



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111
тел./факс 8(351) 263-88-71
e-mail: to74@fas.gov.ru

18.06.2012 № 5545/07

На № _____ от _____

Общество с ограниченной
ответственностью «Фагот»

ул. Воровского, 17Б,
г. Челябинск, 454000

Главное управление Министерства
внутренних дел РФ по Челябинской
области

ул. Елькина, 34, г. Челябинск, 454000

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 16-18.1/12**

«13» июня 2012 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Челябинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 № 401-ФЗ, далее – Закон о защите конкуренции)(далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	Сапрыкиной Н.В.	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Соболевской Т.М.	- начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	Подивиловой Ю.В.	- специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу ООО «Фагот» (далее - Заявитель) на неправомерные действия Главного управления Министерства внутренних дел РФ по Челябинской области (далее – ГУ МВД России по Челябинской области, организатор торгов) в присутствии:

- Морозова Михаила Евгеньевича – представителя ГУ МВД России по Челябинской области,
- Пенкина Андрея Николаевича – представителя УГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области,

УСТАНОВИЛА:

006934

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступила жалоба ООО «Фагот» на неправомерные действия ГУ МВД России по Челябинской области, выразившиеся в установлении в извещении и конкурсной документации при проведении конкурса на право заключения договора безвозмездного пользования помещениями для организации приема граждан на удаленном пункте межрайонного регистрационно-экзаменационного отдела ГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области, извещение от 01.06.2012 (далее – торги, Конкурс) требований, ведущих к ограничению количества участников торгов.

В качестве доводов Заявитель в жалобе указал следующее.

1. 1 июня 2012 года на официальном сайте ГУ МВД России по Челябинской области размещено информационное извещение о проведении конкурса, по условиям которого установлены требования к организациям-претендентам на участие в конкурсе, ведущие к ограничению количества участников торгов, а именно: осуществление торговли новыми легковыми транспортными средствами на правах официального дилера завода-изготовителя, расположенного на территории Российской Федерации; местонахождение претендента на участие в Конкурсе в Металлургическом районе г. Челябинска или близлежащих к нему территорий Курчатовского района г. Челябинска в непосредственной близости к крупным транспортным развязкам.

2. Установление в извещении о проведении Конкурса условия о заключении по результатам торгов договора безвозмездного пользования помещениями, в которых будет осуществляться деятельность сотрудниками ГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области, передачу оборудования, принадлежащих хозяйствующему субъекту, противоречит части 2 статьи 48 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (Закон о полиции), согласно которой используемые полицией земельные участки, здания, сооружения, оборудование и другое имущество, созданное (создаваемое) или приобретенное (приобретаемое) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и иных источников финансирования, являются федеральной собственностью.

3. Заявитель считает, что отсутствие в конкурсной документации условий, предусматривающих существо задания Конкурса, критериев и порядка оценки результатов работ, места, сроков и порядка представления результатов задания, сведений о размере и форме вознаграждения, а также о порядке и сроках объявления результатов конкурса противоречит статье 1057 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ), в соответствии с которой объявление о публичном конкурсе должно содержать по крайней мере указанные условия.

4. Согласно пункту 11 извещения о проведении Конкурса в случае, если по результатам рассмотрения заявлений несколько заявителей признаны соответствующими установленным требованиям, победителем признается организация, заявление которой поступило ранее других заявлений. В извещении о проведении торгов указано условие о приеме заявлений на участие в Конкурсе с 8 часов 30 минут 1 июня 2012 года при условии, что фактически информационное извещение размещено на официальном сайте в 9 часов 00 минут 1 июня 2012 года, что создает преимущественные условия участия в торгах отдельным претендентам

посредством предоставления информации в приоритетном порядке.

В жалобе содержится требование о выдаче предписания о прекращении проведения конкурса на право заключения договора безвозмездного пользования помещениями для организации приема граждан на удаленном пункте межрайонного регистрационно-экзаменационного отдела ГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области.

ГУ МВД России по Челябинской области представлены следующие письменные возражения и пояснения по доводам жалобы.

1. В целях улучшения условий обслуживания граждан, обращающихся в регистрационно-экзаменационные подразделения Госавтоинспекции Челябинской области по вопросу проведения регистрационных действий с транспортными средствами ГУ МВД России по Челябинской области, было принято решение о проведении эксперимента по организации приема граждан на удаленном пункте межрайонного регистрационно-экзаменационного отдела ГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области (далее – Эксперимент).

Принятие решения о проведении Эксперимента на базе организации, осуществляющей торговлю новыми легковыми транспортными средствами на правах официального дилера завода-изготовителя, расположенного на территории Российской Федерации, обусловлено тем, что при проведении регистрационных действий с транспортными средствами, ранее бывшими в эксплуатации, а также транспортными средствами иностранного производства, требуется проведение дополнительных проверок по автоматизированным информационно-поисковым системам и номеров агрегатов транспортных средств.

Установление в числе требований к организации, с использованием материально-технической базы которой может проводиться прием граждан на удаленном пункте межрайонного регистрационно-экзаменационного отдела ГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области, условия о местонахождении претендента на участие в Конкурсе в Металлургическом районе г. Челябинска или близлежащих к нему территорий Курчатовского района г. Челябинска обусловлено географическими особенностями г. Челябинска и удаленностью Металлургического района, что доставляет жителям этого района неудобства в части временных затрат на прибытие в МРЭО ГИБДД. При этом принимались во внимание наличие в непосредственной близости к помещениям крупных транспортных развязок для удобства граждан и сокращения времени прибытия к удаленному пункту межрайонного регистрационно-экзаменационного отдела ГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области.

2. Действующее законодательство не запрещает осуществлять прием граждан по вопросу проведения регистрационных действий с транспортными средствами в помещениях, принадлежащих негосударственным организациям.

3. Согласно извещению о проведении торгов по запросу любого заинтересованного лица в письменной форме или в форме электронного документа о разъяснении положений Конкурсной документации (если указанный запрос поступил не позднее, чем за пять дней до дня окончания подачи заявлений на участие в Конкурсе), в течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса направляет в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений Порядка организации и проведения Конкурса и Конкурсной документации.

4. Преимущественных условий отдельным претендентам на участие в

Конкурсе ГУ МВД России по Челябинской области не создавалось, поскольку по состоянию на 09.06.2012 на участие в Конкурсе поступила одна заявка по указанному в конкурсной документации адресу с пометкой на конверте: «Конкурсная комиссия». Данная заявка поступила 01.06.2012 в 15 часов 30 минут.

Изучив представленные материалы дела, заслушав пояснения сторон Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1 июня 2012 года на официальном сайте ГУ МВД России по Челябинской области www.guvd74.ru размещено информационное извещение о проведении конкурса на право заключения договора безвозмездного пользования помещениями для организации приема граждан на удаленном пункте межрайонного регистрационно-экзаменационного отдела ГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области и Порядок организации и проведения конкурса по определению организации, на базе которой будет проводиться эксперимент (далее – Порядок организации и проведения Конкурса).

Порядок организации и проведения Конкурса утвержден Приложением №4 Приказа ГУ МВД России по Челябинской области от 15.05.2012 № 363.

Порядок организации и проведения торгов, в том числе Конкурса на право заключения договора безвозмездного пользования помещениями регулируется статьей 448 ГК РФ.

1. Согласно условиям Конкурса производственно-техническая база организации, необходимая для работы удаленного пункта межрайонного регистрационно-экзаменационного отдела ГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области, должна соответствовать в том числе следующим требованиям:

- Вид деятельности - осуществление торговли новыми легковыми транспортными средствами на правах официального дилера завода-изготовителя, расположенного на территории Российской Федерации (пункт 2).
- Месторасположение: Металлургический район г. Челябинска или близлежащие к нему территории Курчатовского района г. Челябинска. Непосредственная близость к крупным транспортным развязкам (пункт 4).

Довод представителей ГУ МВД России по Челябинской области о том, что установление условия об осуществлении организацией торговой деятельности новыми легковыми транспортными средствами обусловлено проведением дополнительных проверок в отношении транспортных средств иностранного производства, ранее бывших в эксплуатации не может быть принят во внимание по следующему основанию.

Осуществление организацией (предпринимателем) реализации новых автомобилей на правах официального дилера завода-изготовителя не связано с полномочиями отдела ГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области по проверке транспортных средств. Документов, подтверждающих факт участия хозяйствующего субъекта, осуществляющего торговлю новыми автомобилями, в проверке транспортных средства представителями ГУ МВД России по Челябинской области не представлено.

Комиссия отмечает, что извещение о проведении торгов и Порядок организации и проведения Конкурса не содержит требования о представлении претендентами на

участие в конкурсе документов, подтверждающих право на осуществление деятельности в качестве официального представителя завода-изготовителя, в связи с чем нельзя определить порядок допуска претендентов к участию в торгах по данному основанию.

В извещении отсутствует информация о том, какие объекты инфраструктуры отнесены организатором торгов к крупным транспортным развязкам, а также сведения о документах, подтверждающих, что участник Конкурса осуществляет деятельность в непосредственной близости от таких объектах.

Кроме того, из установленного организатором торгов условия о месторасположении организации-претендента на участие в торгах невозможно определить ближайшие к территориям Metallургического района и Курчатовского района г. Челябинска территории, которые соответствовали бы требованиям Конкурса.

Извещение также не содержит критериев и порядка оценки непосредственной близости местонахождения претендента к крупным транспортным развязкам, в связи с чем нельзя прийти к выводу о соответствии (несоответствии) участника Конкурса требованиям конкурсной документации.

Согласно части 1 статьи 448 ГК РФ аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо. В закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.

Установление в извещении о проведении Конкурса требований к виду деятельности участника (осуществление торговли новыми легковыми транспортными средствами на правах официального дилера завода-изготовителя), отсутствие обязательных сведений о документах, необходимых для подтверждения прав официального дилера, местонахождения участника Конкурса, неуказание информации о критериях и порядке оценки участников торгов могло привести к ограничению количества участников Конкурса, ввиду невозможности потенциальным претендентам, осуществляющим реализацию автотранспортных средств без заключения соответствующего договора с заводом-изготовителем, и имеющим материально-техническую базу, соответствующую требованиям организатора торгов, подать заявку на участие в Конкурсе, а также к нарушению порядка определения победителя торгов, созданию преимущественных условий отдельным претендентам на участие в торгах путем представления информации в приоритетном порядке, что противоречит статье 448 ГК РФ, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Организатором торгов в извещении о проведении торгов и в пункте 20 Порядка организации и проведения Конкурса установлено требование о государственной регистрации организации-претендента на участие в конкурсе, на базе которой будет проводиться прием граждан на удаленном пункте межрайонного регистрационно-экзаменационного отдела ГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области, на территории Челябинской области не менее одного года.

Установление в извещении о проведении торгов условия о регистрации организации на территории Челябинской области не менее одного года могло привести к ограничению количества участников конкурса, соответствующих требованиям организатора торгов и имеющих соответствующую материально-техническую базу, зарегистрированных за пределами Челябинской области, ввиду последующего отказа в допуске к участию в Конкурсе по данному основанию.

Данные действия организатора торгов могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов и являются нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

3. Согласно извещению о проведении Конкурса приём заявлений на участие в Конкурсе осуществляется с 8.30 часов 01 июня до 16.00 часов 15 июня 2012 года (в рабочие дни с понедельника по пятницу с 8.30 часов до 16.00 часов с перерывом на обед с 11.45 часов до 12.30 часов).

Довод Заявителя, что фактически информационное извещение размещено на официальном сайте в 9 часов 00 минут 1 июня 2012 года, что создает преимущественные условия участия в торгах отдельным претендентам посредством предоставления информации в приоритетном порядке, поскольку победителем признается организация, заявление которой поступило ранее других заявлений, не может быть принят Комиссией во внимание, поскольку не подтвержден документально.

В возражение на данный довод Заявителя ГУ МВД России по Челябинской области указано, что преимущественных условий отдельным претендентам не создавались, поскольку по состоянию на 09.06.2012 на участие в Конкурсе поступила одна заявка, согласно журналу входящей корреспонденции заявка поступила 01.06.2012 в 15 часов 30 минут.

Учитывая изложенное Комиссия приходит к выводу как о недоказанности Заявителем факта создания преимущественных условий участия в торгах отдельным претендентам в части фактического размещения извещения о проведении Конкурса на официальном сайте ГУ МВД России по Челябинской области после начала официального времени приема заявок на участие в торгах, так и не подтверждения представителями ответчика своевременного размещения извещения на сайте в сети Интернет.

Вместе с тем Комиссия Челябинской УФАС России отмечает, что установленное организатором торгов в пункте 11 Порядка организации и проведения Конкурса условия, что если по результатам рассмотрения заявлений несколько заявителей признаны соответствующими установленным требованиям, победителем признается организация, заявление которой поступило ранее других заявлений, не соответствует действующему законодательству.

Согласно части 4 статьи 447 ГК РФ выигравшим конкурс признается лицо, которое предложило лучшие условия. В данном случае условие, установленное в пункте 11 Порядка организации и проведения Конкурса, определения победителя Конкурса исключительно по заявке, которая поступила ранее других, не соответствует общим положениям конкурса о признании лица победителем конкурса, установленным действующим законодательством. Из буквального толкования норм ГК РФ следует, что победитель определяется исходя из оценки по установленным критериям, то есть исходя из лучшего предложения по условиям конкурса. Таким образом, организация (предприниматель), подавшая заявку ранее остальных претендентов, не может быть определена в качестве лица, предложившего лучшие условия, поскольку оценка по соответствующим критериям Конкурсной комиссией ГУ не осуществлялась.

4. Согласно части 1 статьи 48 Закона о полиции материально-техническое

обеспечение деятельности полиции осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Используемые полицией земельные участки, а также здания, сооружения, оборудование и другое имущество полиции, созданное (создаваемое) или приобретенное (приобретаемое) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и иных источников финансирования, являются федеральной собственностью (часть 2 статьи 48 Закона о полиции).

Довод Заявителя о том, что использование сотрудниками ГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области помещений, оборудования, принадлежащих хозяйствующему субъекту, противоречит части 2 статьи 48 Закона о полиции не может быть принят во внимание, поскольку по результатам торгов имущество и оборудование ГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области не приобретается и в федеральную собственность не передается. Запрета на использование полицией зданий, сооружений, оборудования и другого имущества помимо приобретенных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, в том числе по договору безвозмездного пользования, действующим законодательством не установлено.

5. Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения.

Извещение должно содержать сведения:

- 1) о времени, месте и форме торгов,
- 2) предмет и порядок проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.
- 3) срок заключения договора.

В соответствии с частью 5 статьи 448 ГК РФ, если предметом торгов было только право на заключение договора, такой договор должен быть подписан сторонами не позднее двадцати дней или иного указанного в извещении срока после завершения торгов и оформления протокола.

5.1 Согласно извещению о проведении торгов, размещенному на сайте ГУ МВД России по Челябинской области 1 июня 2012 года, прием заявлений на участие в Конкурсе будет осуществляться с 01.06.12 по 15.06.12. Сведения о сроках подписания договора сторонами в извещении отсутствуют.

Таким образом, ГУ МВД России по Челябинской области в нарушение части 2 статьи 448 ГК РФ неправомерно сокращен срок проведения торгов и не указана обязательная информация о сроках подписания договора по результатам торгов.

5.2 В извещении о проведении торгов указано, что помещения (территория) организации должны быть в собственности организации или аренде на срок не менее, чем срок проведения эксперимента. При этом в извещении и Порядке организации и проведения торгов не указан срок проведения эксперимента.

Отсутствие данной информации не позволяет участникам торгов подготовить и представить в составе заявки на участие в Конкурсе документы, подтверждающие срок наличия в собственности (аренде) помещений, что может привести к необоснованным отказам в допуске к участию в торгах, созданию отдельным участникам преимущественных условий участия в торгах посредством представления информации в приоритетном порядке, что противоречит части 1 статьи 17 Закона о

защите конкуренции.

5.3 Согласно пункту 4.1 Порядка организации и проведения Конкурса Комиссия ГУ МВД России по Челябинской области по проведению конкурса (далее Конкурсная комиссия ГУ) организует размещение извещения о его проведении на официальном сайте ГУ МВД России по Челябинской области с указанием:

- целей, предмета и условий Конкурса,
- порядка и критериев оценки, представленных на Конкурс заявлений,
- места, срока, порядка и формы их представления,
- порядка и сроков объявления результатов Конкурса,
- Порядка организации и проведения Конкурса и Конкурсной документации.

В извещении о проведении Конкурса в нарушение пункта 4.1 Порядка организации и проведения Конкурса отсутствует информация о порядке и критериях оценки, представляемых на Конкурс заявлений, порядке и сроках объявления результатов Конкурса, а также Конкурсная документация.

Довод ГУ МВД России по Челябинской области, что согласно пункту 4.5 Порядка организации и проведения Конкурса Конкурсная комиссия размещает протокол заседания конкурсной комиссии с результатами Конкурса, а также информацию о сроках оформления и выдачи договора на официальном интернет - сайте в течение рабочего дня, следующего после утверждения протокола председателем конкурсной комиссии, не может быть принят во внимание, поскольку данная информация должна содержаться в извещении о проведении Конкурса. Кроме того, в извещении и Порядке организации и проведения Конкурса не содержится информации о сроках подведения результатов Конкурса и составления по его результатам протокола.

Согласно пункту 6 Порядка организации и проведения Конкурса рабочая группа ГУ МВД России по Челябинской области по контролю за проведением эксперимента (далее – рабочая группа ГУ) проводит экспертизу производственно-технической базы претендентов, допущенных к участию в Конкурсе. При этом информация о порядке проведения и критериях проводимой экспертизы производственно-технической базы претендентов в конкурсной документации отсутствует.

Согласно извещению о проведении Конкурса и подпункту в пункта 10.1 Порядка организации и проведения Конкурса Конкурсной комиссией ГУ проводится оценка на предмет соответствия претендентов на участие в Конкурсе финансовым, техническим или производственным показателям. При этом в извещении и Порядке организации и проведения Конкурса отсутствуют сведения и критерии оценки Конкурсной комиссией ГУ финансовых, технических или производственных показателей организации-претендента на участие в Конкурсе.

Довод ГУ МВД России по Челябинской области о том, что требования к финансовым, иным материально-денежным показателям организации – претендента на участие в конкурсе не предъявлялись, не может быть принят во внимание по следующим основаниям.

Согласно извещению о проведении Конкурса и подпункту в пункта 10.1 Порядка организации и проведения Конкурса к Конкурсу не допускаются претенденты, не соответствующие требованиям конкурсной комиссии по финансовым, техническим или производственным показателям. При этом данные

критерии организатором торгов не определены.

Отсутствие сведений о критериях оценки заявок на участие в Конкурсе, порядке и сроках объявления результатов Конкурса, порядке и критериях проводимой экспертизы производственно-технической базы претендентов, критерии оценки финансовых, технических или производственных показателей претендентов могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции ввиду создания отдельным участникам преимущественных условий участия в торгах посредством представления информации в приоритетном порядке, последующем отказе в допуске к участию в Конкурсе по данному основанию, что противоречит части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

5.4 Согласно пункту 10 извещения о проведении Конкурса организация выполняет или мотивированно гарантирует выполнение в течение одного месяца условий, необходимых для работы удаленного пункта межрайонного регистрационно-экзаменационного отдела ГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области. При этом организатором торгов не определен момент, с которого исчисляется один месяц.

Кроме того, согласно пункту 4 извещения о проведении Конкурса для участия в Конкурсе представляются копии документов, подтверждающих наличие или возможность организации в течении одного месяца обеспечить необходимые условия для работы удаленного пункта межрайонного регистрационно-экзаменационного отдела ГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области. При этом, организатором торгов не определены документы, которые принимаются конкурсной комиссией в подтверждение возможности организации обеспечить либо мотивированно гарантировать выполнение необходимых условий для работы удаленного пункта межрайонного регистрационно-экзаменационного отдела ГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области.

Пунктом 10.8 Извещения о проведении Конкурса устанавливается условие об организации высокоскоростного канала (скорость обмена информацией по каналу Интернет не менее 2 Мбит/с) связи между удаленным рабочим местом и Управлением Госавтоинспекции Челябинской области (далее высокоскоростной канал). При этом извещение не содержит сведений об обеспечении доступа к серверу Управления Госавтоинспекции Челябинской области для организации указанного высокоскоростного канала связи и условиях, на которых будет осуществляться взаимодействие с сервером.

5.5 Извещение о проведении Конкурса и Порядок организации и проведения Конкурса не содержит проект договора, на право заключения которого проводится Конкурс, что не позволяет организациям-претендентам на участие в Конкурсе ознакомиться с условиями данного договора.

Действия ГУ МВД России по Челябинской области по не указанию в извещении о проведении торгов обязательных сведений, в том числе о порядке определения лица, выигравшего торги, срока, на который заключается договор, срока подписания договора сторонами, срока проведения эксперимента, а также порядка и критериев оценки заявлений на участие в Конкурсе, порядка и сроков объявления результатов Конкурса, о представляемых документах в подтверждение возможности претендента обеспечить либо мотивированно гарантировать выполнение условий, необходимых для работы удаленного пункта межрайонного регистрационно-экзаменационного отдела ГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области, об

обеспечении доступа и условиях взаимодействия с сервером Управления Госавтоинспекции Челябинской области, проекта договора могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов ввиду невозможности претендентов ознакомиться с условиями проводимых торгов и заключаемого по их результатам договора, а также к созданию преимущественных условий участия в Конкурсе отдельным претендентам посредством предоставления информации в приоритетном порядке, ограничению количества претендентов на участие в Конкурсе, что противоречит части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

5.6 Согласно извещению о проведении конкурса для участия в конкурсе представляются следующие документы:

1. Заявление претендента с указанием наименования и организационно - правовой формы юридического лица, места его нахождения, наименования банка и номера расчетного счета; фамилии, имени, отчества, паспортных данных индивидуального предпринимателя.
2. Нотариально заверенная копия документа, подтверждающего право на индивидуальное предпринимательство (для индивидуального предпринимателя); нотариально заверенные копии или оригиналы учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации юридического лица (для юридического лица).
3. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе.
4. Копии документов, подтверждающих наличие или возможность организации в течение одного месяца необходимых условий для работы удаленного пункта межрайонного регистрационно-экзаменационного отдела ГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области.

Указанные документы заверяются подписью и печатью претендента.

Таким образом, из буквального толкования извещения о проведении торгов невозможно сделать вывод о необходимости, либо отсутствии необходимости представления нотариально заверенных копий всех документов, указанных в извещении о проведении Конкурса, либо для участия в торгах достаточно представить документы без соблюдения нотариальной формы их заверения.

Согласно извещению о проведении Конкурса конверты с заявлениями, которые поступили до 16.00 часов 15 июня 2012 года, конкурсной комиссией будут вскрыты в 16.00 часов 18 июня 2012 года по адресу: г. Челябинск, ул. Елькина, 34, в помещении ГУ МВД России по Челябинской области.

В соответствии с пунктом 10.1 Порядка организации и проведения Конкурса Конкурсная комиссия ГУ производит в трехдневный срок после получения заявлений вскрытие конвертов и оценку представленных на Конкурс документов.

Таким образом, из буквального толкования извещения о проведении Конкурса и Порядка организации и проведения Конкурса невозможно сделать вывод о сроках вскрытия и оценки конвертов с заявлениями на участие в Конкурсе.

В части указания в извещении о проведении Конкурса информации о форме заверения представляемых в составе заявке документов и сроке вскрытия конвертов с заявками на участие представители ГУ МВД России по Челябинской области пояснили, что в данном случае была допущена техническая ошибка.

В ходе рассмотрения жалобы № 16-18.1/12 Комиссией Челябинского УФАС

России установлено, что ГУ МВД России по Челябинской области не представлено правового основания проведения эксперимента по организации приема граждан на удаленном пункте межрайонного регистрационно-экзаменационного отдела ГИБДД ГУ МВД России по Челябинской области и обоснования отбора организации (предпринимателя) в рамках проведения данного эксперимента в форме конкурса на право заключения договора безвозмездного пользования имуществом комплексом хозяйствующего субъекта.

Указание ГУ МВД России по Челябинской области на то, что в законодательный орган государственной власти внесены соответствующие предложения по модернизации способов и методов работы с гражданами в части организации и проведения регистрационных действий с транспортными средствами и внесен проект Федерального закона о регистрации транспортных средств, предусматривающих возможность проведения регистрационных действий с транспортными средствами негосударственными организациями, не принято Комиссией, поскольку в соответствии с действующим законодательством, в том числе Приказом МВД РФ от 24.11.2008 № 1001 «О порядке регистрации транспортных средств», в настоящее время функция по регистрации транспортных средств возложена на регистрационные подразделения Госавтоинспекции.

С учетом того, что на федеральном уровне не урегулирован порядок привлечения негосударственных организаций к проведению регистрационных действий с транспортными средствами, по мнению Комиссии Челябинского УФАС России, осуществление органами ГУ МВД России по Челябинской области указанных действий, в том числе по проведению эксперимента и привлечению хозяйствующего субъекта к такой деятельности, в том числе по результатам торгов, является преждевременным. Отсутствие прозрачного порядка привлечения организаций (предпринимателей) к регистрации транспортных средств, утвержденного в соответствии с положениями действующего законодательства, может привести к необоснованным преимуществам при осуществлении деятельности отдельным хозяйствующим субъектам, осуществляющим реализацию новых транспортных средств, посредством создания возможности привлечения наиболее широкого круга потребителей за счет выполнения государственной функции по регистрации транспортных средств в месте продажи, что может содержать признаки нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать доводы жалобы ООО «Фагот» в части ограничения количества участников конкурса ввиду установления требований к организациям-претендентам на участие в Конкурсе по виду деятельности и месторасположению обоснованными.
2. Признать действия организатора торгов – ГУ МВД России по Челябинской области по установлению в извещении о проведении Конкурса условий допуска к участию в конкурсе, не соответствующих действующему законодательству, по не указанию в нем обязательных сведений об условиях Конкурса нарушением части 2, части 3 статьи 448 ГК РФ, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

3. Выдать ГУ МВД России по Челябинской области в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов путем принятия решения об аннулировании Конкурса.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии:



Т.М. Соболевская



Ю.В. Подвилова