

124-*

Савицкой Н.В.
[Signature]

Общество с ограниченной ответственностью «Русфарм»

454046, г. Челябинск, ул. Гагарина, 52, «Аптека»,
тел/факс: (351) 253-38-25, 8 (351) 251-74-21,
Адрес склада: 454046, г. Челябинск, ул. Гагарина, «Аптека»
тел./факс: (351) 253-73-57, 253-38-25, 251-74-21
ИНН 7449094769/КПП 744901001, ОГРН 1107449000845
р/с 40702810690550001883
в ОАО «Челябинвестбанк»
к/с 30101810400000000779
в ГРКЦ ГУ Банка России по Челябинской области
БИК 047501779

«03» мая 2012 года № б/н

Сундатовой Э.М.
[Signature]

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Челябинской области

454091, г. Челябинск, пр. Ленина, дом 59

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Русфарм»

454046, г. Челябинск, ул. Гагарина, дом 52

Заинтересованные лица:

Главное управление материальных ресурсов
Челябинской области

454091, г. Челябинск, пр. Ленина, дом 59

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения «Челябинская областная детская
клиническая больница»

454076, г. Челябинск, ул. Блюхера, 42-а.

13-58

Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области	
№	Дата
" 03 " 05	2012
Подпись	

ЖАЛОБА

на нарушения законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд и антимонопольного законодательства при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку противоопухолевых препаратов и средств ослабления их активности № 1210-Э/12 (Реестровый номер закупки № 0169200000312001325)

Наименование заказчика:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинская областная детская клиническая больница»

Почтовый адрес, место нахождения – 454076, г. Челябинск, ул. Блюхера, 42-а
Адрес электронной почты: odkb_ekon@mail.ru

Тел/факс.: (351) 232-80-46

Контактное лицо – Шевченко Наталья Григорьевна, тел.(351) 232-80-00

Наименование уполномоченного органа:

Главное управление материальных ресурсов Челябинской области

Почтовый адрес - 454091 г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Место нахождения - г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Адрес электронной почты - etrade@chelgumr.ru

Тел/факс - (351) 263-46-92

Контактное лицо – Некрасова Елена Владимировна, тел. (351) 264-59-52

Аукционная комиссия, действия которой обжалуются:

Член комиссии	Роль	Должность	Статус
Башарова Елены Валерьевна	Член комиссии	главный внештатный детский онколог МЗЧО	Присутствует
Спичак Ирина Ильинична	Член комиссии	заместитель главного врача по детской онкологии и гематологии ГБУЗ ЧОДКБ	Присутствует
Теплых Елена Владимировна	Член комиссии	исполняющая обязанности заведующей отделением онкогематологии	Присутствует
Афанасьев Константин Андреевич	Секретарь комиссии	начальник отдела ГУМР	Присутствует

Участник размещения заказа, подавший жалобу:

Общество с ограниченной ответственностью «Русфарм»

454046 г. Челябинск, ул. Гагарина, дом 52, тел./факс 256-44-03

Адрес электронной почты: nbulyakova@mail.ru

Контактное лицо заявителя: Булякова Наталья Вячеславовна, тел.: 253-38-25

Сведения о закупке для государственных и муниципальных нужд:

Полное наименование аукциона (предмет контракта):

Открытый аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку противоопухолевых препаратов и средств ослабления их активности №1210-Э/12

Номер извещения: 0169200000312001325

Организатор аукциона: Главное управление материальных ресурсов Челябинской области

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинская областная детская клиническая больница»

Наименование электронной площадки: ООО «РТС-тендер»

Адрес электронной площадки в сети Интернет: www.rts-tender.ru

Краткое наименование аукциона:

Открытый аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку противоопухолевых препаратов и средств ослабления их активности №1210-Э/12

Обстоятельства, послужившие основанием подачи жалобы:

Заказчиком в лице Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинская областная детская клиническая больница» и Уполномоченным органом, в лице Главного управления материальных ресурсов Челябинской области осуществляется

размещение заказа на право заключения контракта на поставку противоопухолевых препаратов и средств ослабления их активности №1210-Э/12 для нужд Заказчика в форме открытого аукциона в электронной форме, номер извещения №0169200000312001325, опубликован 27.03.2012 года (извещение о проведении торгов в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку противоопухолевых препаратов и средств ослабления их активности №1210-Э/12) - Приложение № 2).

Общество с ограниченной ответственностью «Русфарм» в установленные законом сроки подало заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку противоопухолевых препаратов и средств ослабления их активности №1210-Э/12 реестровый №0169200000312001325, заявке ООО «Русфарм» присвоен № 1.

В соответствии с протоколом проведения открытого аукциона в электронной форме №0169200000312001325 от 23.04.2012 года (приложение № 3) победителем аукциона признан участник заявке которого присвоен № 1 с предложенной ценой 4 429 742,92 (Четыре миллиона четыреста двадцать девять тысяч семьсот сорок два рубля 92 копейки) рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме №0169200000312001325 от 26.04.2012 года (приложение № 4) Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе комиссия решила признать заявку ООО «Русфарм» на участие в аукционе не соответствующей требованиям установленным документацией об аукционе:

Основанием признания заявки Заявителя на участие в аукционе не соответствующей требованиям установленным документацией об аукционе послужили следующие обстоятельства:

«Не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе

В составе второй части заявки участником размещения заказа представлена копия действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности (розничная торговля лекарственными препаратами без права изготовления лекарственных средств). Согласно требованиям документации необходимо предоставить копию действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности (если участник размещения заказа является организацией оптовой торговли лекарственными препаратами) или копию действующей лицензии на производство лекарственных средств, с приложением лекарственных форм, разрешенных для производства (если участник размещения заказа является производителем лекарственных препаратов).

Нарушены требования разделов 16, 18 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме.

Основание для решения: пункт 1, пункт 2 части 6 статьи 41.11 Федерального закона № 94-ФЗ».

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку противоопухолевых препаратов и средств ослабления их активности № 1210-Э/12 реестровый № 0169200000312001325 от 26.04.2012 года, опубликованного на официальном сайте 27.04.2012 года, в связи с тем, что принято решение о соответствии только одной второй части Заявки (Заявки ЗАО Фирма «Евросервис» с предложением 4 452 343,65 (Четыре миллиона четыреста пятьдесят две тысячи триста сорок три рубля 65 копеек) рублей — номер заявки на участие в аукционе №2) на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, аукцион реестровый № 0169200000312001325 признан несостоявшимся.

Податель настоящей жалобы считает, что аукционной комиссией по результатам рассмотрения вторых частей заявок на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, его Заявка на участие в аукционе признана не соответствующей требованиям установленным документацией об аукционе неправомерно, в нарушение требования пунктов 1-2 части 6 статьи 41.11 ФЗ № 94-ФЗ:

Заявитель в составе второй части заявки участником размещения заказа представил копию действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности

(розничная торговля лекарственными препаратами без права изготовления лекарственных средств).

Согласно требованиям документации необходимо предоставить копию действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности (если участник размещения заказа является организацией оптовой торговли лекарственными препаратами) или копию действующей лицензии на производство лекарственных средств, с приложением лекарственных форм, разрешенных для производства (если участник размещения заказа является производителем лекарственных препаратов).

Податель настоящей жалобы считает, что при проведении оспариваемого открытого аукциона в электронной форме Заказчиком и Аукционной комиссией нарушены нормы действующего законодательства о размещении заказа для государственных и муниципальных нужд и антимонопольного законодательства, чем ущемлены права и законные интересы Общества с ограниченной ответственностью «Русфарм» в сфере предпринимательской деятельности, в связи с чем результаты торгов подлежат отмене в связи с существенными нарушениями законодательства при его проведении.

Отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд регулируются Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Участниками размещения заказа являются лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта. Участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель (ч. 1 ст. 8 ФЗ № 94-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 8 ФЗ № 94-ФЗ участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных ФЗ № 94-ФЗ и иными федеральными законами.

В силу части 1 ст. 11 ФЗ № 94-ФЗ при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 ФЗ № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 ФЗ № 94-ФЗ.

Вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ № 94-ФЗ, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме (часть 6 статьи 41.8 ФЗ № 94-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 41.11 ФЗ № 94-ФЗ заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьями 11 ФЗ № 94-ФЗ.

Пунктом 16 аукционной документации «Требование к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» установлено:

Вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения:

1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя,

отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика;

2) копии документов, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам и организациям, осуществляющим поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, являющихся предметом открытого аукциона в электронной форме:

- копия действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности (если участник размещения заказа является организацией оптовой торговли лекарственными препаратами) или

- копия действующей лицензии на производство лекарственных препаратов, с приложением лекарственных форм, разрешенных для производства (если участник размещения заказа является производителем лекарственных препаратов).

Пунктом 18 аукционной документации «Обязательные требования к участникам размещения заказа установленные в соответствии с частью 1 статьи 11 Закона» установлено:

Соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов:

- наличие действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности (если участник размещения заказа является организацией оптовой торговли лекарственными препаратами) или

- наличие действующей лицензии на производство лекарственных препаратов, с приложением лекарственных форм, разрешенных для производства (если участник размещения заказа является производителем лекарственных препаратов).

На основании вышеизложенного, необходимо сделать вывод, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 ФЗ № 94-ФЗ.

Согласно пункту 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» не допускается ограничение доступа к участию в торгах, в том числе путем требований к участникам размещения заказа, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии со статьей 11 установлено обязательное требования к участнику размещения заказа, как то, соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Предметом оспариваемого аукциона является поставка лекарственных средств в медицинскую организацию, т.е. участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, предъявляемым действующим законодательством к лицу, осуществляющему деятельность по производству лекарственных препаратов или фармацевтическую деятельность — оптовую или **розничную торговлю** лекарственными препаратами (в нашем случае — розничную торговлю лекарственными препаратами).

В соответствии с пунктом 33 статьи 4 Федерального закона от 12 апреля 2010 года №61 «Об обращении лекарственных средств»: фармацевтическая деятельность — деятельность, включающая в себя оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

Частью 8 ст. 45 Закона об обращении лекарственных средств установлено, что производители лекарственных средств могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе организациям оптовой торговли лекарственными средствами, аптечным

организациям, индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность.

Статьей 53 Закона об обращении лекарственных средств установлено, что организации оптовой торговли лекарственными средствами могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе другим организациям оптовой торговли лекарственными средствами, аптечным организациям, индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность, медицинским организациям, ветеринарным организациям.

Статьей 55 Закона об обращении лекарственных средств установлен порядок розничной торговли лекарственными средствами, в соответствии с которым розничная торговля лекарственными препаратами осуществляется аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями.

Пунктом 2 статьи 55 Закона о лекарственных средствах установлено, что виды аптечных организаций и правила отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, а также правила отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Документом, регламентирующим правила отпуска (реализации) лекарственных средств в аптечных организациях является Приказ Министерства здравоохранения РФ от 04 марта 2003 года №80 «Об утверждении отраслевого стандарта «Правила отпуска (реализации) лекарственных средств в аптечных организациях. Основные положения», согласно пункта 2.5. вышеуказанного приказа аптечные организации могут осуществлять реализацию населению **готовых лекарственных препаратов** (в том числе гомеопатических препаратов) по рецептам и без рецептов врачей, **учреждениям здравоохранения по требованиям или заявкам**

Таким образом, действующим законодательством установлено требование к участнику размещения заказа осуществляющего поставку лекарственных препаратов в медицинские организации — наличие лицензии на производство лекарственных препаратов или осуществление фармацевтической деятельности — оптовая или розничная торговля лекарственными средствами.

Действующее законодательство не содержит запрет на поставку (реализацию) лекарственных препаратов аптечными учреждениями (организациями) в медицинские организации в рамках размещения заказа для государственных и муниципальных нужд (Письмо Минэкономразвития от 25 мая 2011 года № Д02-4172 – Приложение № 5).

Участником размещения заказа в составе второй части заявки были представлены доказательства соответствия участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов — в составе заявки была представлена копия действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности (розничная торговля лекарственными препаратами без права изготовления лекарственных средств) **что свидетельствует о соответствии участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.**

Требование о предоставлении участником размещения заказа в лице ООО «Русфарм» (при условии предоставления им копии лицензии на розничную торговлю) копии

действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности (если участник размещения заказа является организацией оптовой торговли лекарственными препаратами) или копию действующей лицензии на производство лекарственных средств, с приложением лекарственных форм, разрешенных для производства (если участник размещения заказа является производителем лекарственных препаратов) на наш взгляд не распространяется на ООО «Русфарм» т.к. в соответствии с предоставленными доказательствами ООО «Русфарм» является аптечным учреждением и не является ни организацией оптовой торговли лекарственными средствами ни производителем лекарственных препаратов.

Кроме того необходимо обратить внимание на несоответствие установленных в документации об аукционе требований к участникам размещения заказа о наличии действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности (если участник размещения заказа является организацией оптовой торговли лекарственными препаратами) или действующей лицензии на производство лекарственных препаратов (если участник является производителем лекарственных препаратов), при отсутствии сведений о возможности аптечных учреждений имеющих действующую лицензию на осуществление фармацевтической деятельности — розничную торговлю лекарственными препаратами принимать участие в аукционе противоречит части 2 статьи 8, пункту 1 части 1 статьи 11, части 3.1. статьи 34 ФЗ №94-ФЗ и ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции №135-ФЗ, поскольку ограничивает круг хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в аукционе, т.к. лишает возможности аптечные организации, имеющие действующие лицензии на осуществление фармацевтической деятельности (розничную торговлю лекарственными препаратами) участвовать в данных аукционах и производить поставку лекарственных средств в медицинские организации

В соответствии с частью 2.1. статьи 57 ФЗ № 94-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии в случае, если такие действия (бездействие) совершены при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с положениями главы 3.1 настоящего Федерального закона, в порядке, установленном настоящей главой, допускается в любое время размещения заказа и в период аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке, но не позднее чем через десять дней со дня размещения на электронной площадке протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, а также протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или протокола проведения открытого аукциона в электронной форме в случае признания такого открытого аукциона несостоявшимся.

На основании вышеизложенного и руководствуясь
ст. 8, 11, 17, 34-36, 41.6, 41.11, 57-61 ФЗ от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд», частью 2 статьи 17 ФЗ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОСИМ:

1. Приостановить размещение заказа (заключения гражданско-правового договора (контракта) путем проведения торгов в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку противоопухолевых препаратов и средств ослабления их активности №1210-Э/12 реестровый номер 0169200000312001325, до окончания рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. В соответствии с пунктами 4-5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

провести внеплановую проверку соблюдения законодательства в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд.

3. Признать настоящую жалобу обоснованной и подлежащей удовлетворению.

4. Признать действия аукционной комиссии по отказу Заявителю в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку противоопухолевых препаратов и средств ослабления их активности № 1210-Э/12 реестровый номер 0169200000312001325 не соответствующими действующему законодательству в сфере размещения заказа для государственных и муниципальных нужд и антимонопольному законодательству.

5. Выдать лицам виновным в нарушении законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд.

Приложения:

1. Копия протокола №2 общего собрания участников ООО «Русфарм» от 24 июня 2010 года о назначении директора на 1 листе в 1 экземпляре;

2. Копия Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме (реестровый № 0169200000312001325) и аукционной документации на 19 листах в 1 экземпляре;

3. Копия Протокола проведения открытого аукциона в электронной форме № 0169200000312001325 от 23.04.2012 года на 1 листе в 1 экземпляре;

4. Копия протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0169200000312001325 от 26.04.2012 года на 2 листах в 1 экземпляре;

5. Копия Письма Минэкономразвития от 25 мая 2011 года № Д02-4172 на 1 листе в 1 экземпляре.

Директор ООО «Русфарм»

