополнительной информации и, соответственно, привести к необоснованным отказам в допуске к участию в торгах отдельным претендентам ввиду несоответствия заявки требованиям Конкурсной документации.

Кроме того, в Конкурсной документации отсутствует сведения о требованиях организатора Конкурса, по оформлению расчета планируемых к реализации объемов водных биологических ресурсов.

Подпунктом «б» пункта 4 Конкурсной документации установлено требование о приложении к заявке на участие в Конкурсе документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя. При этом организатором Конкурса не определен перечень документов, необходимых для представления в составе заявки в качестве подтверждения полномочий на осуществление действий от имени заявителя.

Таким образом, указанные сведения должны содержаться в Конкурсной документации в соответствии с пунктом 20 Правил.

2. Пунктом 17 Правил установлено, что в извещении указываются следующие сведения:

а) наименование организатора конкурса, его местонахождение, почтовый адрес, адрес электронной почты и контактный телефон;

б) предмет конкурса, в том числе сведения о рыбопромысловом участке, включая его местоположение, размер, границы, цели использования рыбопромыслового участка и ограничения, связанные с его использованием;

в) место, порядок, даты и время начала и окончания подачи заявок;

г) срок, на который заключается договор;

д) требования к заявителям, предусмотренные пунктом 12 настоящих Правил;

е) критерии оценки и сопоставления заявок, предусмотренные пунктом 50 Правил;

ж) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам;

з) место и дата рассмотрения заявок и подведения итогов конкурса;

и) адрес официального сайта, на котором размещена конкурсная документация, срок, место и порядок ее представления, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой организатором конкурса за представление конкурсной документации (если такая плата установлена) и не превышающей расходы организатора конкурса, связанные с изготовлением конкурсной документации, срок принятия решения об отказе от проведения конкурса, реквизиты счета, на который заявитель в случае признания его победителем конкурса должен перечислить плату за предоставление рыбопромыслового участка.

В извещении о проведении Конкурса, размещенном на официальном сайте Министерства по радиационной и экологической безопасности Челябинской области [www.mineco174.ru](http://www.mineco174.ru), в нарушение подпунктов «б», «и» пункта 17 Правил отсутствуют:

- сведения об ограничениях, связанных с использованием рыбопромыслового участка( либо информация, что такие ограничения отсутствуют);

- сведения о сроке принятия решения об отказе от проведения конкурса;

- реквизиты счета, на который заявитель в случае признания его победителем конкурса должен перечислить плату за предоставление рыбопромыслового участка.

Указание данных сведений в Конкурсной документации является обязательным для организатора торгов.

Однако отсутствие указанных сведений не повлияло на результаты торгов, в связи с чем Комиссия считает возможным предусмотренное частью 3 статьи 23 Закона о защите конкуренции предписание не выдавать, рекомендовать Министерству по радиационной и экологической безопасности Челябинской области при проведении конкурсов на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыболовства указать обязательные сведения в Конкурсной документации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать доводы жалобы ИП \*\*\*\*\* необоснованной.

2. Предписание в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии: Т.М. Соболевская

Ю.В. Подивилова

Подивилова Ю.В.

тел. (351) 265-93-79