

№ 24-181/12

А. М. М.

Управление Федеральной
Антимонопольной службы
По Челябинской области
(Челябинское УФАС РОССИИ)
454111, г. Челябинск, ул. Пр. Ленина, 59
Телефон: 83512 2638871

Жалоба на действия конкурсной комиссии при рассмотрении заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам)

Реестровый номер торгов: 9/2012

27 июля 2012 года на сайте Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области (<http://www.minstroy74.ru/>) были размещены: Извещение № 9/2012 «О проведении конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам) на территории Челябинской области» и Конкурсная документация торгов № 9/2012 конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам) на территории Челябинской области.

Организатор торгов (Уполномоченный орган) - Министерство строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области, почтовый адрес, место нахождения – 454048, г. Челябинск, ул. Елькина, дом 77., Адрес электронной почты – trp@minstroy74.ru, Контактный телефон – (351) 261-96-68, Контактное лицо – Сечин Игорь Леонидович

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области
№ 17
" 17 " _____ 2012
подпись _____

03 августа 2012 года мною индивидуальным предпринимателем Григорьяном Андраником Акрибазовичем были поданы документы на участие в конкурсе № 9/2012 по Лотам 2,3,4,5,6,7,8

Решениями конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об оказании услуг по перевозке багажа по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам) оформленными протоколами: 9/2012/2-р от 14 августа 2012 года, 9/2012/3-р от 14 августа 2012 года, 9/2012/4-р от 14 августа 2012 года, 9/2012/5-р от 14 августа 2012 года, 9/2012/6-р от 14 августа 2012 года, 9/2012/7-р от 14 августа 2012 года, 9/2012/8-р от 14 августа 2012 года мне было отказано в допуске к участию в конкурсе по следующим основаниям:

Заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, установленным пунктом 3 части 9 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 г. № 488-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области» и пунктом 11 информационной карты конкурсной документации «Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе».

В соответствии с конкурсной документацией индивидуальный предприниматель в пределах одного лота делает предложения об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в отношении тарифа на перевозку ~~пассажиров и багажа по каждому межмуниципальному маршруту данного лота.~~

Форма «Предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту» конкурсной документации предусматривает подачу предложения об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в отношении тарифа на перевозки пассажиров и **тарифа за провоз каждого места багажа**, в процентах от стоимости проезда пассажира по каждому межмуниципальному маршруту.

Предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в составе заявки на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым конкурсной документацией к содержанию предложения об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту.

Считаю данный отказ необоснованным и незаконным.

В соответствии со статьей 25 Федерального Закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установлен порядок подачи заявок на участие в конкурсе:

а) документ, подтверждающий участие участника размещения заказа, подавшем такую заявку;

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса;

(в ред. Федеральных законов от 31.12.2005 N 207-ФЗ, от 24.07.2007 N 218-ФЗ)

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

(в ред. Федеральных законов от 24.07.2007 N 218-ФЗ, от 30.12.2008 N 308-ФЗ)

г) документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа:

(в ред. Федеральных законов от 20.04.2007 N 53-ФЗ, от 24.07.2007 N 218-ФЗ)

д) копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц);

(пп. "д" введен Федеральным законом от 30.12.2008 N 308-ФЗ)

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой;

(пп. "е" введен Федеральным законом от 30.12.2008 N 308-ФЗ)

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения контракта, в том числе предложение о цене контракта, о цене единицы товара, услуги в случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, на оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для нужд заказчиков конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа; о цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, о цене единицы услуги и (или) работы в случае, если при проведении конкурса на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг заказчиком, уполномоченным органом указаны в конкурсной документации начальная (максимальная) цена контракта (цена лота), а также начальная (максимальная) цена запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию и начальная (максимальная) цена единицы услуги и (или) работы. В случаях, предусмотренных конкурсной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

(в ред. Федеральных законов от 20.04.2007 N 53-ФЗ, от 24.07.2007 N 218-ФЗ, от 08.05.2010 N 83-ФЗ)

3) документы, копии документов или сведения, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и

(в ред. Федерального закона от 20.07.2012 N 122-ФЗ)

а) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копия такого поручения);

(в ред. Федеральных законов от 24.07.2007 N 218-ФЗ, от 30.12.2008 N 308-ФЗ)

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией;

(в ред. Федеральных законов от 20.04.2007 N 53-ФЗ, от 08.05.2009 N 93-ФЗ)

в) документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;

г) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с частью 2.2 или 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации;

(пп. "г" в ред. Федерального закона от 21.04.2011 N 79-ФЗ)

д) сведения об исполненных участником размещения заказа контрактах, номера записей исполненных контрактов из реестра контрактов, копии исполненных контрактов, копии актов приемки поставленных товаров, оказанных услуг по таким контрактам при условии, что заказчиком, уполномоченным органом установлено требование, предусмотренное частью 2.3 статьи 11 настоящего Федерального закона.

(пп. "д" введен Федеральным законом от 20.07.2012 N 122-ФЗ)

3.1. Заявка на участие в конкурсе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, на поставку которого размещается заказ.

(часть 3.1 введена Федеральным законом от 24.07.2007 N 218-ФЗ)

3.2. В заявке на участие в конкурсе декларируется соответствие участника размещения заказа требованиям, предусмотренным в пунктах 2 - 4 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

(часть 3.2 введена Федеральным законом от 30.12.2008 N 308-ФЗ)

3.3. Все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать описание входящих в их состав документов, быть пронумерованы и подписаны участником размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

(часть 3.3 введена Федеральным законом от 30.12.2008 N 308-ФЗ)

Пунктом 11 Информационной карты конкурсной документации торги 9/2012 установлены «Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе» в соответствии с которым индивидуальный предприниматель в пределах одного лота делает предложение об оказании услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам) в отношении тарифа на перевозку пассажиров и багажа по каждому межмуниципальному маршруту данного лота.

Предложение юридического лица (индивидуального предпринимателя) по тарифу на перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах Челябинской области за километр пути не должно превышать значения предельного тарифа на перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах Челябинской области, утвержденного постановлением Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области», действующего на момент размещения извещения о проведении конкурса на официальном сайте уполномоченного органа.

Предложение юридического лица (индивидуального предпринимателя) по тарифу за провоз каждого места багажа, разрешенного к провозу, в

процентах от стоимости проезда пассажира не должно превышать значения предельного тарифа за провоз каждого места багажа, разрешенного к провозу, утвержденного постановлением Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области», действующего на момент ~~применения тарифов на проезд на железнодорожном транспорте~~
уполномоченного органа.

Включение в конкурсную документацию данных требований неправомерно и противоречит закону.

В соответствии с частью 4 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных подпунктами "а" - "в", "д" и "е" пункта 1, пунктами 2 и 3 части 3 настоящей статьи документов и сведений, не допускается. Не допускается требовать от участника размещения заказа предоставление оригиналов документов.

В своем решении конкурсная комиссия ссылается на то, что поданные мною конкурсные заявки не соответствуют Закону Челябинской области от 29.10.2009 года №488-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по и маршрутам на территории Челябинской области».

~~Частью 3 ст.7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 года №488-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по и маршрутам на территории Челябинской области»~~
установлено, что к участию в конкурсе допускаются юридические лица (индивидуальные предприниматели):

1) имеющие лицензию на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, предусмотренную законодательством Российской Федерации;

2) имеющие на праве собственности или ином законном основании автомобильные транспортные средства, удовлетворяющие требованиям конкурсной документации;

(в ред. Закона Челябинской области от 24.11.2011 N 231-ЗО)

3) не находящиеся в процессе ликвидации (реорганизации);

4) не признанные в установленном законодательством Российской Федерации порядке банкротами и в отношении которых не проводятся процедуры, предусмотренные законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве).

Мною были соблюдены все данные требования. Соответственно непредоставление предложения в отношении тарифа на перевозку багажа не может являться основанием для недопуска к участию в конкурсе 9/2012 по Лотам 2,3,4,5,6,7,8.

В соответствии с частью 8 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 года №488-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по и маршрутам на территории Челябинской области» тариф на перевозку пассажиров и багажа относится к ~~критериям оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе~~

Согласно пункта 2 статьи 17 Федерального Закона от 20.07.2000 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» не допускается ограничение доступа к участию в торгах, в том числе путем требования к участникам размещения заказа, если такие требования влекут за собой ограничения количества участников размещения заказа.

В конкурсной документации 9/2012 приложение 1 к Информационной карте опубликованы критерии оценки заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту (маршрутам)

№ п/п	Критерии оценки заявок	Максимальное количество баллов
1.	Тариф на перевозку пассажиров и багажа	20
2.	Наличие транспортных средств, имеющих наименьшие сроки эксплуатации	15
3.	Количество совершённых нарушений правил дорожного движения, общее количество дорожно-транспортных происшествий, в том числе в расчёте на одно транспортное средство, произошедших в течение трёх лет, предшествующих дате проведения конкурса, по вине водителя транспортного средства, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю), подавшему заявку на участие в конкурсе	10
4.	Количество нарушений лицензионных требований и условий, произошедших в течение трёх лет, предшествующих дате проведения конкурса, по вине юридического лица (индивидуального предпринимателя), представившего заявку на участие в конкурсе	10

5.	Наличие на праве собственности или ином законном основании помещений и оборудования для проведения технического обслуживания и ремонта транспортных	15
6.	Организация и проведение предрейсового и послерейсового медицинских осмотров водителей	5
7.	Оснащение транспортных средств техническими средствами контроля, предусмотренными конкурсной документацией	10
8.	Опыт работы юридического лица (индивидуального предпринимателя) по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа	10
9.	Наличие сертификата соответствия на услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом	5

В случае если участником конкурса не представлены сведения по рассматриваемому критерию оценки заявок или представленные сведения не соответствуют требованиям конкурсной документации, то по данному критерию оценки заявок присваивается 0 баллов.

Данные критерии не соответствуют критериям оценки заявок, утвержденных приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 17.11.2010 №163 «О критериях конкурсного отбора юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту»

Критерии

оценки заявок на участие в конкурсе

на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту

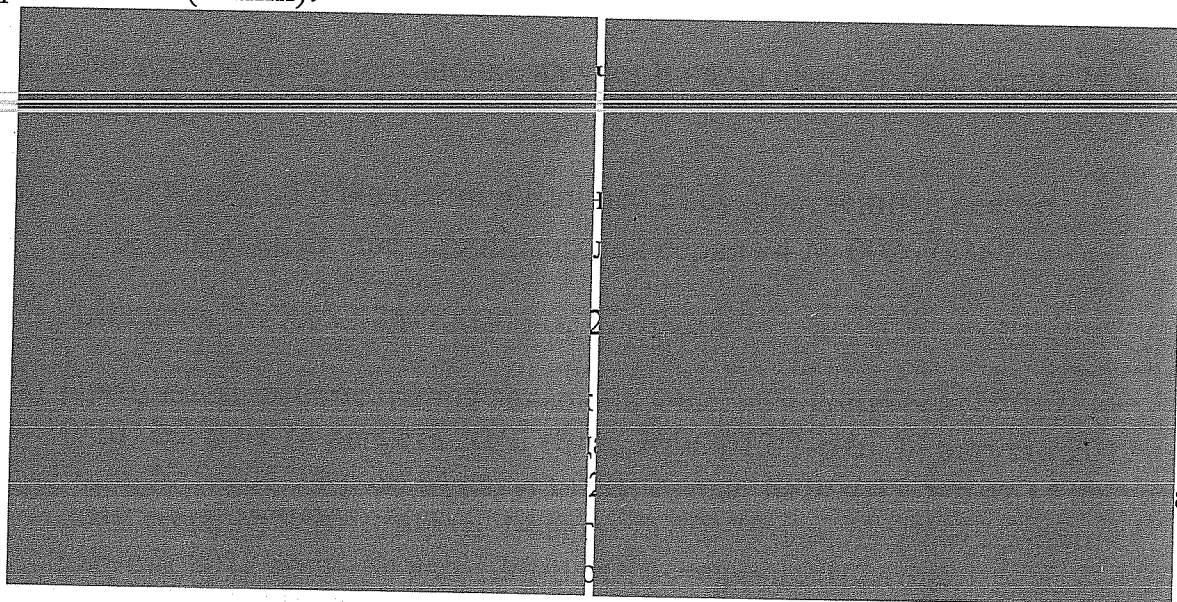
N п/п	Критерии оценки заявок	Максимальное количество баллов
1.	Тариф на перевозку пассажиров и багажа	20
2.	Преимущества по провозной плате для отдельных категорий граждан	15
3.	Количество совершенных нарушений правил дорожного движения, общее количество дорожно-транспортных происшествий, в том числе в расчете на одно транспортное средство, произошедших в течение трех лет, предшествующих дате проведения конкурса, по вине водителя транспортного средства, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю), подавшему заявку на участие в конкурсе	15
4.	Количество нарушений лицензионных требований и условий, произошедших в течение трех лет, предшествующих дате проведения конкурса, по вине юридического лица (индивидуального предпринимателя), представившего заявку на участие в конкурсе	10
5.	Наличие помещений и оборудования для проведения технического обслуживания и ремонта транспортных средств	5
6.	Организация и проведение предрейсового и послерейсового медицинских осмотров водителей	5
7.	Оснащение транспортных средств техническими средствами	10

	контроля	
8.	Опыт работы юридического лица (индивидуального предпринимателя) по осуществлению регулярных перевозок	10
9.	Наличие сертификата соответствия на услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом	10

На основании вышеизложенного просим отменить результаты решений, оформленные протоколами конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе 9/2012 на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту (межмуниципальным маршрутам): 9/2012/2-р от 14 августа 2012 года, 9/2012/3-р от 14 августа 2012 года, 9/2012/4-р от 14 августа 2012 года, 9/2012/5-р от 14 августа 2012 года, 9/2012/6-р от 14 августа 2012 года, 9/2012/7-р от 14 августа 2012 года, 9/2012/8-р от 14 августа 2012 года.

Обязать Уполномоченный орган внести изменения в конкурсную документацию.

Приложения (копии):



Индивидуальный предприниматель

«___» августа 2012 года

