



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111
тел./факс 8(351) 263-88-71
e-mail: to74@fas.gov.ru

13.07.2012 № 6388/03

На № _____ от _____

СОАО «ВСК»

454080, г. Челябинск,
ул. Энтузиастов, 2 - 119

ОАО «Челябинскгоргаз»

454087, г. Челябинск,
ул. Рылеева, 8

Членам Комиссии

Р Е Ш Е Н И Е

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 13 июля 2012 года.
В полном объеме решение изготовлено 13 июля 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Семёнова Елена Григорьевна – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии: Ветрова Татьяна Алексеевна – начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;
Елкина Анна Игоревна — ведущий специалист - эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 17-03-18.1/2012 по жалобе СОАО «ВСК» на действия (бездействие) ОАО «Челябинскгоргаз» в присутствии:

- Гусевой Ирины Александровны - представителя ОАО «Челябинскгоргаз» (доверенность действует с 31.12.2011 до

31.12.2012);

- Кох Ольги Владимировны - представителя ОАО «Челябинскгоргаз» (доверенность действует с 03.10.2011 по 03.10.2012);
- Евстифеева Артема Васильевича – представителя СОАО «ВСК» (доверенность действует с 16.01.2012 по 15.01.2013);
- Сандаковой Ирины Сергеевны – представителя СОАО «ВСК» (доверенность действует с 19.04.2012 по 15.01.2013);
- Чернецова Артема Юрьевича – представителя СОАО «ВСК» (доверенность действует с 16.01.2012 ПО 15.01.2013);
- Логинова Петра Павловича - представителя ОАО «АльфаСтрахование» (доверенность действует с 01.01.2012 по 31.12.2012);

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступила жалоба СОАО «ВСК» на действия ОАО «Челябинскгоргаз», выразившиеся в нарушении порядка проведения открытого конкурса по отбору финансовой организации для оказания финансовых услуг по контрактам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0669000000212000005).

В жалобе (вх. от 06.07.2012 № 7130) указано, что 15 мая 2012 года СОАО «ВСК» первым из участников подало заявку на участие в конкурсе и предложило цену контракта 727 828 рублей.

Протоколом оценки и сопоставления заявок от 27 июня 2012 года СОАО «ВСК» был присвоен четвертый номер, поскольку СОАО «ВСК» набрало 100 баллов, в то время как остальные участники конкурса (ОАО «АльфаСтрахование», ОАО «ГСК «ЮГОРИЯ», ОСаО «Ингосстрах») получили 100,1 балл. Причиной послужило то обстоятельство, что СОАО «ВСК» указало цену контракта в размере 727828 рублей, а остальные участники – 727827,60 рублей.

СОАО «ВСК» полагает, что протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе был принят заказчиком с нарушением действующего законодательства, в связи с чем должен быть отменен по следующим основаниям. Как следует из конкурсной документации, цена контракта, представляющая собой сумму страховых премий по каждому транспортному средству, путем сложения составляет 727827,60 рублей. Однако заказчиком указанная цена была округлена до 727828 рублей с указанием на то, что данная цена рассчитана в соответствии с постановлением Правительства РФ, и участники размещения заказа, указавшие иную цену, к участию в конкурсе допущены не будут.

Поскольку СОАО ВСК к участию в конкурсе было допущено, также как и другие участники, то общество сделало вывод, что цена контракта, указанная

СОАО «ВСК», была рассчитана правильно.

В соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Закон об ОСАГО) установленные в соответствии с Законом об ОСАГО страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами. Страховая премия по договору ОСАГО является централизованной и единой для всех страховых компаний. Ни одна компания не может указать цену договора ни больше, ни меньше, установленной постановлением Правительства РФ. Поэтому отличие цены у различных участников конкурса ни при каких условиях не может повлечь присвоение различного количества баллов по цене контракта, а должна являться основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе (как указано в конкурсной документации).

В результате СОАО «ВСК», правильно определив цену контракта (с округлением – 727828, без округления – 727 827,60), получило на 0,1 балл меньше, что привело к нарушению его прав.

На заседании Комиссии представители участника конкурса СОАО «ВСК» пояснили.

Жалобу на действия заказчика (вх. 06.07.2012 № 7130) поддерживают в полном объеме. Выводы, сделанные в жалобе, считают верными и обоснованными.

На заседании Комиссии представитель заказчика открытого конкурса ОАО «Челябинскгоргаз» пояснил.

При определении начальной (максимальной) цены контракта заказчик указал 727828 рублей, так как в соответствии с законодательством об ОСАГО страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. На заказчика не возложена обязанность сформировать начальную (максимальную) цену контракта в соответствии с постановлением Правительства РФ № 739. Конкурсная документация содержит в себе приложение, в котором указаны транспортные средства со всеми характеристиками, данные сведения позволяют произвести расчет цены контракта. Участники конкурса (ОАО «АльфаСтрахование», ОАО «ГСК «ЮГОРИЯ», ОСАО «Ингосстрах») произвели расчет цены контракта в соответствии с постановлением Правительства РФ № 729, исходя их характеристик автомобилей, указанных в конкурсной документации, и поэтому цена контракта составила на 40 копеек меньше, чем цена, предложенная СОАО «ВСК».

Кроме того, в соответствии с пунктом 18 постановления Правительства РФ № 722 при оценке заявок по критерию «цена контракта» лучшим условием исполнения контракта по указанному критерию признается предложение участника конкурса с наименьшей ценой контракта.

ОАО «АльфаСтрахование» было признано победителем конкурса, поскольку рассчитало цену контракта в соответствии с постановлением Правительства РФ № 739, предложенная цена была меньше, чем у СОАО «ВСК», и заявка была подана ранее других страховых компаний,

предложивших аналогичные условия по критерию «цена контракта».

ОАО «Челябинскгоргаз» указало, что с жалобой СОАО «ВСК» не согласно в полном объеме. Выводы, сделанные в жалобе, являются необоснованными.

На заседании Комиссии представитель победителя конкурса ОАО «АльфаСтрахование» пояснил.

Заказчиком была сформирована начальная максимальная цена контракта неверно, поэтому ОАО «АльфаСтрахование» произвело свой расчет цены контракта в соответствии с постановлением Правительства РФ № 739, поскольку опубликованной заказчиком информации было достаточно для расчета цены. В результате ОАО «АльфаСтрахование» определило цену контракта в размере 727 827,60 рублей, которая полностью соответствует постановлению Правительства РФ № 739.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

Предметом открытого конкурса, проводимого ОАО «Челябинскгоргаз», является право на заключение контракта обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) – 105 единиц техники.

Заказчиком открытого конкурса является ОАО «Челябинскгоргаз».

Конкурсная документация и извещение о проведении открытого конкурса опубликованы в сети «Интернет» на сайте www.zakupki.gov.ru и на официальном сайте ОАО «Челябинскгоргаз».

Начальная (максимальная) цена контракта – 727828 рубля.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 27.06.2012 № 0669000000212000005-3, конкурсной комиссией было принято следующее решение.

Участник размещения заказа	Суммарное количество баллов	Порядковый номер
Открытое акционерное общество «АльфаСтрахование» (ОАО «АльфаСтрахование» Южно-Уральский филиал)	100.1	1
Открытое акционерное общество «Государственная страховая «ЮГОРИЯ»	100.1	2
Открытое страховое акционерное общество «ИНГОССТРАХ» Филиал в г. Челябинске	100.1	3
Страховое открытое акционерное общество «ВСК» (Челябинский филиала СОАО «ВСК»)	100.0	4

Победителем открытого конкурса признано Открытое акционерное общество «АльфаСтрахование» (ОАО «АльфаСтрахование» Южно-Уральский филиал) с ценой государственного контракта 727 827,60.

В конкурсной документации указано следующее.

Цена контракта формируется с учетом всех необходимых в этом случае затрат. При определении цены контракта должны применяться страховые тарифы, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», с учетом изменений дополнительно внесенными Постановлением Правительства РФ от 10.03.2009 № 225 «О внесении изменений в страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуру и порядок применения страховщиками при определении страховой премии» и с учетом изменений дополнительно внесенными Постановлением Правительства РФ от 13.07.2011г. № 574 «О внесении изменений в страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуру и порядок применения страховщиками при определении страховой премии».

Пункт 3 Части VIII конкурсной документации предусматривает, что оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения контракта в соответствии с критериями: качество услуг и квалификация участника конкурса, цена контракта.

Конкурсная комиссия осуществляет отбор и оценку заявок участников конкурса исходя из следующего:

Начальная (максимальная) цена контракта 727828 рубля – рассчитана в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее – постановление Правительства РФ № 739).

Участники размещения заказа, которые определили цену контракта с нарушением постановления Правительства РФ № 739, **не допускаются к участию в конкурсе.**

В соответствии с конкурсной документацией (пункт 3 части IV), заявка на участие в конкурсе, которую представляет участник размещения заказа, должна:

- соответствовать форме, представленной в приложении № 2 настоящей конкурсной документации;

- содержать следующие документы:

- 1) сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку;
- 2) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе;
- 3) предложение о качестве оказываемых услуг и квалификации участника

конкурса и о цене контракта (приложение № 4);

4) любые другие документы по усмотрению участника конкурса;

В Приложение № 4 (форма предложения о качестве услуг и квалификации участника конкурса, о цене контракта) указано следующее.

Предложение о цене Контракта (указать расчет цены Контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств).

Примечание:

1. Все налоги, пошлины и прочие сборы, которые исполнитель контракта должен оплачивать в соответствии с условиями контракта или на иных основаниях, включены в расценки и общую цену заявки.

2. Все приведенные в таблице цены указаны в виде твердой фиксированной цены, не подлежащей корректировке в связи с инфляцией.

Итоговая цена контракта: _____ (цифрой и прописью).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 1 и 2 статьи 8 Закона об ОСАГО государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с настоящим Федеральным законом экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования. Страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования, за исключением страховых тарифов (их предельных уровней), структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии в рамках международных систем страхования, устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

На заседании Комиссии Челябинского УФАС России заказчик пояснил, что начальная (максимальная) цена контракта не определялась в соответствии с постановлением Правительства РФ № 739, так как только на страховщика возложена обязанность определять цену контракта в строгом соответствии с законодательством. Кроме того, Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» такой обязанности заказчика не содержит. Конкурсная документация содержала приложение, в котором были указаны транспортные средства и их характеристики. В соответствии с данными сведениями

страховщиками, потенциальными участниками конкурса, должен был быть произведен расчет цены контракта.

Данные доводы заказчика не могут быть приняты во внимание, поскольку заказчик акцентировал внимание участников размещения заказа на то, что начальная (максимальная) цена контракта определена именно в соответствии с постановлением Правительства РФ № 739.

Таким образом, из материалов дела следует, что заказчик ввел в заблуждение участников открытого конкурса, указав, что начальная (максимальная) цена контракта рассчитана в соответствии с постановлением Правительства РФ № 739, при этом отметив, что не будут допущены к участию в открытом конкурсе участники размещения заказа, которые определили цену контракта с нарушением постановления Правительства РФ.

СОО «ВСК» предложило на участие в открытом конкурсе цену контракта равную той, которую определил заказчик в конкурсной документации.

Подаявая заявку на участие в конкурсе, СОО «ВСК» предполагало, что предложенная им цена контракта соответствует требованиям, указанным заказчиком в документации.

Следовательно, заказчик, определив неверно начальную максимальную цену контракта, ввел в заблуждение участников размещения заказа, что повлекло за собой нарушение порядка определения победителя открытого конкурса, присвоение заявке СОО «ВСК» меньшее количество баллов по сравнению с участниками, предложившими цену контракта меньшую по сравнению с начальной (максимальной) ценой контракта.

Законодательством об обязательном страховании автогражданской ответственности установлено, что цена на услуги обязательного страхования является твердой и не изменяется, следовательно, заказчик необоснованно сформировал начальную (максимальную) цену контракта.

Указав в конкурсной документации начальную максимальную цену контракта не в соответствии с постановлением Правительства №739, заказчик ввел в заблуждение участников размещения заказа, что привело к предложению участниками разных цен контракта, выставлению разных баллов по этому критерию, тогда как цена контракта по договорам страхования не может изменяться, поскольку цена является регулируемой.

Заказчиком в конкурсной документации было указано, что начальная максимальная цена 727828 рублей рассчитана в соответствии с постановлением Правительства РФ № 739 и участники, которые определили цену с нарушением постановления Правительства РФ № 739 не будут допущены к участию в конкурсе, следовательно, согласно буквальному толкованию положений документации, участниками открытого конкурса могла быть предложена цена контракта только 727828 рублей, предложение других цен контракта не могло являться допустимым для данного конкурса.

Таким образом, ОАО «Челябинскгоргаз» в конкурсной документации декларирует, что начальная (максимальная) цена контракта сформирована в соответствии с постановлением Правительства РФ № 739, тогда как цена

контракта не соответствует ему, вводит в заблуждение потенциальных участников открытого конкурса, что является нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Согласно статье 2 Закона о закупках товаров при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, указанным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними положениями о закупках.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке утверждается:

1) высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания;

2) руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие;

3) наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение;

4) советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, или коллегиальным исполнительным органом такого акционерного общества в случае, если уставом хозяйственного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров хозяйственного общества;

5) общим собранием участников общества в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью.

В соответствии с частью 4 статьи 8 Закона о закупках товаров заказчик обязан разместить утвержденное Положение о закупках в течение трех месяцев со дня вступления в силу Закона о закупках товаров, до размещения Положения о закупках заказчик при закупке руководствуется положениями действующего гражданского законодательства.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в Положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в Положении о закупке порядок закупки указанными способами.

ОАО «Челябинскгоргаз» в соответствии с частью 4 статьи 8 Закона о закупках товаров должно было утвердить положение о закупках в течение трех месяцев со дня вступления в силу Закона о закупках товаров (с 01.01.2012 по 31.03.2012).

ОАО «Челябинскгоргаз» в срок, предусмотренный законом, не разместило на официальном сайте в сети Интернет положение о закупке.

Таким образом, в нарушении части 4 статьи 8 Закона о закупках ОАО «Челябинскгоргаз» положение о закупках не было утверждено и размещено на официальном сайте до 01.04.2012.

3. Согласно статье 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган осуществляет ряд полномочий, в том числе – выдает обязательные для исполнения предписания. Пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия Челябинского УФАС России принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (*нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися*) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России в рамках возложенных полномочий принимает решение о признании жалобы СОАО «ВСК» обоснованной и принимает решение о выдаче предписания об отмене открытого конкурса по отбору финансовой организации для оказания финансовых услуг по контрактам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, отмене протоколов, составленных в ходе проведения данного конкурса, отмене извещения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу СОАО «ВСК» на действия ОАО «Челябинскгоргаз» обоснованной;
2. Признать в действиях ОАО «Челябинскгоргаз» нарушение порядка проведения открытого конкурса по отбору финансовой организации для оказания финансовых услуг по контрактам обязательного страхования

гражданской ответственности владельцев транспортных средств путем определения начальной (максимальной) цены контракта не в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», что противоречит части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции»;

3. Выдать предписание ОАО «Челябинскгоргаз», предусмотренное пунктом 3¹ статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», а именно: о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, об отмене протокола, составленного в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении конкурса, об отмене конкурса;
4. Рекомендовать ОАО «Челябинскгоргаз» разработать в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», правовой акт, регламентирующий правила закупки (положение о закупке), и разместить его на официальном сайте ОАО «Челябинскгоргаз».

Председатель Комиссии



Е.Г. Семёнова

Члены Комиссии



Т.А. Ветрова



А.И. Елкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.