

Общество с ограниченной ответственностью  
**«Автотранс+»**

ИНН 7448092416 КПП 744901001 ОГРН 1077448007284  
454139, г. Челябинск, ул. Новороссийская, д. 44

Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Челябинской области  
454111, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59  
тел. (351)263-88-71

заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«Автотранс+»  
454139, г. Челябинск, ул. Новороссийская, д. 44  
тел/факс (351) 373-92-49/373-92-24, адрес  
электронной почты: kumir@kumir74.ru

заказчик: Министерство строительства, инфраструктуры и дорожного  
хозяйства  
Челябинской области  
454048, г. Челябинск, ул. Елькина, д. 77  
тел/факс (351) 260-50-48, адрес электронной почты:  
<http://www.minstory74.ru>

конкурсная комиссия: председатель конкурсной комиссии  
Белавкин Иван Викторович  
заместитель председателя конкурсной комиссии  
Филиппов Александр Сергеевич;  
члены конкурсной комиссии  
Львов Андрей Александрович,  
Сечин Игорь Леонидович,  
Дорофеев Виктор Дмитриевич;  
Секретарь конкурсной комиссии  
Буренко Наталья Владимировна  
454048, г. Челябинск, ул. Елькина, д. 77  
тел/факс (351) 260-50-48, адрес электронной почты:  
<http://www.minstory74.ru>

заинтересованные лица: Общество с ограниченной ответственностью «Мегаавто»  
454012, г. Челябинск, ул. Ф. Горелова, д. 12

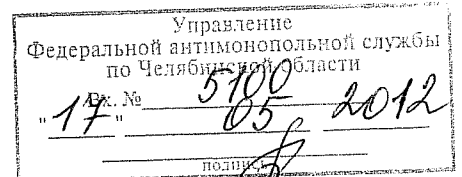
Исх. № 2  
от 17 мая 2012 года

**ЖАЛОБА**

на нарушения законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд и  
антимонопольного законодательства при проведении конкурса на право заключения договора об  
осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному  
маршруту на территории  
Челябинской области (Извещение № 2/2012)

Наименование Заказчика (уполномоченный орган)

Министерство строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области.  
Место нахождения и почтовый адрес: 454048, г. Челябинск, ул. Елькина, д. 77. Тел/факс (351) 260-50-48,  
адрес электронной почты: <http://www.minstory74.ru>.



**Указание на размещаемый заказ:**

Право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту (№№ 130, 135, 321, 326, 348, 634) Лот № 1.

Официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация: <http://www.minstory74.ru>.

Место, порядок, дата начала и окончания приема заявок на участие в конкурсе:

454048, г. Челябинск, ул. Елькина, д. 77, кааб. 115.

Дата начала приема заявок: 20 января 2012 года.

Дата окончания приема заявок: 27 апреля 2012 года (срок продлен на основании Приказа

Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 27 марта 2012 года № 71, во исполнение Предписания № 9-18.1/12, вынесенного Управлением Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области 16 марта 2012 года).

Реестровый номер торгов: 2/2012

**Обстоятельства, послужившие основанием подачи жалобы:**

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 940ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о размещении заказов) 20 января 2012 года Министерство строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области на своем официальном сайте <http://www.minstory74.ru> разместило Конкурсную документацию торгов, утвержденную приказом Министра строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 19 января 2012 года № 07, реестровый номер торгов 2/2012, на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту на территории Челябинской области.

ООО «Автотранс+» подало заявку на участие в вышеуказанном конкурсе в отношении лота № 1 (межмуниципальные маршруты №№ 130, 135, 321, 326, 348, 634).

04 мая 2012 года конкурсной комиссией, утвержденной приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области (далее – Министерство) от 19 января 2012 года № 07, были рассмотрены заявки на участие в конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту лот № 1.

На процедуру рассмотрения были представлены заявки на участие в конкурсе следующих юридических лиц:

- общество с ограниченной ответственностью «Мегаавто»;
- общество с ограниченной ответственностью «Автотранс+».

Согласно Протокола № 2/2012/1-1-р от 04 мая 2012 года, размещенного на официальном сайте Министерства (<http://www.minstory74.ru>) конкурсная комиссия, рассмотрев заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями и условиями, установленными конкурсной документацией, приняла решение допустить к участию в конкурсе и признать участниками конкурса обоих конкурсантов.

11 мая 2012 года состоялась процедура оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Согласно Протоколом № 2/2012/1-1-о от 11 мая 2012 года, размещенного на официальном сайте Министерства, конкурсная комиссия признала победителем конкурса ООО «Мегаавто», конкурсной заявке которого был присвоен номер – 1.

Заявка ООО «Мегаавто» получила суммарную оценку комиссии – 80 баллов;

Заявка ООО «Автотранс+» получила суммарную оценку комиссии – 79,76 баллов.

Считаем решение конкурсной комиссии о присвоении заявке на участие в конкурсе ООО «Мегаавто» порядкового номера 1, принятое на основании результатов оценки и сопоставления заявок, ошибочным и нарушающим основополагающий принцип конкурса - определение победителя по наилучшему предложению и объективность оценки.

1. Согласно п. 9 Информационной карты конкурсной документации, утвержденной приказом Министра строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 19.01.2012 года № 07, критерием оценки заявок на участие в конкурсе, в том числе, является наличие на праве собственности или ином законном основании помещений и оборудования для проведения технического обслуживания и ремонта транспортных средств (пп.5).

На основании требований пп. 8 п. 12 (Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе) сведения о наличии на праве собственности ил ином законном основании помещений и оборудования представляются конкурсантом в виде копий документов, подтверждающих

наличие на праве собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или ином законном основании помещений и оборудования для осуществления технического обслуживания и ремонта транспортных средств.

В соответствии с Приложением № 1 к Конкурсной документации (п. 5) оценка заявок по вышеуказанному критерию осуществляется в следующем порядке:

- не имеющие в наличии на праве собственности или ином законном основании помещения и оборудования – 0 баллов;
- имеющие в наличии на основании договоров аренды, пользования или по иным гражданско-правовым договорам помещения и оборудование – 5 баллов;
- имеющие в наличии на праве хозяйственного ведения и (или) оперативного управления помещения и оборудования – 10 баллов;
- имеющие в наличии на праве собственности помещения и оборудование – 15 баллов.

В составе заявки на участие в конкурсе ООО «Автотранс+» по вышеуказанному критерию были представлены следующие документы, подтверждающие наличие на праве собственности помещений и оборудования для осуществления технического обслуживания и ремонта транспортных средств:

- договор от 29 февраля 2012 года купли-продажи нежилого здания (мастерских), расположенного по адресу: РФ, Челябинская область, г. Челябинск, ул. Новороссийская, д. 44, прошедший государственную регистрацию в установленном законом порядке в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, о чем представлено свидетельство о государственной регистрации права;

- документы, подтверждающие факт приобретения ООО «Автотранс+», оборудования для осуществления технического обслуживания и ремонта (товарные накладные, паспорта оборудования, справка о нахождении на балансе предприятия).

Заявка ООО «Автотранс+», по такому критерию как наличие на праве собственности или ином законном основании помещений и оборудования, была оценена конкурсной комиссией в 15 баллов.

При этом заявка ООО «Мегаавто» по данному же критерию была также оценена конкурсной комиссией в максимальное количество баллов (15 из 15 возможных), что становится возможным только в случае наличия у конкурсанта помещений и оборудования на праве собственности.

При этом, 27 апреля 2012 года на процедуре вскрытия конверта с заявкой ООО «Мегаавто», каких-либо документов, подтверждающих наличие у последнего на праве собственности помещений и оборудования, не оглашалось.

В соответствии с ч. 2 ст. 218 Гражданского кодекса РФ право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества (правоустанавливающих документов).

Согласно ст. 17 Федерального закона от 21.07.97 N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" правоустанавливающими документами для целей регистрации наличия, возникновения, прекращения, перехода, ограничения (обременения) прав на недвижимое имущество и сделок с ним являются:

- акты, изданные органами государственной власти или органами местного самоуправления в рамках их компетенции и в порядке, который установлен законодательством, действовавшим в месте издания таких актов на момент их издания;

- договоры и другие сделки в отношении недвижимого имущества, совершенные в соответствии с законодательством, действовавшим в месте расположения объектов недвижимого имущества на момент совершения сделки;

- акты (свидетельства) о приватизации жилых помещений, совершенные в соответствии с законодательством, действовавшим в месте осуществления приватизации на момент ее совершения;

- свидетельства о праве на наследство;

- вступившие в законную силу судебные акты.

Договоров либо иных правоустанавливающих документов, свидетельствующих о приобретении ООО «Мегаавто» на праве собственности помещений и оборудования для осуществления технического обслуживания и ремонта транспортных средств, последним в составе заявке не представлено.

Следовательно, оценка заявки ООО «Мегаавто», по такому критерию как наличие на праве собственности или ином законном основании помещений и оборудования для проведения технического обслуживания и ремонта транспортных средств, в максимальное количество баллов (15 из 15 возможных), была сделана конкурсной комиссией ошибочно.

2. Согласно п. 9 Информационной карты конкурсной документации, утвержденной приказом Министра строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 19.01.2012 года № 07, критерием оценки заявок на участие в конкурсе, в том числе, является количество совершенных нарушений правил дорожного движения, общее количество дорожно-транспортных нарушений, произошедших в течение трех лет, предшествующих дате проведения конкурса (пп.3).

На основании требований пп. 7 п. 12 (Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе) сведения о количестве совершенных нарушений правил дорожного движения, общее количество дорожно-транспортных происшествий, произошедших в течение трех лет, предшествующих дате проведения конкурса представляются конкурсантом в виде справки, согласованной в Управлении ГИБДД МВД России по Челябинской области.

В соответствии с представленной справкой Управления ГИБДД МВД России по Челябинской области, у ООО «Автотранс+» отсутствуют нарушения правил дорожного движения, дорожно-транспортные происшествия за последние три года.

Однако, заявка ООО «Автотранс+», по данному критерию была оценена конкурсной комиссией в 0 баллов, что не соответствует фактическим обстоятельствам дела и представленной на конкурс документации. Документы, приложенные к заявке конкурсантом, полностью соответствуют требованиям конкурса, буквальное толкование которых (пп. 7 п. 12 Информационной карты конкурсной документации), сопоставление с другими требованиями конкурса, позволяет сделать вывод о том, что требуемые сведения представляются за три, предшествующих дате проведения конкурса года, т.е. 2009, 2010, 2011 гг. Следовательно, оценка ООО «Автотранс+» по данному критерию была сделана конкурсной комиссией ошибочно.

3. Согласно п. 9 Информационной карты конкурсной документации, утвержденной приказом Министра строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 19.01.2012 года № 07, одним из критериев оценки заявок на участие в конкурсе является наличие транспортных средств, имеющих наименьшие сроки эксплуатации (пп.2).

На основании требований пп. 4-5 п. 12 (Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе) сведения о наличии транспортных средств и о сроках их эксплуатации представляются конкурсантом в виде копий свидетельств о регистрации транспортных средств, претендующих на участие в конкурсе, а также нотариально заверенных копий лицензионных карточек юридического лица, выданных в установленном порядке на каждое транспортное средство, претендующее на участие в конкурсе.

В составе заявки на участие в конкурсе ООО «Автотранс+» по вышеуказанному критерию были представлены следующие документы:

- копии свидетельств о регистрации в отношении 30 транспортных средств, из которых 4 транспортных средств имели 2012 год выпуска, 26 транспортных средств имели 2011 год выпуска;
- нотариально заверенные копии лицензионных карточек, выданные Управлением государственного автодорожного надзора по Челябинской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, в отношении каждого из 30 транспортных средств, претендующих на участие в конкурсе.

Заявка ООО «Автотранс+», по критерию – наличие транспортных средств, имеющих наименьшие сроки эксплуатации, была оценена конкурсной комиссией в 9,32 баллов.

При этом, заявка ООО «Мегаавто» по данному же критерию была оценена конкурсной комиссией в максимальное количество баллов (15 из 15 возможных), не смотря на то, что конкурсант, в нарушение требований Конкурсной документации, не представил лицензионные карточки на все количество транспортных средств, претендующих на участие в конкурсе.

Лицензионная карточка является выпиской из лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, которая выдается лицензирующим органом - Управлением государственного автодорожного надзора по Челябинской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта. В лицензионной карточке указывается номер и дата выдачи лицензии, срок ее действия, модель и государственный регистрационный знак транспортного средства. Для её получения лицензиат обязан предоставить в лицензирующий орган оригиналы следующих документов: свидетельство о регистрации транспортного средства, паспорта транспортного средства, талон ТО, договор аренды ТС. Таким образом, истребование данных документов подтверждало факт владения транспортным средством на законных основаниях и исключало возможные злоупотребления и подтасовку документов.

В утвержденном Постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2012 года № 280 Положении о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, порядок выдачи лицензирующим органом лицензионных карточек напрямую не регламентируются.

Наличие лицензионных карточек юридического лица, выданных в установленном порядке на каждое транспортное средство, претендующие на участие в конкурсе, является необходимым требованием Конкурсной документации. Уполномоченным органом изменения в конкурсную документацию не вносилось. Так, согласно конкурсной документации на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту на территории Челябинской области, утвержденной Приказом Министра строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 19.04.2012 года № 901, необходимым требованием заявки на участие в конкурсе является наличие нотариально заверенных копий лицензионных карточек юридического лица, выданных с установленным порядке на каждое транспортное средство.

В заявке на участие в конкурсе декларируется соответствие юридического лица требованиям, предусмотренным в пунктах 3-4 части 3 статьи 7 Закона Челябинской области от 29 октября 2009 года № 488-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Челябинской области».

Следовательно, ООО «Мегаавто», заявка которого не соответствует требованиям действующего законодательства, а также требованиям Конкурсной документации, не должно было быть конкурсной комиссией допущено к участию в конкурсе. Оценка заявки в максимальное количество баллов была выставлена ошибочно.

В своем письме № 1 от 05 мая 2012 года ООО «Автотранс+» обращало внимание заказчика и конкурсной комиссии на нарушения, допущенные, по его мнению ООО «Мегаавто» при подаче заявки на участие в конкурсе.

Так, сведения о нарушении лицензионных требований и условий (пп. 4 п. 9 Информационной карты конкурсной документации), представленные конкурсантом – ООО «Мегаавто» для участия в проводимых Министерством конкурсах (Протоколы № 4/2012/1-о, № 4/2012/1-о от 28 апреля 20-12 года, размещенные на официальном сайте Министерства (<http://www.ministry74.ru>)), не соответствуют фактическим обстоятельствам дела либо охватывают существенно меньший, чем три последних года временной отрезок, что является нарушением требований и условий допуска к участию в конкурсе, установленных Информационной картой конкурсной документации. ООО «Мегаавто» за последние три года допускал неоднократное нарушение лицензионных требований и условий, за что привлекался к административной ответственности.

Кроме того, ООО «Автотранс+» обратило внимание конкурсной комиссии на отсутствие у ООО «Мегаавто» правоустанавливающих документов на помещения и оборудование для технического обслуживания и ремонта, так как данные документы не оглашались на процедуре вскрытия конвертов с заявками (пп. 5 п. 9 Информационной карты конкурсной документации).

Конкурсы на право заключения договоров на осуществление пассажирских перевозок должны быть организованы в соответствии с требованиями действующего федерального и местного законодательства.

Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары установлены статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;
- 4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

В соответствии с частью 1 статьи 57 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном

порядке, а также в порядке, предусмотренном главой 8 Закона, действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной комиссии, если такие действия (бездействия) нарушают права и законный интерес участника размещения заказа.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 28, 57-61 ФЗ от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», ст. 17 ФЗ от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

- признать настоящую жалобу обоснованной и подлежащей удовлетворению;
- признать действия конкурсной комиссии по оценке заявок участников и определению победителя конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту на территории Челябинской области, реестровый номер торгов 2/2012, лот № 1, не соответствующими действующему законодательству в сфере размещения заказа для государственных и муниципальных нужд и антимонопольному законодательству;
- решение конкурсной комиссии о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, принятое на основании результатов оценки и сопоставления заявок участников конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту на территории Челябинской области, реестровый номер торгов 2/2012 (Протокол № 2/2012/1-1-о от 11 мая 2012 года) отменить.

С уважением,  
Директор ООО «Автотранс+»



Д.В. Осинский

**Приложение:**

1. Квитанция о направлении жалобы заказчику, конкурсной комиссии, заинтересованным лицам;
2. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Автотранс+»;
3. Решение об избрании руководителя ООО «Автотранс+»;
4. Конкурсная документация, реестровый номер 2/2012;
5. Протокол № 2/2012/1-1-о от 11 мая 2012 года;
6. Письмо ООО «Автотранс+» № 1 от 5 мая 2012 года.