



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111
тел./факс 8(351) 263-88-71
e-mail: to74@fas.gov.ru

29.12.2012 № 18.254/107

На № _____ от _____

ООО «Интерсвязь»
пр. Комсомольский, 38-Б,

г. Челябинск, 454038

Комитет по управлению имуществом
Администрации Миасского
городского округа

пр. Автозаводцев, 55, г. Миасс,
Челябинская область, 456300

РЕШЕНИЕ

по делу № 56-07/12 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «25» декабря 2012 года

В полном объеме решение изготовлено «29» декабря 2012 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Сапрыкиной Н.В. - заместителя руководителя Челябинского УФАС России;

Членов Комиссии: Соболевской Т.М. - начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;

Поддивиловой Ю.В. - специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 56-07/12 по признакам нарушения Комитетом по управлению имуществом Администрации Миасского городского округа (далее – Комитет) части 1, части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило обращение ООО «Интерсвязь» (далее – Заявитель) на неправомерные действия Комитета, выразившиеся в отказе в размещении сооружений связи и телекоммуникационного оборудования оператора

015492

связи ООО «Интерсвязь» на опорах контактной сети, находящихся в собственности Миасского городского округа, ввиду направления письменного ответа о возможности заключения договора на размещение сетей связи на опорах контактной / осветительной сети по результатам торгов с ООО УК «Миастелеком», которое признано победителем аукциона по продаже права на заключение договоров на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети и наделено правом заключения договоров на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования с третьими лицами.

По мнению Заявителя в соответствии с частью 2 статьи 215 ГК РФ от имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 ГК РФ, ООО УК «Миастелеком» не подпадает под перечень лиц, осуществляющих права собственника муниципального имущества, соответственно, полномочиями по заключению договоров не обладает.

Соответственно вышеуказанные действия Комитета могут нарушать антимонопольное законодательство.

Комитетом представлены документы и письменные пояснения (вх. № 8792 от 16.08.2012, № 11574 от 24.10.2012, № 13016 от 28.11.2012, № 13970 от 19.12.2012, № 13971 от 19.12.2012) и на заседании Комиссии отмечено следующее.

Согласно части 3 статьи 6 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи) организации связи по договору с собственником или иным владельцем зданий, опор линий электропередачи, контактных сетей железных дорог, столбовых опор, мостов, коллекторов, туннелей, в том числе туннелей метрополитена, железных и автомобильных дорог и других инженерных объектов и технологических площадок, а также полос отвода, в том числе полос отвода железных дорог и автомобильных дорог, могут осуществлять на них строительство, эксплуатацию средств связи и сооружений связи.

Решением Собрания депутатов Миасского городского округа Челябинской области от 27.01.2012 № 2 «О размещении сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на муниципальных опорах и (или) столбах освещения, линиях электропередач, контактной сети» администрация Миасского городского округа в лице Комитета наделена полномочиями на заключение договоров на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети, расположенных на территории Миасского городского округа, являющихся объектами муниципальной собственности.

Постановлением Администрации Миасского городского округа от 20.03.2012 № 1149 «Об утверждении типового договора» утвержден типовой договор на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах и (или) столбах освещения, линиях электропередач, опорах контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности (далее - Типовая форма договора), а также на Комитет возложены полномочия по организации и проведении аукциона на право заключения договора на размещения сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности.

Заключение договора посредством проведения торгов создает наиболее благоприятные условия для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами. Проведение торгов по продаже права на заключение договора на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети не противоречит действующему законодательству.

По результатам аукциона с победителем торгов -ООО «УК Миастелеком» заключены договоры на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности от 13.06.2012 №№ 76 – 81.

В соответствии с пунктом 21 Аукционной документации в течение срока действия договоров №№ 76-81 от 13.06.2012 ООО «УК Миастелеком» наделено правом заключения договоров на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования с третьими лицами (вх. № 8792 от 16.08.2012, № 11574 от 24.10.2012, № 13016 от 28.11.2012).

По мнению Комитета наделение ООО «УК Миастелеком» правом заключать договоры на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на объектах муниципальной собственности с третьими лицами не является наделением хозяйствующего субъекта функциями органов местного самоуправления (вх. № 13016 от 28.11.2012).

Информация об условиях заключения договора на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах и (или) столбах освещения, линиях электропередач, контактной сети (в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 Решения от 27.01.2012 № 2) в сети Интернет www.gorod.miass.ru не размещена в связи с техническим сбоем в работе сайта.

Документами, подтверждающими отсутствие технической возможности размещения на опорах контактной сети сооружений связи и телекоммуникационного оборудования нескольких операторов связи, Администрация Миасского городского округа и Комитет по управлению имуществом Миасского городского округа не располагают.

Согласно Уставу ООО УК «Миастелеком» общество осуществляет производство работ по прокладке линий связи, линий электропередач, производство электромонтажных работ, деятельность по созданию базы данных и информационных ресурсов, а также иную деятельность в области электросвязи (вх. № 13970 от 19.12.2012).

По мнению Комитета, в указанных действиях отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства.

Комитетом без проведения торгов в сентябре 2012 года на основании распоряжений Администрации заключены в соответствии с утвержденной Типовой формы договора договор с ОАО «МегаФон», с ЗАО «КОМСТАР-Регион» договор подписан в типовой форме с заключением акта урегулирования разногласий.

Договоры на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети, расположенных на территории Миасского городского округа, являющихся объектами муниципальной собственности, заключаются на равных условиях.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

На территории Миасского городского округа порядок размещения сооружений связи определен Решением Собрания депутатов Миасского городского округа Челябинской области от 27.01.2012 № 2 «О размещении сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на муниципальных опорах и (или) столбах освещения, линиях электропередач, контактной сети» (далее – Решение Собрание депутатов от 27.01.2012 № 2), согласно которому Администрация Миасского

городского округа в лице Комитета по управлению имуществом Миасского городского округа наделена полномочиями на заключение договоров размещения сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах и (или) столбах освещения, линиях электропередач, опорах контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности.

Согласно подпункту 2 пункта 2 Постановления Администрации Миасского городского округа от 20.03.2012 № 1149 «Об утверждении типового договора» Администрацией принято решение о проведении Аукциона на право заключения договора на размещения сооружения связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети, расположенных на территории Миасского городского округа, являющихся объектами муниципальной собственности.

Постановлением Администрации Миасского городского округа от 23.04.2012 № 1924 утверждена Аукционная документация.

Комитетом 30.05.2012 проведен открытый аукцион на право заключения договора на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности, № 230412/0221090/01 по следующим лотам (далее – торги, Аукцион):

№ Лота	Наименование имущества	Местонахождение (адрес)	Год ввода в эксплуатацию	Кол-во (штг).
1	Опоры контактной сети городского электротранспорта	Челябинская обл. г.Миасс, по пр.Макеева от ул.Олимпийской до ул.Жуковского	1984 г.	68
2	Опоры контактной сети городского электротранспорта	Челябинская обл. г.Миасс, пл. Предзаводская до начала пр.Автозаводцев	1984 г.	8
3	Опоры контактной сети городского электротранспорта	Челябинская обл. г.Миасс, по Тургорякскому шоссе от ул. Жуковского до пл. Предзаводская	1984 г.	304
4	Опоры контактной сети городского электротранспорта	Челябинская обл. г.Миасс, пр. Автозаводцев от пл. Предзаводской до ул.Лихачева	1984 г.	51
5	Опоры контактной сети городского электротранспорта	Челябинская обл. г.Миасс, ул. 8 Марта от ул. Лихачева до ул. Ст.Разина	1984 г.	29
6	Опоры контактной сети городского электротранспорта	Челябинская обл. г.Миасс, ул.Ст.Разина от ул. 8 Марта до ул.Ак.Павлова	1984 г.	17

Победителем аукциона на право заключения договора на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети согласно Протоколу № 1-И проведения открытого аукциона по извещению № 230412/0221090/01 по лотам № № 1-6 признано ООО «УК Миасстелеком», с которым заключены договоры №№ 76-81 от 13.06.2012 на размещение сооружений связи и

телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности.

ООО «Интерсвязь» направило в Комитет по управлению имуществом Администрации Миасского городского округа (вх. № 5324 от 30.05.2012) обращение о размещении сетей связи оператора связи ООО «Интерсвязь» на опорах контактной / осветительной сети города Миасса по следующим адресам:

1) опоры контактной сети городского электротранспорта по Тургоякскому шоссе от ул. Жуковского до пл. Предзаводская с заходом на п. Строителей и на Предзаводской площади – количество опор 226 штук;

2) опоры контактной сети городского электротранспорта на ул. Ст. Разина № 53, № 54 – количество опор 2 штуки;

3) опоры осветительной сети по ул. Ак. Павлова на участке от ж/д по адресу : ул. Ак. Павлова, 29 до пересечения с ул. 60 лет Октября и далее по ул. 60 лет Октября до жилого дома по адресу: 60 лет Октября, 22 – количество опор 80 штук;

4) опоры осветительной сети в районе домов № 6, № 8 по ул. 60 лет Октября - количество опор 2 штуки;

5) опоры осветительной сети № 30, № 31 по ул. 8 июля – количество опор 2 штуки;

6) опоры осветительной сети по Динамовскому шоссе от западной проходной АЗ «Урал» до жилого дома № 27 по ул. Готвальда – количество опор 60 штук; всего 238 штук.

Комитетом (исх. Комитета № 5039 от 15.06.2012) в адрес ООО «Интерсвязь» направлен письменный ответ о возможности заключения договора на размещение сетей связи на опорах контактной / осветительной сети, являющиеся объектами муниципальной собственности, по результатам торгов с ООО УК «Миастелеком», которое признано победителем аукциона по продаже права на заключение договоров на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети.

ООО «Интерсвязь-16» обратилось в адрес Администрации Миасского городского округа (вх. Комитета № 18480 от 13.09.2012, вх. Администрации № 4842 от 03.10.2012, вх. Комитета № 19197 от 03.10.2012) о заключении с обществом договора на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети.

В установленный срок, т.е. до 13.10.2012 года Комитет ответ обществу не направил.

Администрацией Миасского городского округа принято Постановление № 6089 от 23.10.2012 «О заключении договора на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности с ООО «Интерсвязь-16», Комитетом по состоянию на 25.12.2012 договор не заключен.

Действующим законодательством, в том числе Решением Собрания депутатов от 27.01.2012 № 2, не предусмотрено проведение торгов на заключение договора размещения сетей связи на опорах контактной / осветительной сети.

Из буквального толкования Решения Собрания депутатов от 27.01.2012 № 2 следует, что Администрация в лице Комитета уполномочена на заключение договоров размещения сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах и (или) столбах освещения, линиях электропередач, опорах контактной сети,

являющихся объектами муниципальной собственности, с любым обратившимся хозяйствующим субъектом.

Согласно части 3 статьи 6 Закона о связи организации связи могут осуществлять на них строительство, эксплуатацию средств связи и сооружений связи по договору с собственником или иным владельцем.

Таким образом, заключение договора на размещение сетей связи на опорах контактной / осветительной сети осуществляется владельцем опор при наличии технической возможности такого размещения и согласованного с собственником имущества проекта размещения сети.

При этом собственник или иной владелец указанного недвижимого имущества вправе требовать от организации связи соразмерную плату за пользование этим имуществом, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Согласно пункту 2 Решения Собрании депутатов от 27.01.2012 № 2 плата за размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах и (или) столбах освещения, линиях электропередач, опорах контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности, установлена в размере 170 рублей в месяц без НДС за единицу муниципального имущества.

Согласно подпункту 2 пункта 2 Постановления Администрации Миасского городского округа от 20.03.2012 № 1149 «Об утверждении типового договора» на Комитет возложены полномочия по контролю за соблюдением Решения Собрании депутатов от 27.01.2012 № 2.

Заявителем в материалы дела представлено Информационное сообщение Комитета от 19.07.2012 № 6025, согласно которому ООО «УК Миасстелеком», признанный победителем аукциона на право заключения договора на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности Миасского городского округа, наделен правом заключать договоры на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования с третьими лицами, самостоятельно определяя размер платы по договору.

Заявителем представлен проект договора на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети, согласно которому ООО «УК «Миасстелеком» предложена стоимость предоставления права размещения в размере 297 рублей за одну единицу (опору).

Как следует из представленных Комитетом документов, указанные в обращении Заявителя опоры контактной сети, являются муниципальной собственностью Миасского городского округа и переданы в оперативное управление МБУ «Управление пассажирских перевозок Миасского городского округа» на основании Постановления Администрации от 30.09.2010 № 2318.

Таким образом, ООО УК «Миасстелеком» не является владельцем указанных опор контактной сети.

Согласно пункту 17 Положения о Комитете по управлению имуществом Миасского городского округа, утвержденного Решением Собрании депутатов Миасского городского округа от 24.09.2010 № 4, Комитет осуществляет функции по управлению, владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью.

Согласно подпункту 4 пункта 19 Положения о Комитете Комитет осуществляет функции по заключению в установленном законом порядке с гражданами и юридическими лицами гражданско-правовые договоры на использование муниципального имущества. Кроме того, Решением Собрании депутатов Миасского

городского округа Челябинской области от 27.01.2012 № 2 полномочия на заключение договоров на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах и (или) столбах освещения, линиях электропередач, опорах контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности, напрямую возложены на Комитет.

Постановлением Администрации Миасского городского округа от 20.03.2012 № 1149 «Об утверждении типового договора» утверждена форма договора на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах и (или) столбах освещения, линиях электропередач, опорах контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности (далее – Типовая форма договора).

В соответствии с Типовой формой договора договор заключается с оператором связи, предметом которого является размещение оборудования (сооружения связи, телекоммуникационное оборудование, волоконно-оптические линии связи, являющиеся собственностью оператора связи) на муниципальном имуществе (пункты 1.2 и 2.1). Таким образом, в соответствии с Типовой формой договора указанный договор на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности Миасского городского округа, заключается именно с операторами связи.

Документов, подтверждающих, что ООО УК «Миастелеком» является оператором связи Комитетом не представлено. Напротив, представители Заявителя, Комитета и Администрации указали, что данное общество не является оператором связи поскольку не имеет соответствующей лицензии.

Согласно представленным 04.12.2012 на заседании Комиссии пояснениям представителя Комитета по договору на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети опоры, являющихся объектами муниципальной собственности Миасского городского округа, операторам связи не передаются, им предоставляется право размещения собственного оборудования.

Согласно доводам Комитета, ООО УК «Миастелеком» вправе заключать договоры о размещении сооружений связи на муниципальных опорах с операторами связи, поскольку пункт 21 Аукционной документации содержит условие, согласно которому предусмотрена возможность предоставления лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, с учетом требования законодательства.

Однако из содержания Типовой формы договора, Решения Собрания депутатов Миасского городского округа от 27.01.2012 № 2, из текста заключенных с ООО УК «Миастелеком» по итогам торгов договоров следует, что по договору на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети операторам связи предоставлено право размещения собственного оборудования.

Таким образом, Комитетом безосновательно письмом от 16 июня 2012 года (исх. Комитета № 5039 от 15.06.2012), информационным сообщением Комитета от 19.07.2012 № 6025 наделено ООО УК «Миастелеком» функциями органа местного самоуправления по заключению договоров на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности, с третьими лицами. Факт наделения ООО УК «Миастелеком» правом на заключение договоров на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности, с третьими лицами,

Комитетом не отрицается, о чем неоднократно указывалось в письменных пояснениях.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности необоснованное препятствование деятельности осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления к ним не предусмотренных законодательством РФ требований.

Согласно части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов.

Вместе с тем, Комитет в нарушение части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции путем информирования операторов связи письмом от 16 июня 2012 года (исх. Комитета № 5039 от 15.06.2012), информационным сообщением Комитета от 19.07.2012 № 6025 наделил хозяйствующего субъекта ООО УК «Миастелеком» функциями органа местного самоуправления по заключению договоров размещения на опорах контактной сети сооружений связи и телекоммуникационного оборудования.

Согласно представленным письменными пояснениям Администрации Миасского городского округа (вх. № б/н от 15.08.2012) документами, подтверждающими отсутствие технической возможности размещения на опорах контактной сети сооружений связи и телекоммуникационного оборудования нескольких операторов связи, Администрация и Комитет не располагают.

Соответственно Комитетом фактически не рассмотрено обращения ООО «Интерсвязь», ООО «Интерсвязь-16» в части возможности или невозможности заключения рассматриваемого договора и отказано ООО «Интерсвязь» в заключении договора. В результате направления Комитетом письма от 16 июня 2012 года (исх. Комитета № 5039 от 15.06.2012), информационного сообщения Комитета от 19.07.2012 № 6025 ООО «Интерсвязь» и ООО «Интерсвязь-16» созданы необоснованные препятствия в осуществлении ими деятельности путем предъявления, не предусмотренного действующим законодательством требования о заключении договора исключительно по итогам торгов с неуполномоченным лицом, поскольку начиная с мая 2012 года и до настоящего времени общества лишены возможности осуществлять деятельность с использованием опор, находящихся в муниципальной собственности Миасского городского округа, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Согласно пункту 3 Решения Собрания депутатов Миасского городского округа от 27.01.2012 № 2 на Администрацию Миасского городского округа возложены полномочия по размещению на официальном сайте в сети Интернет www.gorod.miass.ru информации об условиях заключения договора на размещение

сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах и (или) столбах освещения, линиях электропередач, контактной сети.

Указанная информация на официальном сайте в сети Интернет www.gorod.miass.ru отсутствует (Акт проверки сайта от 17.09.2012).

Документов, подтверждающих размещение на официальном сайте в сети Интернет www.gorod.miass.ru информации об условиях заключения договора на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах и (или) столбах освещения, линиях электропередач, контактной сети (в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 Решения от 27.01.2012 № 2) с указанием наименования сайта и даты его размещения Комитетом не представлено.

Довод Комитета об отсутствии информации об условиях заключения договора на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах и (или) столбах освещения, линиях электропередач, контактной сети на официальном сайте в сети Интернет www.gorod.miass.ru в связи с техническим сбоем в работе сайта не может быть принят во внимание, поскольку после обнаружения данной технической ошибки указанная информация также не была размещена (Акт проверки сайта от 03.12.2012).

Неразмещение Администрацией Миасского городского округа указанной информации приводит к неинформированию хозяйствующих субъектов об условиях заключения договора на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах и (или) столбах освещения, линиях электропередач, контактной сети, являющихся собственностью Миасского городского округа.

На основании вышеуказанного, Комиссия считает необходимым рекомендовать Администрации Миасского городского округа разместить на официальном сайте в сети Интернет www.gorod.miass.ru в соответствии с пунктом 3 Решения Собрании депутатов Миасского городского округа от 27.01.2012 № 2 «О размещении сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на муниципальных опорах и (или) столбах» информацию об условиях заключения договора на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах и (или) столбах освещения, линиях электропередач, контактной сети путем размещения указанной информации на официальном сайте Администрации Миасского городского округа.

3. Согласно пункту 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе создание дискриминационных условий.

В соответствии с Постановлением Администрации Миасского городского округа от 23.10.2012 № 6089 принято решение о заключении договора на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности с ООО «Интерсвязь-16».

Согласно письменным пояснениям Заявителя (вх. № 12504 от 16.11.2012) надлежаще заверенного проекта договора не поступало, Администрацией в адрес общества дважды направлены незаверенные проекты договоров с различными условиями договоров для рассмотрения.

ООО «Интресвязь-16» в адрес Комитета (вх. Комитета № 20072 от 25.10.2012, № 22051 от 12.12.2012) направлены проекты договора в редакции с учетом внесенных обществом изменений.

Представителем Заявителя на заседании Комиссии 25 декабря 2012 представлены пояснения, согласно которым Комитетом с обществом по состоянию на 25.12.2012 договор на условиях с учетом внесенных ООО «Интресвязь-16» разногласий не заключен.

Таким образом, начиная с 23 октября 2012 года Комитетом не заключен с обществом договор.

Согласно части 3 статьи 6 Закона о связи организации связи по договору с собственником или иным владельцем зданий, опор линий электропередачи, контактных сетей железных дорог, столбовых опор, мостов, коллекторов, туннелей, в том числе туннелей метрополитена, железных и автомобильных дорог и других инженерных объектов и технологических площадок, а также полос отвода, в том числе полос отвода железных дорог и автомобильных дорог, могут осуществлять на них строительство, эксплуатацию средств связи и сооружений связи.

Комитетом представлены копии заключенных договоров на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования.

Так, на основании Постановления Администрации Миасского городского округа № 5320 от 20.09.2012 Комитетом с ОАО «МегаФон» заключен договор № 84 от 24.09.2012 в соответствии с Типовой формой договора.

На основании Постановления Администрации Миасского городского округа № 5480 от 25.09.2012 Комитетом с ЗАО «КОМСТАР-Регион» заключен договор № 85/121 от 25.09.2012 с протоколом согласования разногласий к договору № 85/121 от 25.09.2012.

Согласно пункту 6.4 Типовой формы договора «Оператор связи уплачивает Комитету штраф в случае нарушения сроков внесения платы, установленных настоящим договором:

- 1) при нарушении сроков менее, чем на 5 дней - в размере 1% от суммы образовавшейся задолженности;
- 2) при нарушении сроков от 5 до 30 дней - в размере 2% от суммы образовавшейся задолженности;
- 3) при нарушении сроков на 30 и более - в размере 10% от суммы образовавшейся задолженности».

В соответствии с протоколом согласования разногласий к договору № 85/121 от 25.09.2012 указанный договор заключен на условиях пункта 6.4 в следующей редакции: «В случае нарушения Оператором связи сроков оплаты по настоящему договору на 30 дней и более Оператор связи уплачивает Комитету штраф в размере 10 % от суммы образовавшейся задолженности», то есть исключены подпункты 1 и 2 пункта 6.4 Типовой формы договора.

Согласно пункту 8.1 Типовой формы договора «Настоящий договор заключен на срок ___ и вступает в силу с момента подписания сторонами». Согласно договору заключенному с ОАО «МегаФон» договор заключен на срок до . Соответственно по истечении 1 года обществу надлежит вновь решать вопросы, связанные с размещением сетей и оборудования в Миасском городском округе.

В соответствии с протоколом согласования разногласий к договору № 85/121 от 25.09.2012 указанный договор заключен на условия пункта 8.1 в следующей редакции «Настоящий договор заключен на срок одиннадцать месяцев и вступает в силу с момента подписания сторонами. Договор считается продленным на очередной

календарный год на согласованных условиях, если за 15 дней до истечения очередного года ни одна из сторон не заявит о желании прекратить действие настоящего договора».

Таким образом, заключенный с ЗАО «КОМСТАР-Регион» договор в отличие от Типовой формы договора предусматривает возможность продления договорных отношений без необходимости повторного обращения и заключения нового договора, чего лишены иные хозяйствующие субъекты- операторы связи.

Согласно пункту 8.3 Типовой формы договора «Договор может быть прекращен во внесудебном порядке при отказе Комитета в одностороннем порядке от исполнения договора в случае однократного нарушения «Оператором связи» пунктов 2.2, 3.3.1 – 3.3.16 настоящего Договора».

В соответствии с протоколом согласования разногласий к договору № 85/121 от 25.09.2012 указанный договор заключен на условия пункта 8.1 в следующей редакции «Договор может быть прекращен во внесудебном порядке при отказе Комитета в одностороннем порядке от исполнения договора в случае систематического нарушения Оператором связи пункта 3.3.16 настоящего договора».

Таким образом, заключенный с ЗАО «КОМСТАР-Регион» договор в отличие от Типовой формы договора предусматривает ответственность общества за нарушение условий договора только при их систематическом характере, что создает неравные условия деятельности хозяйствующим субъектам.

Действия Комитета по заключению с операторами связи на различных условиях договора на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности с хозяйствующими субъектами, создают им неравные (дискриминационные) условия, что является нарушением пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии предусмотренных частью 1 статьи 48 Закона оснований для прекращения рассмотрения дела в отношении Комитета по части 1, части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Комитета по не рассмотрению обращения ООО «Интерсвязь», ООО «Интерсвязь-16» в части возможности или невозможности заключения договора и отказу ООО «Интерсвязь» в заключении договора на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети, находящихся в собственности Миасского городского округа, путем направления письма от 16 июня 2012 года (исх. Комитета № 5039 от 15.06.2012), а также действия по направлению в адрес руководителей предприятий и организаций информационного сообщения от 19.07.2012 № 6025, о возможности заключения данного договора с ООО УК «Миастелеком», которое наделено правом заключения договоров, что не предусмотрено действующим законодательством и необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции

2. Признать нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Комитета по наделению ООО УК «Миастелеком» правом заключения договоров на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети при условии, что собственником данного имущества является Миасский городской округ и указанные опоры переданы в оперативное управление МБУ «Управление пассажирских перевозок Миасского городского округа», в соответствии с Решением Собрания депутатов Миасского городского округа от 27.01.2012 № 2 «О размещении сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на муниципальных опорах и (или) столбах» полномочия по заключению указанных договоров возложены на Комитет, путем направления в адрес руководителей предприятий и организаций информационного сообщения от 19.07.2012 № 6025.

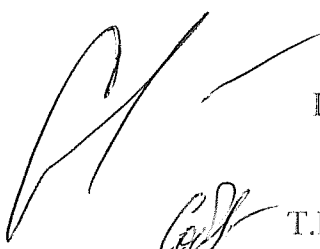
3. Признать нарушением пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Комитета по заключению с операторами связи на различных условиях договора на размещение сооружений связи и телекоммуникационного оборудования на опорах контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности, что создает им неравные (дискриминационные) условия и приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции

4. Комитету выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений антимонопольного законодательства.


5. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административных правонарушений.


6. Иные меры по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не принимать ввиду отсутствия оснований для их принятия.

Председатель Комиссии

 Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии

 Т.М. Соболевская

 Ю.В. Подивилова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.