



# Общество с ограниченной ответственностью «АЭС Инвест»

Почтовый адрес 454084, г. Челябинск, ул. Кожзаводская 2а, тел. + 7(351) 790-28-99  
ОГРН 1067453077174 ИНН 7453169760 / КПП 745301001

Исх. от «АЭС Инвест» № 10.0092 № 1128

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы по Челябинской области

А.А.Козловой

Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области
№ 11
14.09.12
Подпись

## Жалоба на действия организатора конкурса

1. **Организатор конкурса:** Комитет по управлению имуществом Миасского городского округа. Адрес: Челябинская область, г. Миасс, пр. Автозаводцев, д. 55, тел: (3513) 57-11-08.

**Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, действия которых обжалуются:** члены конкурсной комиссии: Заместитель председателя комиссии: Шардт М.Р., члены комиссии: Немчинова Ю.В., Парфентьева Л.Е., Сухачева Е.В., Самофалова А.М., секретарь Клышшникова Н.М.

2. **Участник конкурса (заявитель):** ООО «АЭС Инвест», ИНН: 7453169760, КПП: 745301001. Юридический адрес: 454080, г. Челябинск, ул. Энтузиастов, 12. Почтовый адрес: 454084, г. Челябинск, ул. Кожзаводская, д. 2-А. Телефон: (351) 790-28-99.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении конкурса:** [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), <http://www.gorod.miass.ru>

4. **Номер извещения:** № 240912/0221090/03, 250912/0221090/05, 240912/0221090/06.

### Наименование конкурсов:

По извещению № 240912/0221090/03 «Право заключения договора аренды имущества находящегося в Муниципальной собственности, расположенного по адресу: Челябинская область, г. Миасс, п. Сыростан (12 объектов электрооборудования), п. Нижний Атлян (23 объекта электрооборудования)».

По извещению № 240912/0221090/05 «Право заключения договора аренды имущества находящегося в Муниципальной собственности (трансформаторные подстанции 68 объектов), расположенного по адресу: Челябинская область, г. Миасс.

По извещению № 240912/0221090/06 «Право заключения договора аренды имущества находящегося в Муниципальной собственности (трансформаторные подстанции 47 объектов), сроком на 5 лет, расположенного по адресу: Челябинская область, г. Миасс.

5. **Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 24 сентября 2012 года.

25 октября 2012 г. Конкурсной комиссией Комитета по управлению имуществом Миасского городского округа были рассмотрены заявки на участие в конкурсах по извещениям № 240912/0221090/03, 250912/0221090/05, 240912/0221090/06.

От имени ООО «АЭС Инвест» в конкурсе принимали участие представители нашей организации – руководитель проектов Кашкарев О.Н.

Согласно конкурсной документации по конкурсу (извещение № 240912/0221090/03) по заключению договоров аренды муниципального имущества – электрооборудования в п. Сыростан критериями оценки поданных заявок установлены следующие показатели:

Критерии конкурса	Начальное значение	Коэффициент, учитывающий значимость Критерия	Желаемая динамика	Величина критерия
Цена договора в размере платежа за право заключить договор аренды	1156 руб. без учета НДС	0,4	Увеличение начального значения. Сумма не может уменьшать начальное значение критериев конкурса	определяется путем умножения коэффициента такого критерия на отношение разности значения содержащегося в заявке на участие в конкурсе условия и наименьшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий к разности наибольшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий и наименьшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий.
Технико-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора (участник размещения заказа указывает сумму вложений – сумму, которая будет им внесена в проведение модернизации (реконструкции) объекта (предмета) договора. План-график проведения работ должен быть представлен арендатором арендодателю в течение 1 месяца после заключения договора аренды для согласования	2000 руб.	0,4	Увеличение начального значения.	определяется путем умножения коэффициента такого критерия на отношение разности значения содержащегося в заявке на участие в конкурсе условия и наименьшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий к разности наибольшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий и наименьшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий.
Восстановление электроснабжения потребителей после технологических нарушений в работе электрических сетей в период не более 24 часов для электроприемников третьей категории в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации	24 часа	0,2	Уменьшение начального значения	определяется путем умножения коэффициента такого критерия на отношение разности наибольшего из значений, содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий и значения, содержащегося в заявке на участие в конкурсе условия к разности наибольшего из значений, содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий и наименьшего из значений, содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий.

Критериями оценки поданных заявок в п. Нижний Атлян установлены следующие показатели:

Критерии конкурса	Начальное значение	Коэффициент, учитывающий значимость Критерия	Желаемая динамика	Величина критерия
Цена договора в размере платежа за право заключить договор аренды	31179 руб. без учета НДС	0,4	Увеличение начального значения. Сумма не может уменьшать начальное значение критериев	определяется путем умножения коэффициента такого критерия на отношение разности значения содержащегося в заявке на участие в конкурсе условия и наименьшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий к разности наибольшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий и наименьшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий.

			конкурса	всех заявках на участие в конкурсе условий.
Технико-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора (участник размещения заказа указывает сумму вложений – сумму, которая будет им внесена в проведение модернизации (реконструкции) объекта (предмета) договора. План-график проведения работ должен быть представлен арендатором арендодателю в течение 1 месяца после заключения договора аренды для согласования	2000 руб.	0,4	Увеличение начального значения.	определяется путем умножения коэффициента такого критерия на отношение разности значения содержащегося в заявке на участие в конкурсе условия и наименьшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий к разности наибольшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий и наименьшего из значений содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий.
Восстановление электроснабжения потребителей после технологических нарушений в работе электрических сетей в период не более 24 часов для электроприемников третьей категории в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации	24 часа	0,2	Уменьшение начального значения	определяется путем умножения коэффициента такого критерия на отношение разности наибольшего из значений, содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий и значения, содержащегося в заявке на участие в конкурсе условия к разности наибольшего из значений, содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий и наименьшего из значений, содержащихся во всех заявках на участие в конкурсе условий.

К участию в конкурсах были допущены лица, подавшие заявки, а именно - ООО «АЭС Инвест» и ЗАО «МиассЭнерго».

Полагаем, что при проведении конкурсов были допущены существенные нарушения требований части 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, п. 65, п. 77 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утв. Приказом ФАС РФ № 67 от 10.02.2010 (далее - Правила).

В соответствии с частями 1, 3, 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением определенных случаев. Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Обязательные для соблюдения организатором такого конкурса требования к конкурсной документации содержатся в пункте 40 Правил.

В соответствии с п.п. 10 п. 40 Правил конкурсная документация помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с п. 77 Правил. Пунктом 81 Правил установлен запрет на использование иных критериев, не предусмотренных п. 77 Правил.

Из указанной выше конкурсной документации, а также из протоколов оценки и сопоставления заявок на участие в открытых конкурсах следует, что заказчик в нарушение п. 77 и п. 81 Правил для определения лучших условий исполнения договора помимо критерия «Цена договора в размере платежа за право заключить договор аренды» установил следующие дополнительные критерии оценки заявок, не предусмотренные Правилами:

- Технико-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора (участник размещения заказа указывает сумму вложений – сумму, которая будет им внесена в проведение модернизации (реконструкции) объекта (предмета) договора. План-график проведения работ должен быть представлен арендатором арендодателю в течение 1 месяца после заключения договора аренды для согласования

- Восстановление электроснабжения потребителей после технологических нарушений в работе электрических сетей в период не более 24 часов для электроприемников третьей категории в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

При этом, заказчик определяя в качестве критерия оценки и сопоставления заявок необходимость проведения модернизации и реконструкции предмета аренды не устанавливает обязательные в соответствии с п. 36, п.п.1 и п.п. 2 п. 77 приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 критерии в части сроков реконструкции, а так же технико-экономические показатели объектов, которые должны быть достигнуты к моменту окончания срока договора с учетом модернизации и реконструкции объектов договора аренды.

Фактически заказчиком в части критерия «Технико-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора» установлен финансовый критерий – размер предложенной участником конкурса суммы, которая будет им внесена в проведение модернизации (реконструкции) объекта (предмета) договора, что является прямым нарушением п. 36 и п. 77 Правил, поскольку из него не возможно установить каких именно технико-экономических показателей следует достичь будущему арендатору имущества по истечении срока аренды, а соответственно сформулировать ценовое предложение не по своему собственному субъективному усмотрению, а с учетом подлежащих установлению Заказчиком критериев.

Критерий «Восстановление электроснабжения потребителей после технологических нарушений в работе электрических сетей в период не более 24 часов для электроприемников третьей категории в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации» не может являться качественной характеристикой.

В соответствии с п.п. 6 п. 77 Правил к критериям качественной характеристики относится характеристика архитектурного, функционально-технологического, конструктивного или инженерно-технического решения для обеспечения реконструкции объекта договора и квалификация участника конкурса. Указанный критерий может быть использован только в случае если условием договора предусмотрено обязательство участника конкурса по подготовке проектной документации на реконструкцию объекта договора либо обязательство участника конкурса по созданию в рамках исполнения договора имущества, предназначенного для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, поставка, выполнение, оказание которых происходит с использованием имущества, права на которое передаются по договору.

Таким образом, третий критерий не является качественной характеристикой и не мог быть использован заказчиком. Установление такого критерия является неправомерным, поскольку не может быть применим ни к одному из критериев установленных п. 77 Правил перечень которых согласно п. 81 Правил является закрытым.

В пункте 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции определено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя торгов. В силу пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Таким образом, отсутствие в конкурсной документации содержания работ по реконструкции (модернизации) объектов

аренды является не только прямым нарушением Правил, но и приводит к ограничению конкуренции.

Согласно конкурсной документации заказчиком для второго и третьего критерия конкурса использовались коэффициенты, учитывающие значимость критерия 0,4 и 0,2.

В соответствии с п. 77 Правил коэффициент, учитывающий значимость каждого из критериев составляет 0,25.

В соответствии с п. 79 Правил значения коэффициентов, учитывающих значимость критерия конкурса, могут изменяться от нуля до единицы, и сумма значений всех коэффициентов должна быть равной единицы.

Таким образом, заказчиком также не правильно был установлен коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса – цена договора в размере платежа за право заключить договор аренды.

Критерий конкурса – цена договора в размере платежа за право заключить договор аренды является основным критерием при определении победителя конкурса.

Согласно протокола № 5-ОС оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 240912/0221090/05 ЗАО «МиассЭнерго» был предложен платеж по первому критерию оценки в размере 99 250 руб., а ООО «АЭС Инвест» был предложен платеж в размере 257 038 руб.

Из сопоставления критериев конкурса ООО «АЭС Инвест» должно было стать победителем конкурса по извещению № 240912/0221090/05.

Аналогичная ситуация также обстоит и по протоколу № 6-ОС оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 240912/0221090/06. Согласно протокола ЗАО «МиассЭнерго» предложен платеж по первому критерию в размере 264 500 руб., а ООО «АЭС Инвест» был предложен платеж в размере 627 520 руб.

Из сопоставления критериев конкурса ООО «АЭС Инвест» должно было стать победителем конкурса по извещению № 240912/0221090/06.

Комитетом по управлению имуществом Миасского городского округа при проведении конкурсов по сдаче кабельных линий электропередачи в г. Миассе, находящихся в муниципальной собственности в арендное пользование использовались абсолютно другие критерии (извещение № 250512/0221090/01).

В конкурсе по сдаче кабельных линий электропередачи были использованы следующие критерии: начальный размер платежа за право заключить договор аренды, наличие круглосуточной аварийной диспетчерской службы, квалификация участника конкурса, опыт работы участника конкурса по эксплуатации и перспективному развитию объектов электроснабжения, опыт работы участника конкурса по оказанию данных услуг, наличие персонала.

В ходе проведения конкурсов конкурсной комиссией были допущены существенные нарушения порядка (процедуры) вскрытия конвертов и рассмотрения заявок. Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе осуществлялось в следующей очередности: ООО «АЭС Инвест», ЗАО «МиассЭнерго». Согласно п. 65 Правил при вскрытии конвертов с заявками в конкурсе ОБЪЯВЛЯЮТСЯ и ЗАНОСЯТСЯ В ПРОТОКОЛ указанные в заявке каждого участника условия исполнения договора аренды, являющиеся критерием оценки заявок. Соблюдения указанных требований обеспечивают соблюдение установленных п.1 Правил условий гласности и прозрачности открытых конкурсов при передаче прав на муниципальное имущество. Однако, в нарушение п. 65 Правил протоколы вскрытия конвертов не содержат сведений об указанных в заявках участников условий исполнения договора аренды и предложенных участниками критериев. После вскрытия конверта с заявкой ЗАО «МиассЭнерго» представителю ООО «АЭС Инвест» Кашкареву О.Н. на просьбу об ознакомлении с заявкой ЗАО «МиассЭнерго» было отказано. Указанные обстоятельства подтверждаются

аудио записью и протоколами вскрытия конвертов, составленными конкурсной комиссией 25.10.2010.

В соответствии со п. 68 приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 любой заявитель, присутствующий при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе, вправе осуществлять аудио- и/или видеозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Данная норма предусматривает право любого заявителя, присутствующего при вскрытии конвертов осуществлять видеозапись вскрытия конвертов и записывать содержание документов представленных участником конкурса.

Таким образом, Комитет по управлению имуществом Миасского городского округа, утвердил и опубликовал на официальном сайте торгов конкурсную документацию, не соответствующую требованиям антимонопольного законодательства, нарушил процедуру вскрытия конвертов и порядок рассмотрения заявок что привело к нарушению порядка определения победителя торгов, ограничению конкуренции и нарушению ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

По результатам проведенных конкурсов по передаче муниципального имущества в аренду победителем конкурсов стало ЗАО «МиассЭнерго».

Начиная с 2008 г. и до сегодняшнего дня ЗАО «МиассЭнерго» является единственной организацией использующей электросетевое хозяйство в г. Миассе находящееся в муниципальной собственности осуществляющей передачу электрической энергии потребителям в данном муниципальном образовании.

Своими действиями Комитет по управлению имуществом Миасского городского округа ограничивает конкуренцию путем нарушения порядка определения победителя торгов, создает искусственное препятствие на доступ в рынок по аренде имущества используемого для передачи электрической энергии других сетевых организации, что противоречит требований ст. 10 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1, п.п. 3.1. п.1 ст. 23 Закон о защите конкуренции, прошу Вас рассмотреть настоящую жалобу и вынести предписание об аннулировании торгов (открытых конкурсов) на право заключения договоров аренды муниципального имущества – электрооборудования и трансформаторных подстанций проведенных Комитетом по управлению имуществом Миасского городского округа по извещениям № 240912/0221090/03, 250912/0221090/05, 240912/0221090/06.

В соответствии с п.17 и п.18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции прошу Вас приостановить подписание договоров по указанным открытым конкурсам до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

Приложение:

1. Копия Устава;
2. Копия протокола от 03.04.2012 № 17;
3. Копия Свидетельства о государственной регистрации;
4. Копия Свидетельства о постановке на налоговый учет;
5. Копия описи от 24.10.2012;
6. Копия описи от 24.10.2012;
7. Копия описи от 24.10.2012;
8. Копия заявки на конкурс от 24.10.2012 № 1079;
9. Копия заявки на конкурс от 24.10.2012 № 1078;
10. Копия заявки на конкурс от 24.10.2012 № 1080;
11. Копия заявки на конкурс от 24.10.2012 № 1077;
12. Копия протокола № 3-В от 25.10.2012;
13. Копия протокола № 3-Р от 25.10.2012;
14. Копия протокола № 3-ОС от 25.10.2012;
15. Копия протокола № 5-В от 25.10.2012;
16. Копия протокола № 5-Р от 25.10.2012;

17. Копия протокола № 5-ОС от 25.10.2012;
18. Копия протокола № 6-В от 25.10.2012;
19. Копия протокола № 6-Р от 25.10.2012;
20. Копия протокола № 6-ОС от 25.10.2012.
21. Аудиозапись проведения открытых конкурсов;
22. Копия конкурсной документации от 25.05.2012.

Генеральный директор



Е.В.Ильин

Исп. Косткин Константин Алексеевич  
тел.: (351) 211-69-59

