



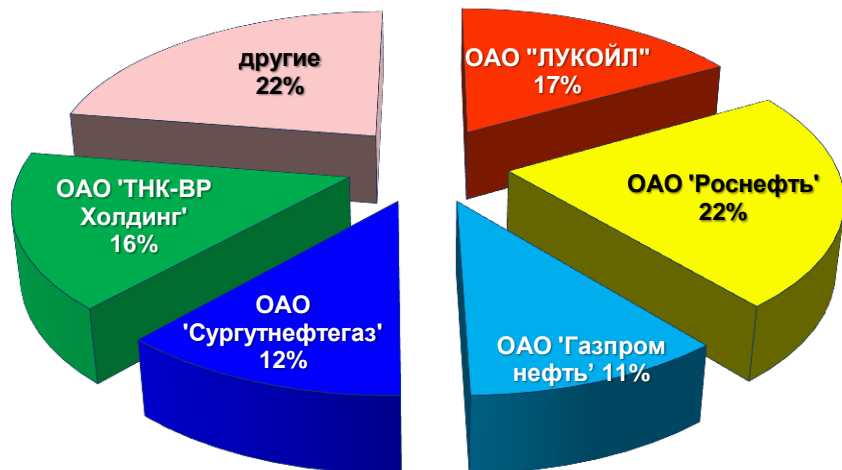
**Федеральная антимонопольная служба**

**Антимонопольное регулирование ТЭК:  
итоги 2011-2012 гг.**

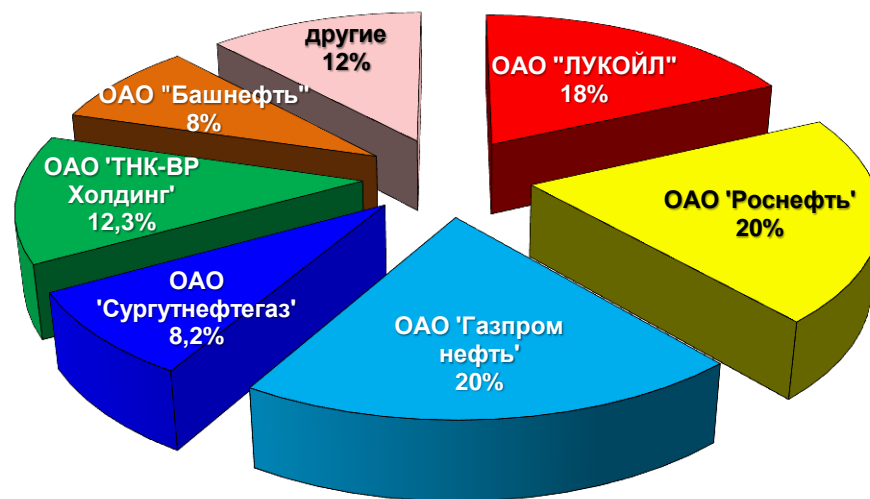
**А.Н. Голомолзин,  
Заместитель руководителя ФАС России  
г. Москва, 22 ноября 2012 года**

# Структура рынка нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации, по данным ФГУП ЦДУ ТЭК, за период 2008-2011 гг

## Добыча нефти, 2011 год

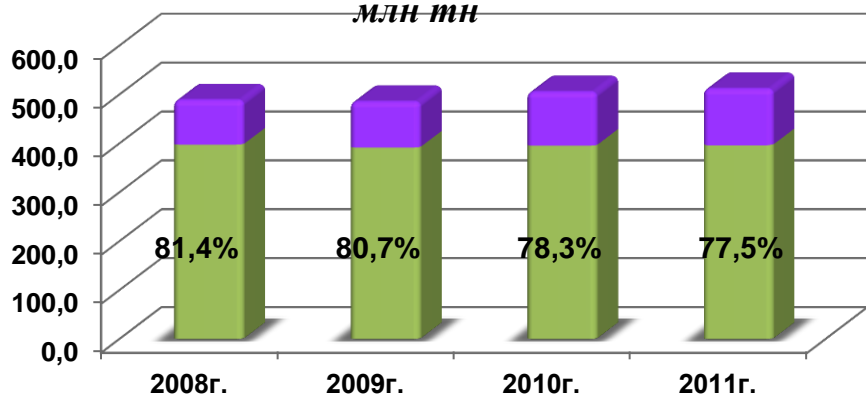


## Первичная переработка нефти, 2011 год



## Динамика объемов добычи нефти, 2008-2011гг,

млн тн

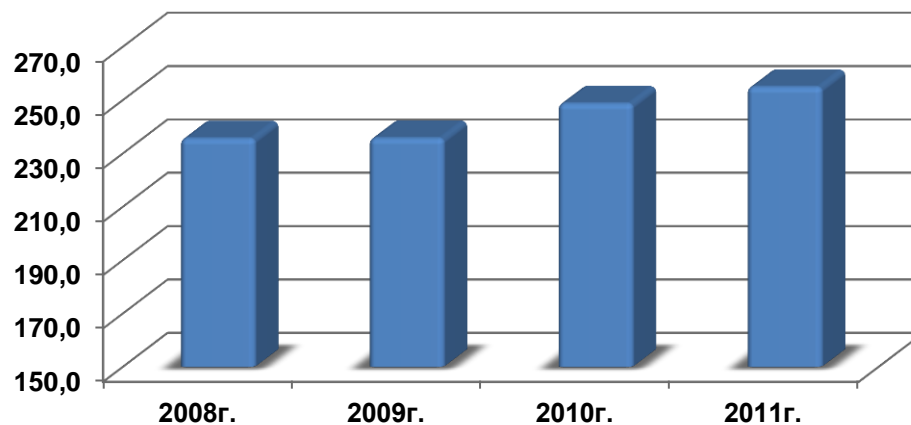


■ другие, тыс. тн

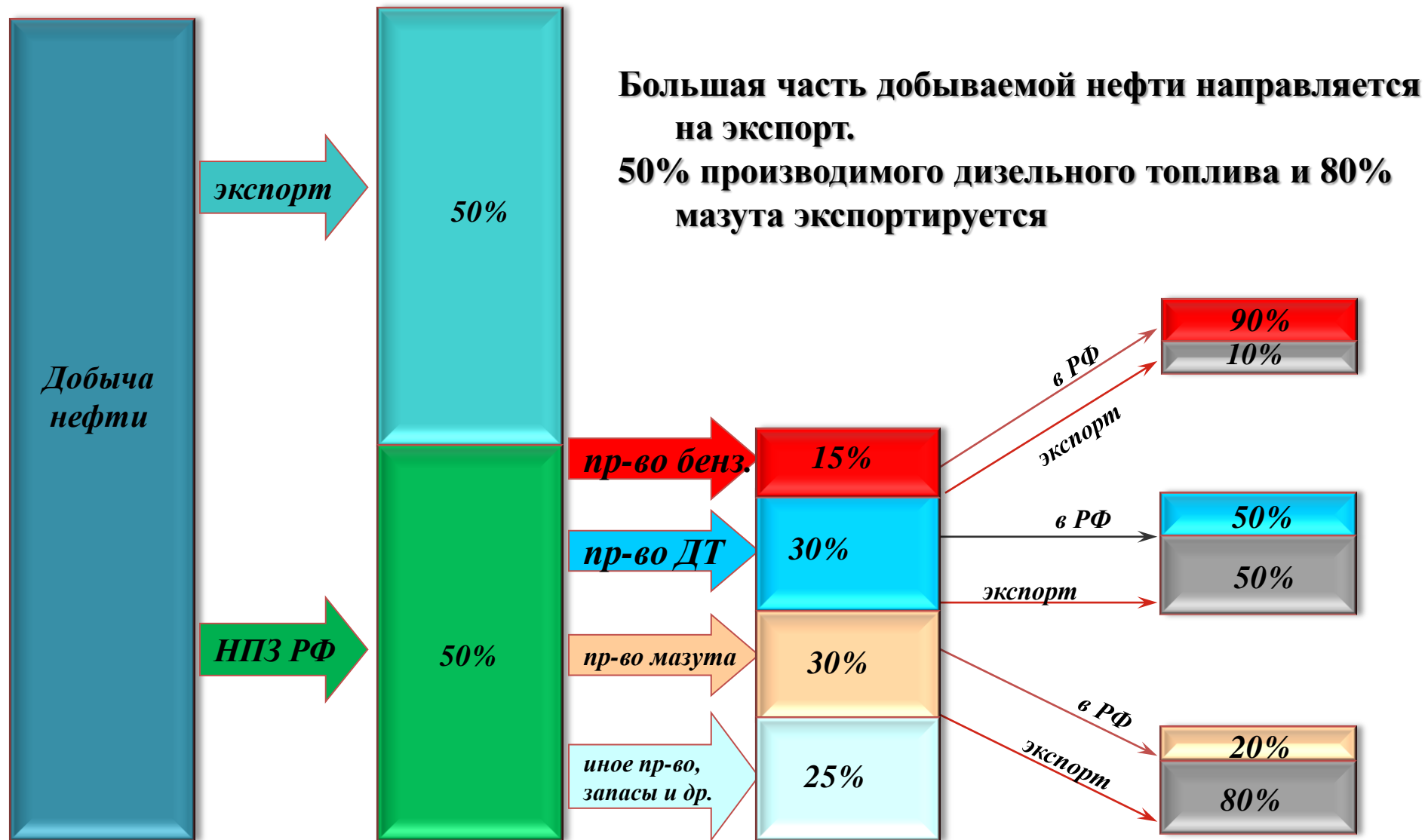
■ объем добычи ВИНК, доминирующих на рынке нефти, тыс. тн

## Динамика объемов переработки нефти в 2008-2011 гг,

млн тн



# Распределение топливного ресурса в РФ (2011 год)



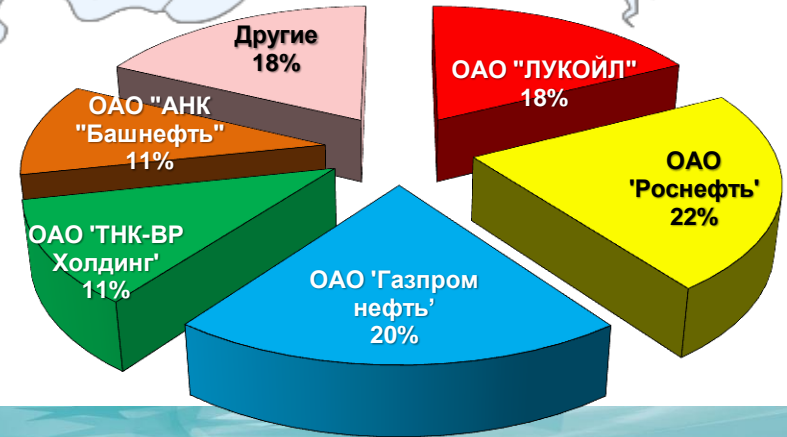
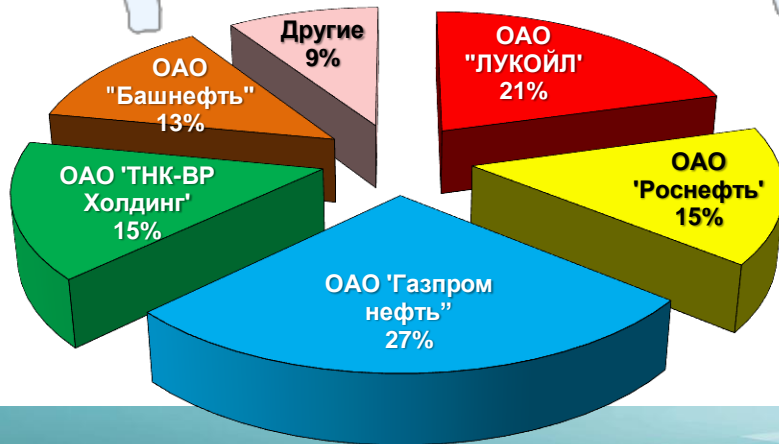
# Нефтеперерабатывающий комплекс РФ и доля отгрузок моторных топлив на внутренний рынок, по данным ЦДУ ТЭК и Минэнерго России

№	НПЗ	Компания	№	НПЗ	Компания
1	КраснодарЭкоНефть		14	Нижнекамский НПЗ	ТАИФ
2	Туапсинский НПЗ	РН	15	Новоуфимский НПЗ	БАШ
3	Афипский НПЗ		16	Салаватнефтеоргсинтез	Газпром
4	Волгограднефтеперераб.	ЛУК	17	Уфимский НПЗ	БАШ
5	Киришинефтеоргсинтез	СНГ	18	Уфанефтехим	БАШ
6	Московский НПЗ	ГПН, МНГК	19	Орскнефтеоргсинтез	Русс
7	Рязанский НПЗ	ТНК-ВР	20	Пермьнефтеоргсинтез	ЛУК
8	Ярославнефтеоргсинтез	Славнефть	21	Ухтанефтепереработка	ЛУК
9	Нижегороднефтеоргсинт.	ЛУК	22	Омский НПЗ	ГПН
10	Саратовский НПЗ	ТНК-ВР	23	Ачинский НПЗ	РН
11	Сызраньский НПЗ	РН	24	Ангарский НПЗ	РН
12	Куйбышевский НПЗ	РН	25	Комсомольский НПЗ	РН
13	Новокуйбышевский НПЗ	РН	26	Хабаровский НПЗ	Альянс



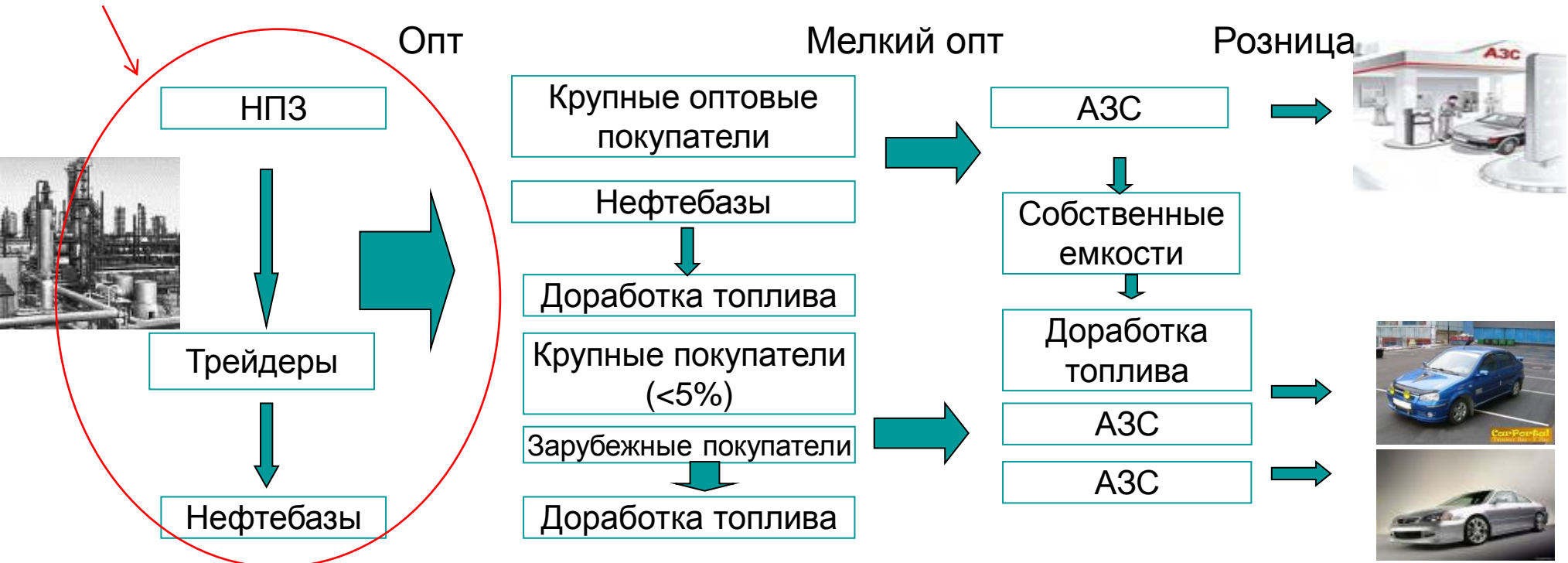
Оптовый рынок бензина, 2011 год

Оптовый рынок дизельного топлива, 2011 год



Рынок нефтепродуктов делится на три основных сегмента исходя из состава продавцов и покупателей и целевого использования топлива – крупный опт, мелкий опт и розница. Рынок оптовый отличается от розничного по составу продавцов и покупателей, целевому использованию (для розницы преимущественно для личных нужд)

Цены оптового сегмента определяют ситуацию на мелкооптовом и розничном рынках: цена «первой продажи» с НПЗ составляет в розничной цене моторных топлив более 75%



В общей структуре нефтепродуктов бензин характеризуется устойчивой долей с ростом производства. При этом доля низкооктанового бензина снижается, а доля высокооктанового – увеличивается. Коллективное доминирование имеет место для бензина в целом, а также в низко- и высокооктановом сегментах.

*Значительная часть нефтепродуктов, поставляемых на экспорт и на внутренний рынок используется не для конечного потребления, а для дальнейшей переработки.*



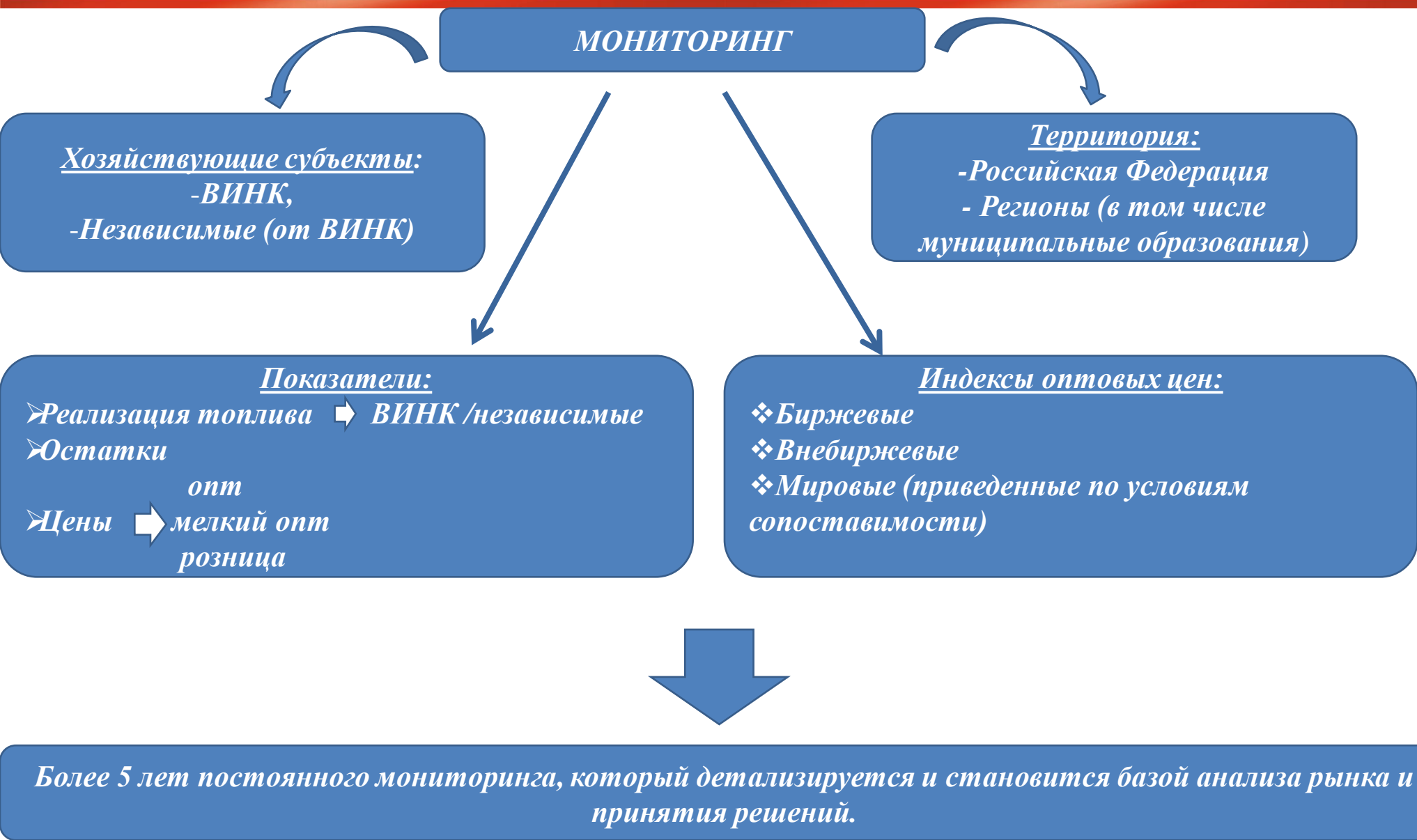
Структура продажи высоко- и низкооктановых бензинов в крупном опте

≠

Структура продажи высоко- и низкооктановых бензинов в рознице



# Мониторинг ФАС России состояния оптовых и розничных рынков нефтепродуктов и уровня цен в регионах



# Мониторинг состояния оптовых и розничных рынков нефтепродуктов и уровня цен в регионах

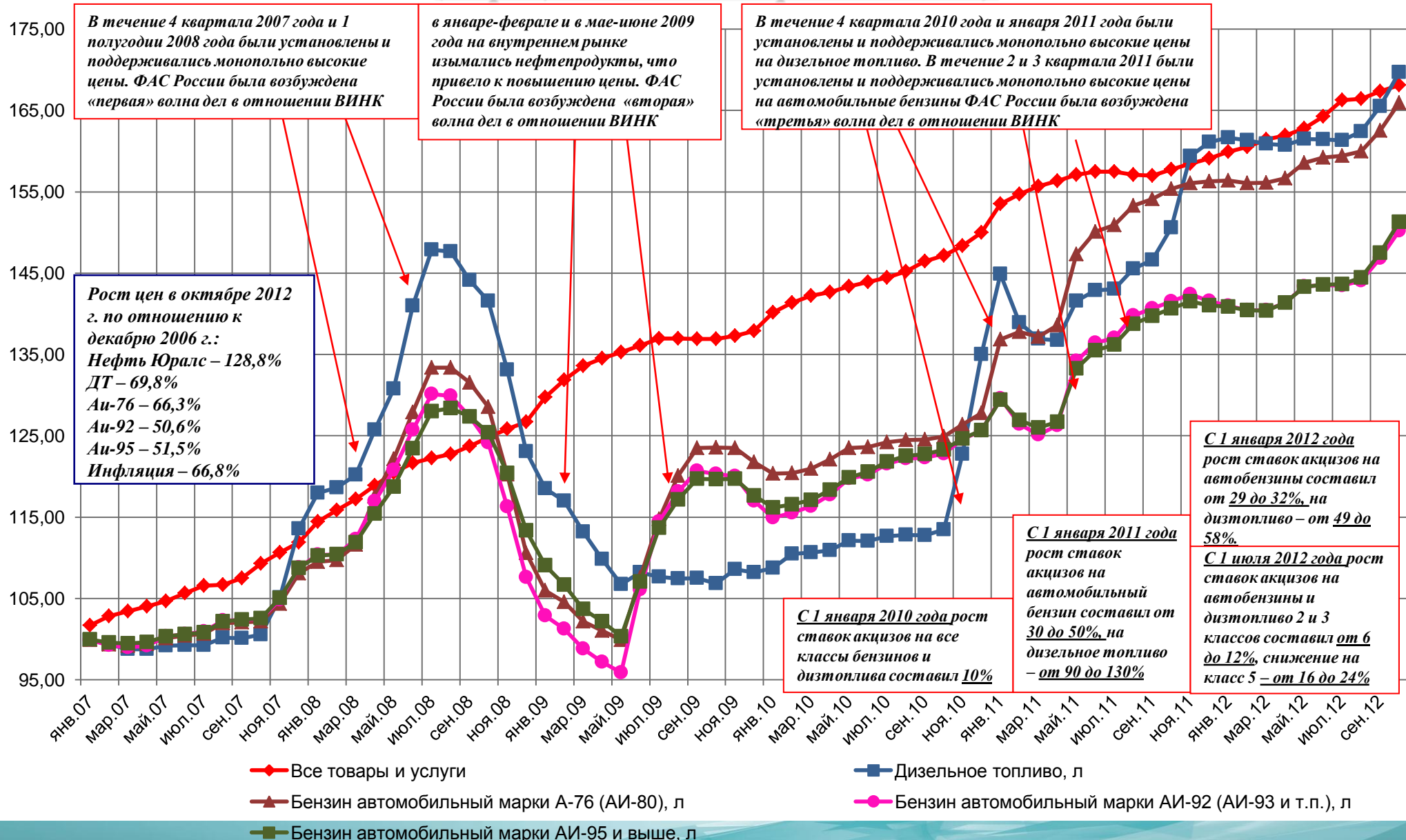
ФАС России и ее территориальные органы проводят постоянный мониторинг состояния оптовых и розничных рынков нефтепродуктов и уровня цен в регионах.

По состоянию на ноябрь 2012 года ФАС России осуществляет следующие виды мониторинга:

- с мая 2007 года - еженедельный мониторинг мелкооптовых и розничных цен на нефтепродукты в разрезе регионов Российской Федерации,
- с мая 2007 года – еженедельный мониторинг динамики изменения стоимости авиакеросина, услуг заправки и хранения в регионах Российской Федерации, где расположены аэропорты федерального значения,
- с 2009 года - ежемесячный мониторинг средневзвешенной величины оптовой надбавки,
- с февраля 2011 года - ежедневный мониторинг мелкооптовых и розничных цен на нефтепродукты в разрезе регионов Российской Федерации,
- с апреля 2011 года – ежедневный мониторинг реализации нефтепродуктов крупными ВИНК,
- с мая 2011 года - еженедельный мониторинг по движению моторного топлива в регионах Российской Федерации и по отпуску нефтепродуктов независимым хозяйствующим субъектам.

# Динамика цен на топливо и потребительская инфляция в Российской Федерации в 2007-2012 гг.

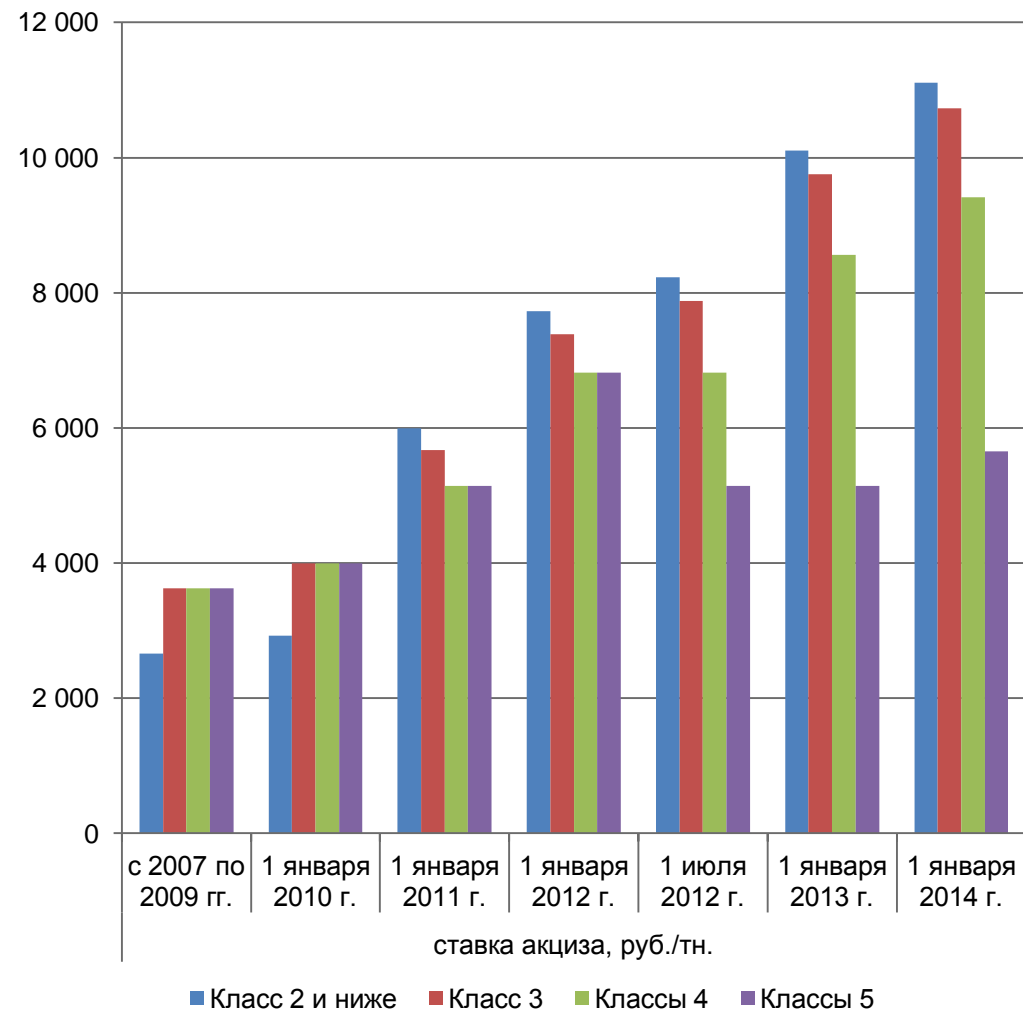
(в процентах к декабрю 2006 года)



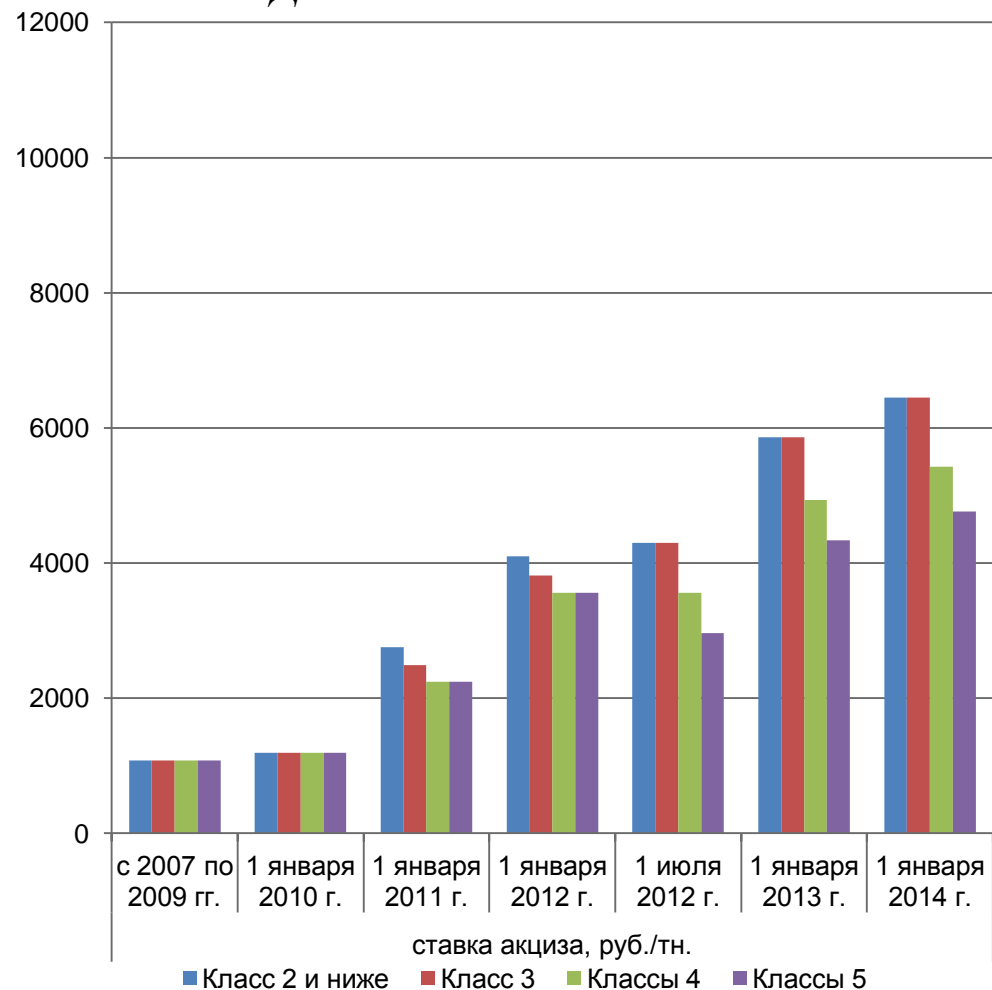


# Изменение ставок акцизов на нефтепродукты в 2007-2014 гг.

## Автомобильный бензин



## Дизельное топливо



# Географические границы оптового рынка нефтепродуктов определены в границах Российской Федерации

На федеральном рынке 3-5 ВИНК занимают доминирующее положение.

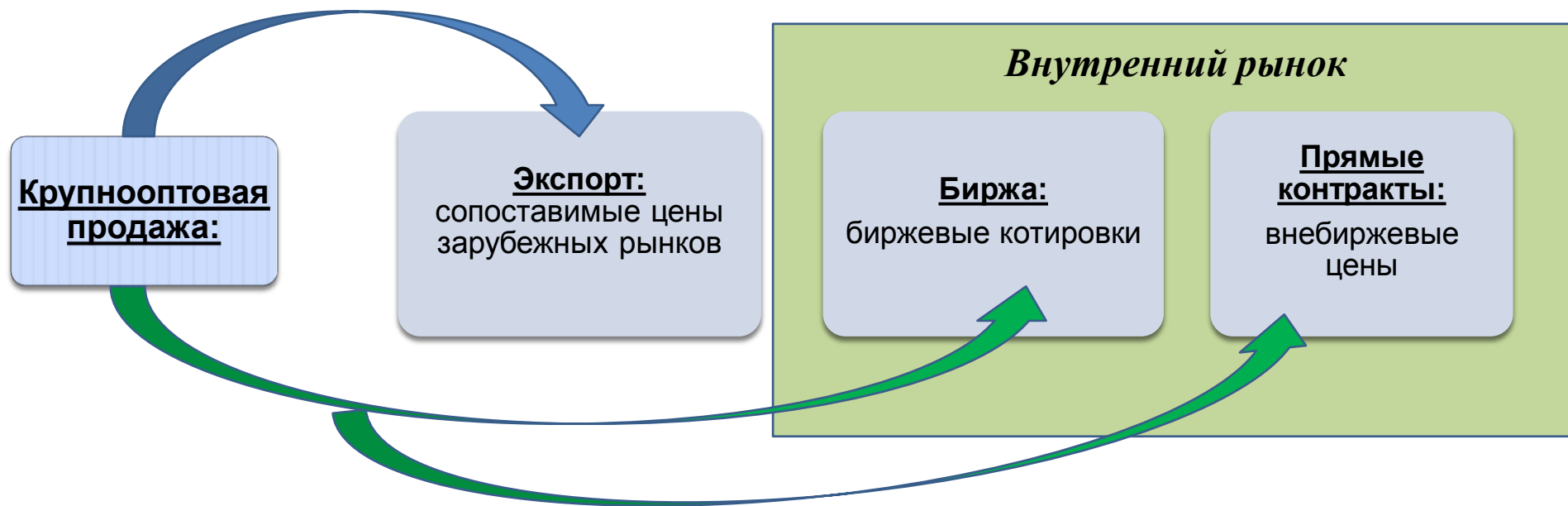
Потребители стремятся выбрать поставщика по всей территории страны

Поставщики, завышая отпускные цены, дискриминируя независимых покупателей, создавая препятствия заключения прямых контрактов, стремятся локализовать рынок




Факт: потребитель (независимый трейдер) не приобретает по завышенной цене светлые нефтепродукты на близлежащем НПЗ, а приобретает товар на дальних НПЗ по эффективной цене. Со всех НПЗ мазут и дизельное топливо поставляются на экспорт и в подавляющее количество регионов страны, т.о. транспортные расходы не являются сдерживающим фактором для поставок в границах федерального рынка. На федеральном оптовом рынке нефтепродуктов изменение условий потребления в одном месте приводит к изменению грузопотоков на рынке в целом. Аналогично на мировых рынках: изменение условий продаж в одном из основных центров торговли (ARA, MED, SING) приводит к изменению общих условий продаж. Топливо из Российской Федерации поставляется на экспорт по мировым ценам. Мировые цены оказывают влияние на внутренний рынок с учетом защитных мер.

*ФАС России также осуществляет мониторинг трех базовых индекса рыночных цен, а именно: биржевые котировки на нефть и основные нефтепродукты, внебиржевые цены на нефть и основные нефтепродукты, сопоставимые цены зарубежных рынков.*



*Ценовой арбитраж между индексами цен сопоставимых зарубежных рынков, внебиржевых сделок и биржевых цен позволит сформировать внутренний индикатор цен на нефтепродукты.*



**Дела о нарушении антимонопольного законодательства на  
рынках нефтепродуктов.**

# **Крупнейшие дела ФАС России по нарушению антимонопольного законодательства (первая волна)**

В 2008 году ФАС России признала, что в 4 квартале 2007 года и 1 полугодии 2008 года крупнейшие вертикально-интегрированные нефтяные компании (ОАО «Газпром нефть», ОАО «ТНК-ВР Холдинг», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «ЛУКОЙЛ») нарушили часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в:

- установлении монопольно высоких цен на нефтепродукты;
- созданию дискриминационных условий для покупателей;
- установлении экономически, технологически и иным образом необоснованных различных цен на нефтепродукты.

Все решения и предписания ФАС России по данным делам были обжалованы нефтяными компаниями в арбитражных судах.

25.05.2010 Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации подтвердил законность и обоснованность решения и предписания ФАС России в отношении ОАО «ТНК-ВР Холдинг», а также постановления о наложении штрафа в размере 1,1 млрд. рублей.

# Крупнейшие дела ФАС России по нарушению антимонопольного законодательства (вторая волна)

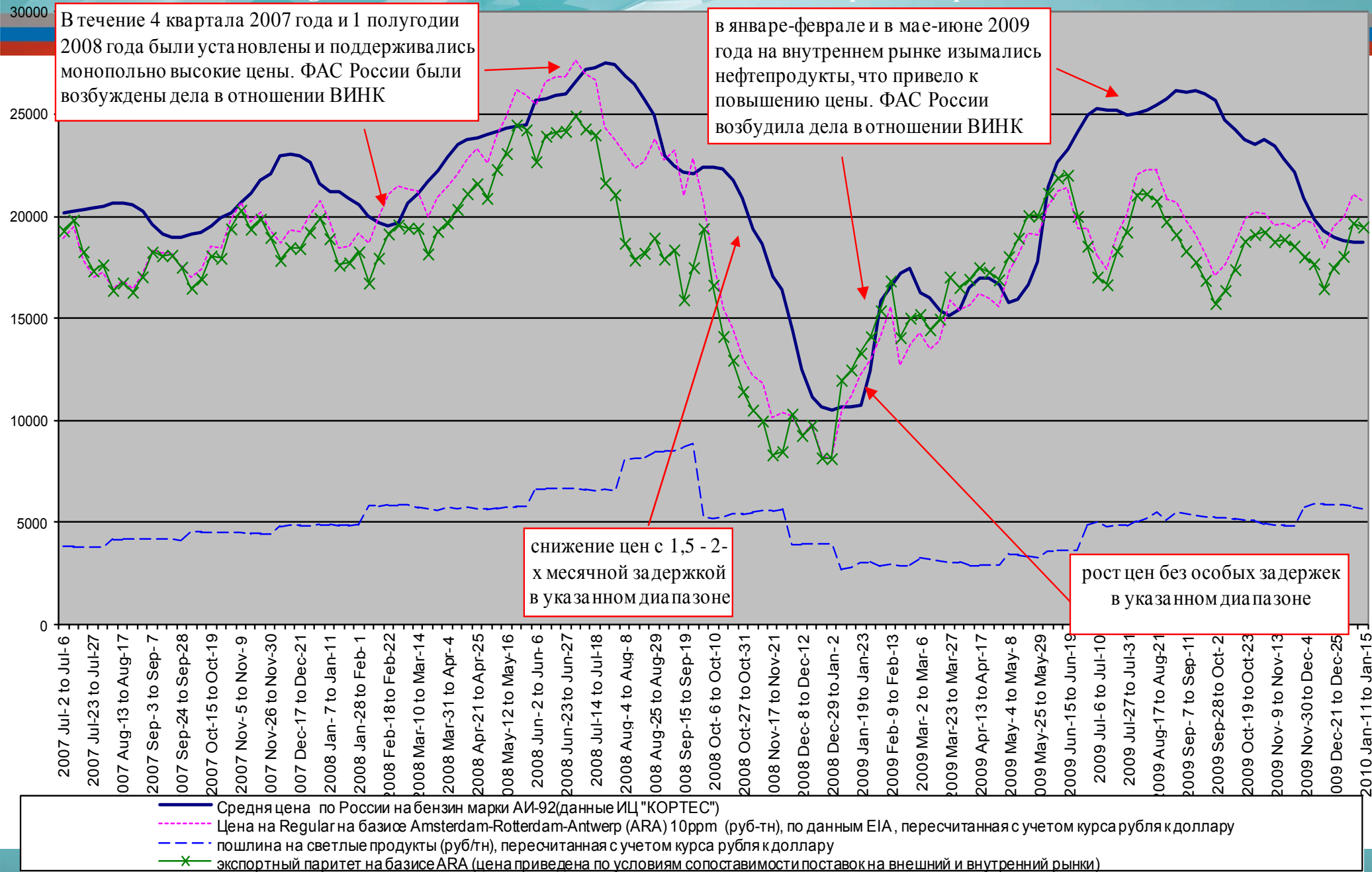
В 2009 году Федеральная антимонопольная служба установила, что в начале 2009 года ОАО «ТНК-ВР Холдинг», ОАО «Газпром нефть», ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «ЛУКОЙЛ» осуществляли изъятие товара из обращения, результатом которого явилось повышение цены товара. ФАС России квалифицировала указанные действия как очередные нарушения Закона о защите конкуренции.

Все решения и предписания ФАС России по данным делам также были обжалованы нефтяными компаниями в арбитражных судах.

По результатам судебных разбирательств *ОАО «ТНК-ВР Холдинг», ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «ЛУКОЙЛ»* были заключены мировые соглашения с ФАС России.

15.02.2011 Президиум Высшего арбитражного суда подтвердил законность и обоснованность решения и предписания ФАС России в отношении ОАО «Газпром нефть» (изъятие товара из обращения и создание дискриминационных условий)

# Динамика изменения оптовых цен на бензины марки АИ-92 (по данным ИЦ КОРТЕС) и марки Regular на базисе АRA (по данным US EIA), и экспортный паритет поставок



# **Крупнейшие дела ФАС России по нарушению антимонопольного законодательства (третья волна)**

**29 июля 2011 года** Комиссия ФАС России признала факт нарушения антимонопольного законодательства в действиях **ОАО «Газпром нефть»**, путем установления монопольно высокой цены на дизельное топливо и на авиакеросин в период 4 квартала 2010 и начала 2011 года, а также в создании дискриминационных условий деятельности на указанных рынках. В соответствии со статьей 48 Закона о защите конкуренции было принято решение о прекращении дела в связи с добровольным устранением компанией нарушения и его последствий.

Штрафные санкции в отношении ОАО «Газпром нефть» составили 979 млн. руб.

---

**9 августа 2011 года** Комиссия ФАС России признала факт нарушения антимонопольного законодательства в действиях **ОАО «Лукойл»**, путем установления и поддержания монопольно высоких цен на дизельное топливо в 4 квартале 2010 года – январе 2011 года.

В соответствии со статьей 48 Закона о защите конкуренции было принято решение о прекращении дела в связи с добровольным устранением компанией нарушения и его последствий.

Штрафные санкции в отношении группы лиц ОАО «Лукойл» составили 609 млн. руб.

---

**10 августа 2011 года** Комиссия ФАС России признала факт нарушения антимонопольного законодательства в действиях **ОАО «НК «Роснефть»**, путем установления и поддержания монопольно высокой цены на дизельное топливо и авиакеросин в 4 квартале 2010 года – январе 2011 года.

В соответствии со статьей 48 Закона о защите конкуренции Комиссия приняла решение о прекращении дела в отношении ОАО «НК «Роснефть» о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением компанией нарушения и его последствий.

Штрафные санкции в отношении группы лиц ОАО «НК «Роснефть» составили 1,7 млрд.руб.



# **Крупнейшие дела ФАС России по нарушению антимонопольного законодательства (третья волна)**

**25 ноября 2011** года ФАС России признала **ОАО «АНК «Башнефть»** нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в установлении и поддержании монопольно высоких цен на оптовом рынке автомобильных бензинов в период с апреля по сентябрь 2011 года. В соответствии со статьей 48 Закона о защите конкуренции комиссия приняла решение о прекращении дела в отношении ОАО «АНК «Башнефть» о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением компанией нарушения и его последствий. Штрафные санкции составили 778 млн.руб.

**23 декабря 2011** года ФАС России признала **ОАО «ТНК-ВР Холдинг»** нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в установлении и поддержании монопольно высоких цен на оптовом рынке автомобильных бензинов и создании дискриминационных условий в период с апреля по сентябрь 2011 года. На основании принятого решения Компании выдано предписание. Штрафные санкции составили 1,385 млрд. руб.

# Судебная практика

Все решения и предписания ФАС России по двум «волнам» дел о нарушении крупнейшими вертикально-интегрированными нефтяными компаниями антимонопольного законодательства были обжалованы в арбитражных судах. В рамках «третьей волны» дела нефтяные компании признали факт нарушения. **Сумма перечисленных в бюджет Российской Федерации штрафов – более 500 млн.евро.**

**25.05.2010** Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации подтвердил законность и обоснованность решения и предписания ФАС России в отношении **ОАО «ТНК-ВР Холдинг».**

**15.02.2011** Президиум Высшего арбитражного суда подтвердил законность и обоснованность решения и предписания ФАС России в отношении **ОАО «Газпром нефть».** Содержащееся в Постановлениях Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации толкование правовых норм является общеобязательным и подлежит применению при рассмотрении арбитражными судами аналогичных дел.

## **Постановлениями установлено, что:**

- географические границы товарного рынка – **территория Российской Федерации;**
- **коллективное доминирование** открытых акционерных обществ «НК Роснефть», «Лукойл», «Газпром нефть» и «ТНК-ВР Холдинг»;
- **продуктовые границы оптовых рынков** - автомобильные бензины, дизельное топливо и авиационный керосин, поскольку названные реализуемые товары **не могут быть заменены** другими товарами при потреблении.





Согласно предписанию ФАС России, выданного в рамках третьей «волны» дел, ОАО «ТНК-ВР Холдинг» представило в ФАС России процедуру «Порядок ценообразования и общие принципы реализации автомобильных бензинов на оптовых рынках на территории Российской Федерации».

([http://www.fas.gov.ru/analytical-materials/analytical-materials\\_30695.html](http://www.fas.gov.ru/analytical-materials/analytical-materials_30695.html)).

В основу Процедуры легли нормы законопроекта «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации». В стадии согласования аналогичные процедуры по дизельному топливу и авиакеросину

Процедура предусматривает формирование ОАО «ТНК-ВР Холдинг» единого подхода к условиям реализации автомобильных бензинов на оптовых рынках, а также установления единых принципов ценообразования при реализации автомобильных бензинов на территории Российской Федерации.

Представленный ОАО «ТНК-ВР Холдинг» порядок основан на следующих принципах: преимущественное удовлетворение потребностей в нефтепродуктах на внутреннем рынке РФ, равнодоступность и равные условия сделок для всех контрагентов; единый для всех контрагентов порядок ценообразования; публичность и доступность информации о порядке ценообразования; недопустимость экономически и (или) технологически необоснованных отказов от заключения договоров с покупателями.

Этот документ и практика его применения станут важным шагом в формировании цивилизованных рыночных условий на рынках нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации.

В настоящее время на согласовании в ФАС России находятся аналогичные процедуры ОАО АНК «Башнефть» и ОАО «Газпром нефть».

## **Дела о нарушении антимонопольного законодательства субъектами естественных монополий**

В 2011 году ФАС России было рассмотрено дело о нарушении ОАО «Черномортранснефть», ООО «Транснефть-Терминал» и ЗАО «Транснефть-Сервис» (в составе одной группы лиц), выразившегося в неправомерном взимании с потребителей дополнительной платы за оказанные ОАО «Черномортранснефть» услуги по перевалке, сливу нефти, носили системный характер и совершены в течение 2008 - 2010 гг.

Действия группы лиц в составе: ОАО «Черномортранснефть», ООО «Транснефть-Терминал» и ЗАО «Транснефть-Сервис» признаны нарушившими часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по перевалке, наливу, сливу нефти, а также необоснованного отказа от заключения договора об оказании услуг по перевалке и наливу нефти, что привело к ущемлению интересов потребителей.

Указанное решение ФАС России в суд не обжаловалось. Нарушения ОАО «Черномортранснефть», ООО «Транснефть-Терминал» и ЗАО «Транснефть-Сервис» (в составе группы) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции были устранены.

По данному факту нарушений антимонопольного законодательства ФАС России в отношении ОАО «Черномортранснефть», ООО «Транснефть-Терминал» и ЗАО «Транснефть-Сервис» были возбуждены дела об административном правонарушении.

Общая сумма штрафов, уплаченных ОАО «Черномортранснефть», ООО «Транснефть-Терминал» и ЗАО «Транснефть-Сервис», составила 3,1 млн.руб.

## **Дела о нарушении антимонопольного законодательства субъектами естественных монополий**

В 2012 году за нарушение порядка ценообразования на рынке услуг по перевалке, наливу, сливу нефти и создание дискриминационных условий антимонопольная служба признала группу лиц в составе ООО «Востокнефтепровод» и ЗАО «Транснефть-Сервис» нарушившими часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В рамках рассмотрения дела ФАС России было установлено, что услуги по сливу/наливу нефти в пункт налива Мегет оказывались ООО «Востокнефтепровод» не напрямую потребителям, а по договору через ЗАО «Транснефть-Сервис», входящих в одну группу лиц. Размер тарифа применялся ЗАО «Транснефть-Сервис» дифференцировано к разным потребителям. Такие действия компании привели к завышению стоимости услуг, оказываемых конечным потребителям, подлежащих государственному регулированию

ФАС России посчитала такие действия компаний неправомерным и признала группу лиц в составе ООО «Востокнефтепровод» и ЗАО «Транснефть-Сервис» нарушившими статью 10 закона «О защите конкуренции».

ООО «Востокнефтепровод» и ЗАО «Транснефть-Сервис» устранили нарушение, представив в ФАС России документы, подтверждающие, что с 2012 года все услуги уже оказываются по регулируемым тарифам. Это дало основание ФАС России прекратить рассмотрение дела в связи с добровольным устранением нарушения. Соответственно было принято решение предписание в адрес этих компаний не выдавать.

Общая сумма штрафов, наложенных на ООО «Востокнефтепровод» и ЗАО «Транснефть-Сервис», составила 6,3 млн.руб.

## **Дела о нарушении антимонопольного законодательства субъектами естественных монополий**

В июне 2012 года ФАС России было возбуждено дело в отношении ОАО «АК «Транснефть», а также ОАО «Приволжскнефтепровод» и ЗАО «Транснефть-Логистика», входящих в группу лиц ОАО «АК «Транснефть», по признакам нарушения части 1 статьи 10 закона «О защите конкуренции».

Основанием к возбуждению дела послужило поступившее в ФАС России заявление ОАО «ТНК-ВР Холдинг» о создании ОАО «АК «Транснефть» препятствий ОАО «ТНК-ВР Холдинг» к доступу к услугам по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам, в том числе путем навязывания заключения договора с ООО «Транснефть-Логистика» на оказание услуг по организации перевозки нефти, принадлежащей ОАО «ТНК-ВР Холдинг», на пункте налива нефти станции Кротовка Куйбышевской железной дороги.

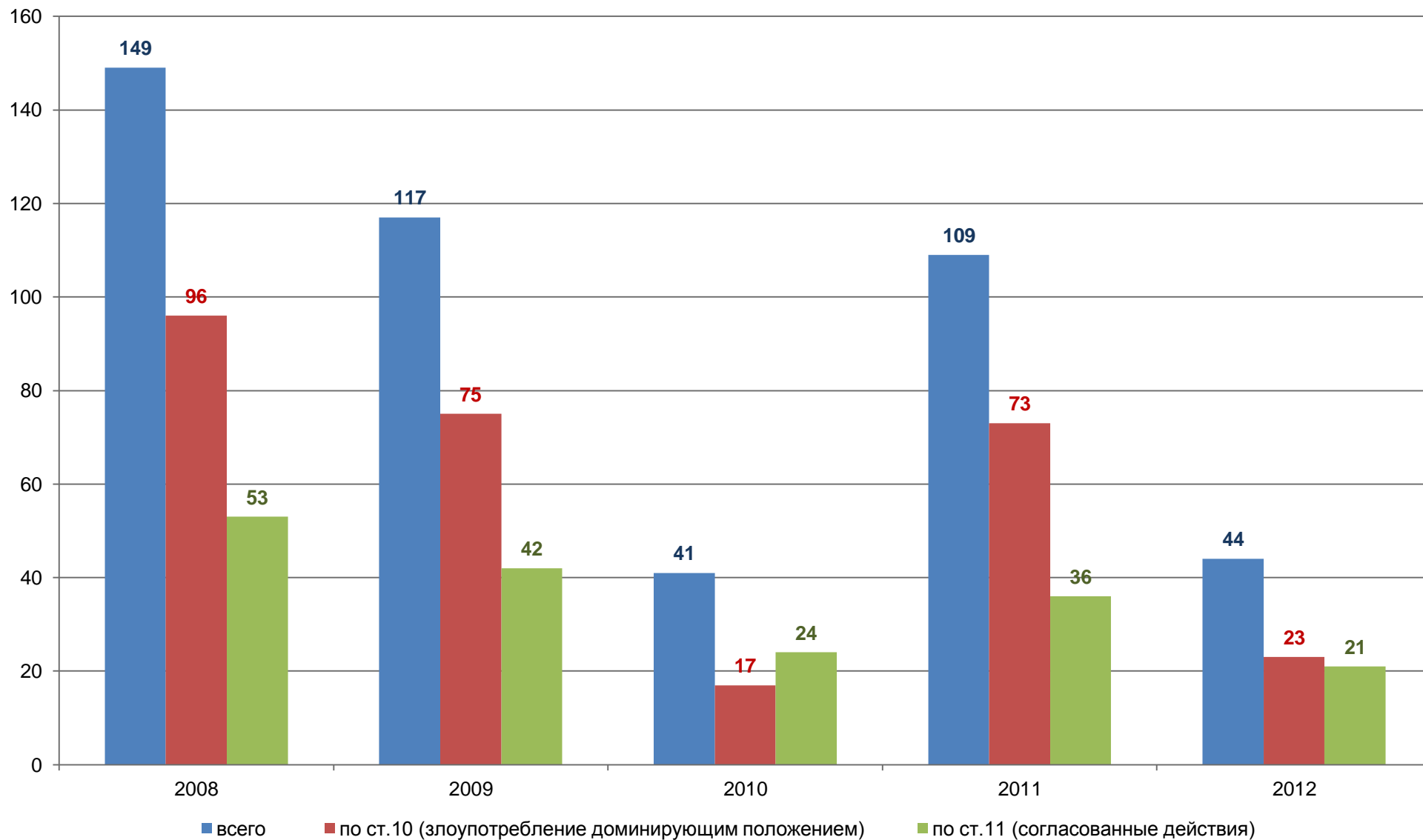
В ходе заседаний по делу Комиссией было принято решение о выдаче группе лиц в составе ОАО «АК «Транснефть», ОАО «Приволжскнефтепровод» и ЗАО «Транснефть-Логистика» предупреждения о прекращении действий, которые привели к ущемлению прав и законных интересов ОАО «ТНК-ВР Холдинг».

Во исполнение предупреждения ФАС России группой лиц в составе ОАО «АК «Транснефть», ОАО «Приволжскнефтепровод» и ЗАО «Транснефть-Логистика» было направлено в адрес ОАО «ТНК-ВР Холдинг» письмо с предложением о заключении договора на оказание услуг по организации перевозки нефти железнодорожным транспортом со станции Кротовка с хозяйствующими субъектами, входящими в группу лиц ОАО «АК «Транснефть» или иными третьими лицам по усмотрению ОАО «ТНК-ВР Холдинг».

На заседании Комиссии по делу представитель ОАО «ТНК-ВР Холдинг» подтвердил факты исполнения предупреждения ФАС России и прекращения злоупотребления доминирующим положением группой лиц в составе ОАО «АК «Транснефть», ОАО «Приволжскнефтепровод» и ЗАО «Транснефть-Логистика».

С учетом вышеизложенного Комиссия ФАС России вынесла решение о прекращении дела в отношении группы лиц в составе ОАО «АК «Транснефть», ОАО «Приволжскнефтепровод» и ЗАО «Транснефть-Логистика» в связи с исполнением предупреждения Федеральной антимонопольной службы.

# Дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденные территориальными органами ФАС России в 2008 – 2012 гг.



## Дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденные территориальными органами ФАС России в 2011 г.

Территориальными органами ФАС России в 2011 году возбуждено **109** дел о нарушении антимонопольного законодательства на товарных рынках нефтепродуктов. Из общего количества дел:

– злоупотребление доминирующим положением (установление монопольно высоких цен на нефтепродукты, создание дискриминационных условий, необоснованный отказ от заключения договоров) – 73;

– согласованные действия хозяйствующих субъектов по установлению, поддержанию цен на нефтепродукты – 36.

По результатам рассмотрения дел:

Факт нарушения антимонопольного законодательства подтвердился в 67 случаях (из них по статье 10 – 45 дел, по статье 11 – 22 дела),

по 11 делам рассмотрение продолжается в настоящее время (из них по статье 10 – 8 дел, по статье 11 – 3 дела),

производство по делу прекращено (в связи с не подтверждением факта нарушения антимонопольного законодательства) – в 31 случае (из них по статье 10 – 20 дел, по статье 11 – 11 дел).



## Дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденные территориальными органами ФАС России в 2012 г.

Территориальными органами ФАС России в **2012** году возбуждено **44** дела по нарушению антимонопольного законодательства на товарных рынках нефтепродуктов. Из общего количества дел:

- злоупотребление доминирующим положением (установление монопольно высоких цен на нефтепродукты, создание дискриминационных условий, необоснованный отказ от заключения договоров) – 21;
- ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов, согласованные действия хозяйствующих субъектов – 23.

По результатам рассмотрения дел:

Факт нарушения антимонопольного законодательства подтвердился в 20 случаях (из них по статье 10 – 10 дел, по статьям 11, 11.1 – 10 дел),

по 11 делам рассмотрение продолжается в настоящее время (из них по статье 10 – 8 дел, по статьям 11, 11.1 – 3 дела),

производство по делу прекращено (в связи с не подтверждением факта нарушения антимонопольного законодательства) – в 13 случаях (из них по статье 10 – 3 дела, по статьям 11, 11.1 – 10 дел).



# **Контроль экономической концентрации**

## **В рамках осуществления контроля за экономической концентрацией ФАС России принимает следующие решения:**

- 1. Об удовлетворении** ходатайства на совершение сделки, если ее совершение не приведет к ограничению конкуренции.
- 2. О продлении срока** рассмотрения ходатайства не более чем на **2 месяца** в связи с необходимостью его дополнительного рассмотрения, а также получения дополнительной информации, если установлено, что заявленная в ходатайстве сделка может привести к ограничению конкуренции. В этом случае сведения о сделке размещаются на официальном сайте ФАС России в сети Интернет, а заинтересованные лица вправе представить сведения о влиянии на состояние конкуренции данной сделки.
- 3. О продлении срока** рассмотрения ходатайства на слияние, присоединение, создание коммерческой организации, **в связи с определением условий, после выполнения которых заявителями ФАС России принимает решение об удовлетворении ходатайства, и определением срока выполнения таких условий (не более 9 мес.).**

4. Об отказе в удовлетворении ходатайства на совершение сделки, если она приведет к ограничению конкуренции и если при рассмотрении представленных документов будет установлено, что они содержат недостоверную информацию.

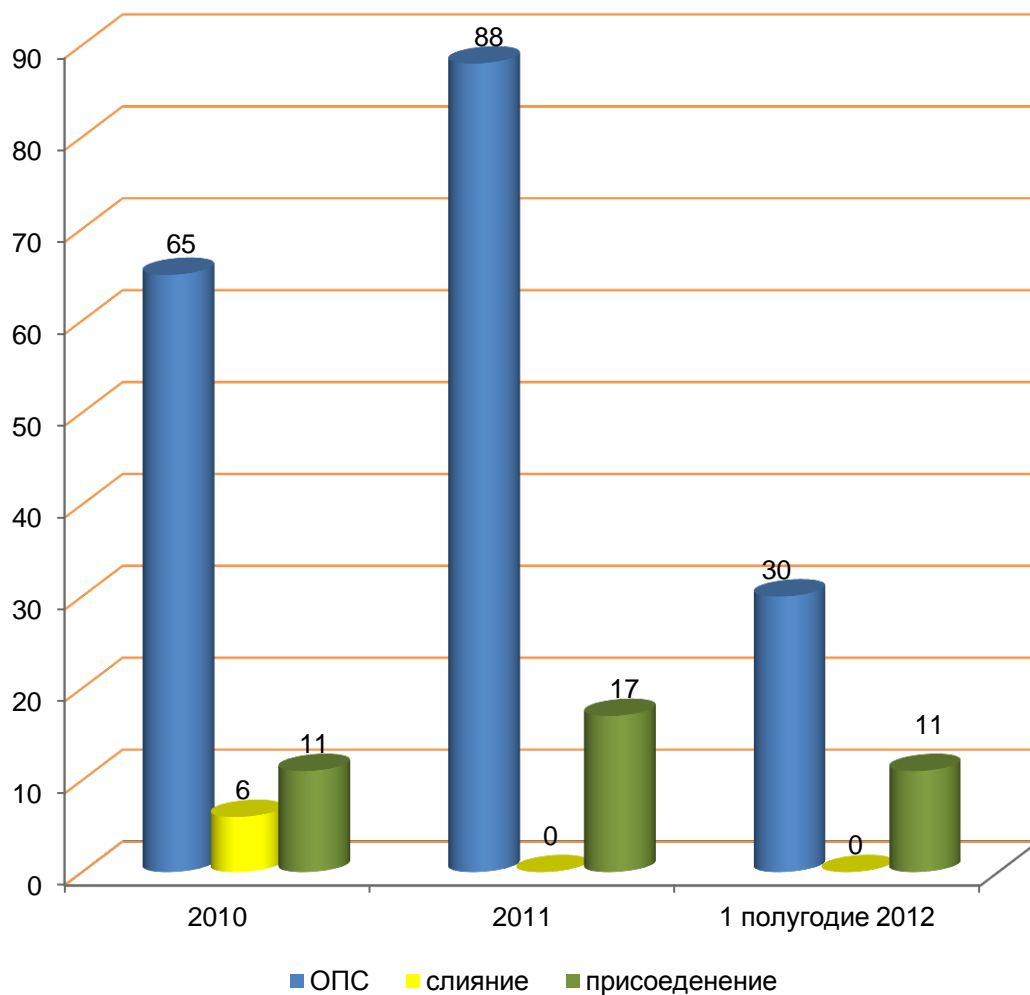
5. О согласовании сделки с выдачей предписания об осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Требования могут быть:

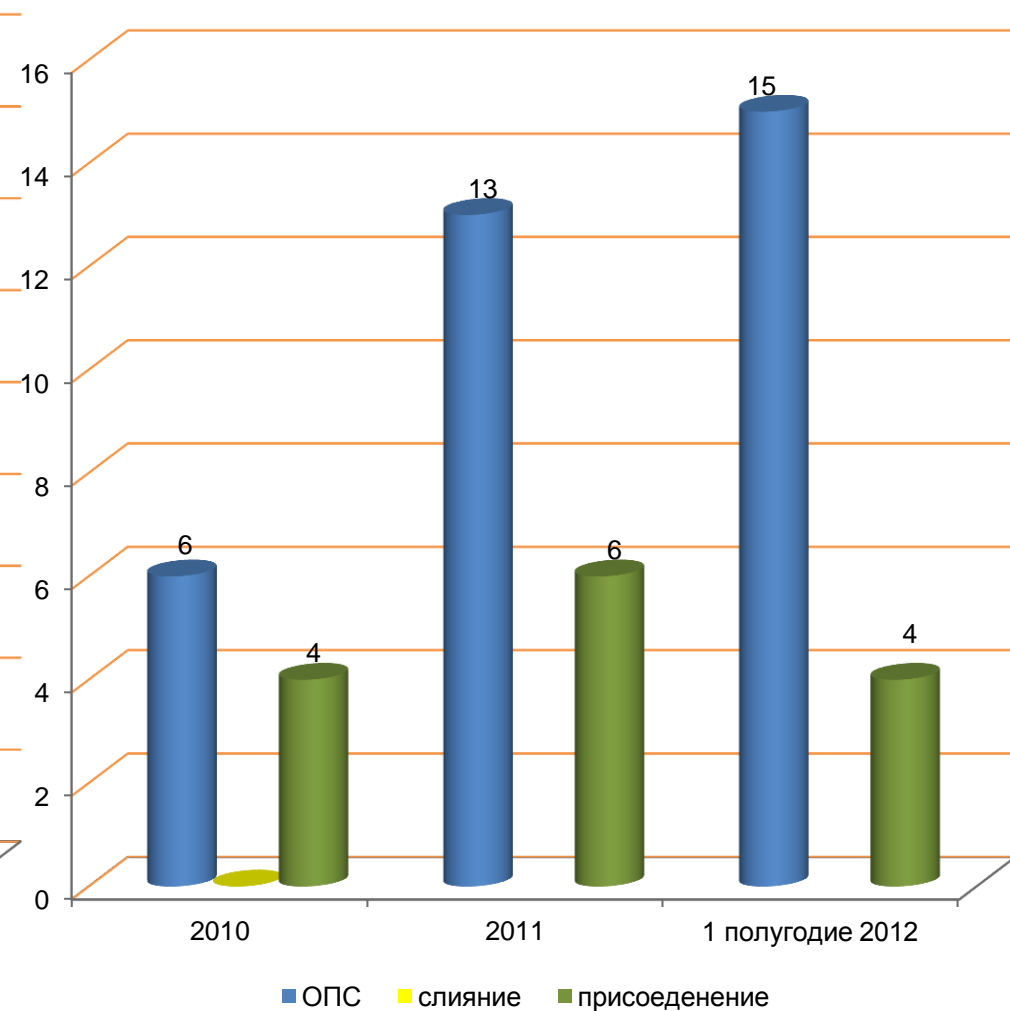
- поведенческого характера (совершать определенные действия или воздерживаться от совершения определенных действий);
- структурного характера (связанные с изменением состава активов лица, совершающего сделку).

# Рассмотренные ходатайства и уведомления в период с 2010 года по 1 полугодие 2012 года

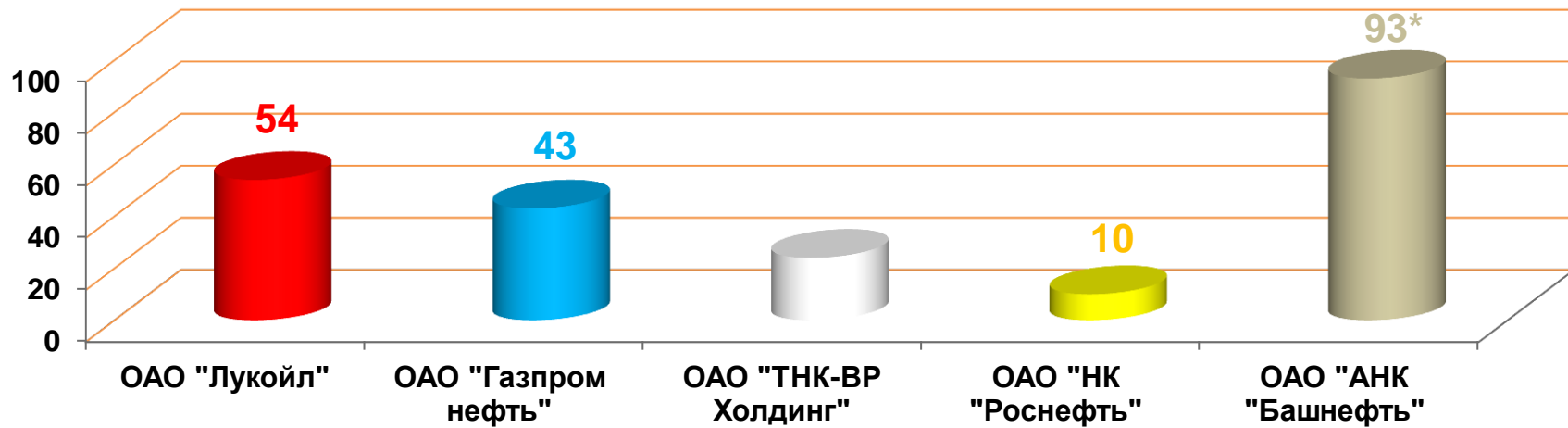
## Рассмотренные Ходатайства с 2010 по 1 полугодие 2012 года



## Рассмотренные Уведомления с 2010 по 1 полугодие 2012 года



# Приобретение ВИНКами АЗС в 2011 году (по данным поступивших ходатайств в ФАС России)



*ОАО «ЛУКОЙЛ» - 2 АЗС в Калининградской области, 8 АЗС в Республике Башкортостан, 1 АЗС в Краснодарском крае, 1 АЗС в г.Москве, 17 АЗС в Республике Мордовия, 23 АЗС в Свердловской области, 2 АЗС в Московской области;*

*ОАО «Газпром нефть» - 6 АЗС в Нижегородской области, 1 АЗС в Курганской области, 20 АЗС в Краснодарском крае, 16 АЗС в Новосибирской области;*

*ОАО «НК «Роснефть» - 10 АЗС в Волгоградской области;*

*ОАО «ТНК-ВР Холдинг – 1 АЗС в Московской области, 6 АЗС в Свердловской области, 11 АЗС Челябинская область, 6 АЗС в Тверской области;*

*ОАО «НК «Башнефть» - 93\* АЗС в Оренбургской области.*

*\* у компании ОАО «НК «Руснефть»*

**Требования направленные на обеспечение конкуренции, включаемые в  
предписания при согласовании сделок в рамках осуществления  
контроля за экономической концентрацией**

## Примеры.

В ФАС России поступило ходатайство ОАО «АНК «Башнефть» о приобретении 100% голосующих акций ОАО «Уфимский НПЗ», ОАО «Уфанефтехим» и ОАО «Новойл» в Республике Башкортостан.

По результатам рассмотрения данного ходатайства было выдано решение о его удовлетворении с выдачей следующих поведенческих требований:

- 1) при наличии предложений от третьих лиц (собственников нефти) или лиц, ими уполномоченных, и при наличии технической возможности НПЗ, не допускать необоснованного отказа от заключения договоров на оказание услуг по переработке нефти; заключать договоры купли-продажи, либо договоры на оказание услуг по переработке нефти на условиях, не допускающих неравного положения с хозяйствующими субъектами, входящими в группу лиц заявителя.
- 2) уведомить ФАС России о дате совершения указанной сделки в течение 10 дней с момента ее совершения.



В 2012 году в рамках рассмотрения ходатайств общества входящего в группу лиц ОАО «Лукойл» (далее – Заявитель) о приобретении 17 АЗС в Республике Мордовия и Нижегородской области было установлено, что данные сделки приведут к повышению концентрации присутствия заявителя в Республике Мордовия и Нижегородской области и принято решение о выдаче предписания.

- уведомить ФАС России и Управление Федеральной антимонопольной службы Республики Мордовия и Нижегородской области о совершении указанных в ходатайствах сделках не позднее десяти календарных дней после даты осуществления сделок, с приложением подтверждающих документов.
- в течение года с даты осуществления сделок, заявителю провести торги по продаже шести автозаправочных станций, расположенных в границах г. Нижнего Новгорода и Республике Мордовии, принадлежащих на праве собственности заявителю и/или хозяйствующим обществам, входящим в группу лиц заявителя, лицу (лицам), не входящему (им) в одну группу лиц с заявителем.
- уведомить ФАС России и Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия и Нижегородской области об осуществлении действий, указанных в пункте 2 настоящего предписания, не позднее десяти календарных дней после даты осуществления вышеуказанных действий, с приложением подтверждающих документов.

# *Отказ в удовлетворении ходатайства на совершение сделки*

В 2012 году по результатам анализа состояния конкуренции на розничном рынке нефтепродуктов Ульяновской области в рамках рассмотрения ходатайства общества входящего в группу лиц ОАО «НК «Роснефть» (далее – Заявитель) о получении в собственность основных производственных средств, хозяйствующего субъекта осуществляющего деятельность на розничном рынке Ульяновской области, ФАС России было установлено, что совершение данной сделки может негативно повлиять на состояние конкуренции на рынке нефтепродуктов г.Ульяновск, так как заявитель, занимает доминирующее положение и действия, заявленные в ходатайстве, приведут к ограничению конкуренции, в том числе в результате усиления доминирующего положения заявителя на соответствующем рынке.

На основании изложенного, ФАС России приняла решение об отказе в удовлетворении данного ходатайства.

# Комплекс мер, разработанный ФАС России

В целях повышения предсказуемости и объективности механизмов ценообразования на рынках нефтепродуктов Российской Федерации необходимо:

➤ Реализация положений «третьего антимонопольного пакета», в части формирования условий ликвидной биржевой торговли.

➤ Принятие разработанных ФАС России законопроектов:

*«О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации»*

*«Об обороте нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации»*

*Внесение изменений в статью 193 Налогового кодекса*

# Биржевые индексы. Принципы проведения конкурентных организованных торгов («третий антимонопольный пакет»):



*реализация определенного объема продукции на бирже равномерно и регулярно*



*проведение биржевых торгов, соответствующим требованиям ФАС России и Минэнерго России*



*регистрация долгосрочных договоров поставки на бирже*



*направление бирже перечня аффилированных лиц в установленном ФАС России порядке*



*отсутствие признаков манипулирования рынком*



*анонимность участников торгов и их клиентов*



*согласование ФАС России порядка формирования стартовой цены*

# Законопроект «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации»

*запрещается совмещать оптовую и розничную реализацию нефтепродуктов в рамках одного юр.лица доминирующим хозяйствующим субъектам*



*Независимые АЗС будут покупать топливо на тех же условиях, что и сбытовые компании – владельцы АЗС, которые входят в состав ВИНК*

*не допускать сделок слияний и приобретений или выделение земельных участков под постройку АЗС тем компаниям, доля которых на рынке уже превышает 35%*



*Развитие до нескольких сбытовых сетей ВИНК в субъектах Российской Федерации окажет положительное влияние на состояние конкуренции на розничных рынках нефтепродуктов*

*предоставлять услуги по хранению (если емкость хранилищ превышает 35% от общей емкости хранилищ в субъекте РФ) на недискриминационных условиях*



*Равный доступ к мощностям по хранению участникам рынка, как входящим в ВИНК, так и независимым, позволит предотвратить возможность действий (бездействий), которые могут привести к ограничению конкуренции и/или ущемлению интересов иных лиц*

*услуги по транспортировке нефти/нефтепродуктов ж/д и/или трубопроводным транспортом предоставляются в приоритетном порядке участникам биржевых торгов*



*Стимулирование спроса на биржевых торгах*

# Законопроект «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации»

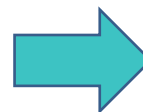
*Хозяйствующие субъекты, осуществляющие оптовую и/или розничную торговлю нефтепродуктами / предоставляющие услуги по хранению топлива, ведут отдельный учет доходов и расходов по видам деятельности:*

*1) производство нефтепродуктов (по видам нефтепродуктов);*

*2) крупнооптовая торговля нефтепродуктами (по видам нефтепродуктов);*

*3) мелкооптовая торговля нефтепродуктами (по видам нефтепродуктов);*

*4) розничная торговля нефтепродуктами (по видам нефтепродуктов)*



*Будет способствовать обеспечению прозрачности рынков реализации нефтепродуктов и развития конкуренции на них*

*Позволит контролировать ценообразование на моторные топлива*

*Обеспечит прозрачность структуры издержек на содержание инфраструктуры, ее открытость для заинтересованных сторон*

*Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на рынках нефти и нефтепродуктов, обязаны раскрывать информацию*

*1) об объемах добытой нефти*

*2) об объемах остатков нефти на нефтехранилищах,*

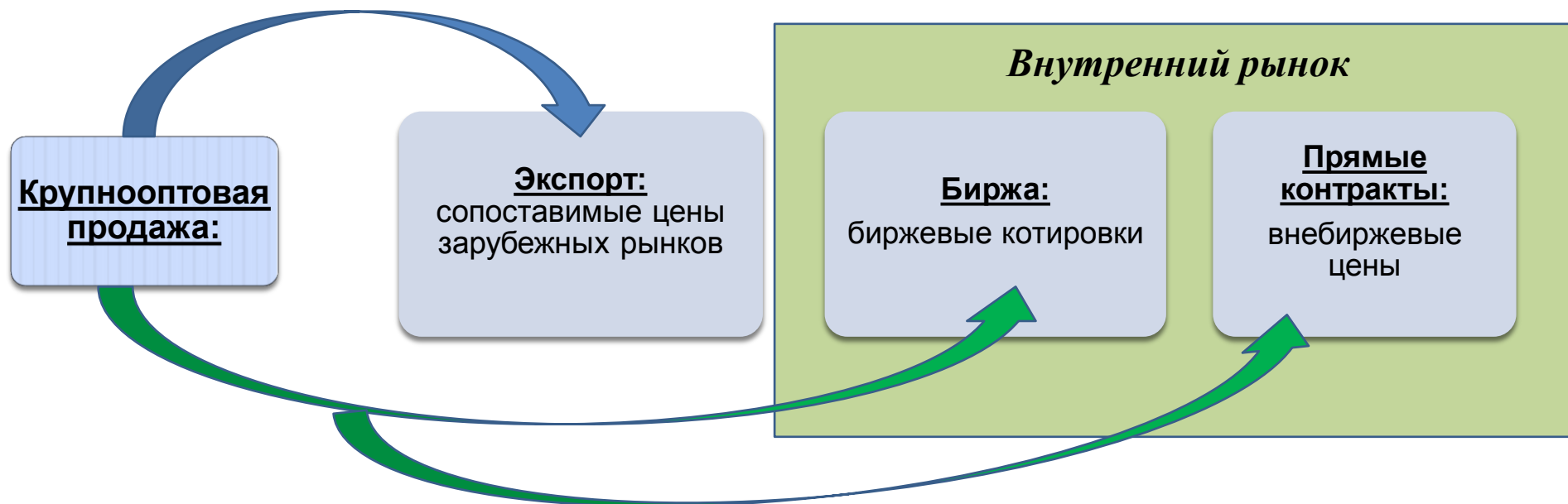
*3) об объемах переработанной нефти,*

*4) об объемах произведенных нефтепродуктов,*

*5) об объемах остатков нефтепродуктов на НПЗ и нефтебазах*

# Законопроект «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации»

На данном этапе развития рыночного ценообразования на нефтепродукты в Российской Федерации, существует необходимость в законодательно закрепленной методике формирования объективных внутренних индикаторов оптовой цены НПЗ, которая ориентируется на уровень цен ликвидного рынка



Ценовой арбитраж между индексами цен сопоставимых зарубежных рынков, внебиржевых сделок и биржевых цен позволит сформировать внутренний индикатор цен на нефтепродукты.

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты при осуществлении своих полномочий должны учитывать указанные индексы

## Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Согласно Энергетической стратегии на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р **глубина нефтепереработки к концу второго этапа ее реализации должна быть увеличена с 72% до 83 %.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2011 года № 748 «О внесении изменений в технический регламент «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту» и о некоторых вопросах, связанных с модернизацией нефтеперерабатывающих мощностей» **продлены сроки выпуска в оборот автомобильного бензина и дизельного топлива** в отношении класса 2 – до 31 декабря 2012 г, класса 3 – до 31 декабря 2014 года, класса 4 – до 31 декабря 2015 года.



При разработке механизма, предусматривающего изменение подхода к определению ставок акцизов, необходимо предусмотреть экономическое стимулирование тех компаний, которые, реализуя масштабные проекты модернизации и развития нефтепереработки, обеспечивают выпуск высококачественного топлива, и наоборот, делает менее эффективной работу компаний, эксплуатирующих физически и морально устаревшие мощности по нефтепереработке.



# Налоги на потребителя

## проект федерального закона «О внесении изменений в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Целью данного проекта Закона является стимулирование производства более качественного автомобильного топлива и снижение негативного влияния динамики и уровня мировых цен на ценовую ситуацию на внутреннем рынке за счет встраивания в систему налогового регулирования механизма гибкого изменения акцизов на топливо (автомобильного бензина и дизельного топлива) в зависимости от динамики мировых цен на нефть и на нефтепродукты.

Проект Закона предусматривает:

- увеличение дифференциации, относительно действующего уровня, налоговых ставок акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо в зависимости от класса топлива (за исключением топлива 5 класса – **предлагается оставить ставки акцизов на топливо 5 класса в соответствии с действующей редакцией Налогового кодекса**);
- отказ от разового повышения акцизов на топливо с 1 июля 2012 года, а также в 2013 и 2014 годах, предусмотренного действующей редакцией Налогового кодекса Российской Федерации, с переходом на индексацию акцизов с учетом прогнозного уровня инфляции с коэффициентом 0,9;
- формульное определение размера налоговых ставок акциза на автомобильный бензин и дизельное топливо, устанавливающее его зависимость от цены на нефть на мировом рынке, при превышении мировой цены на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья пороговых значений в диапазоне от 70 до 140 долларов США за баррель.

# **Налоги на потребителя**

## **проект федерального закона «О внесении изменений в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Применение формульного определения размера налоговых ставок на автомобильный бензин и дизельное топливо, предусмотренное проектом Закона, позволит

- оптимизировать уровень налоговой нагрузки на нефтяной сектор в период значительных колебаний цен на нефть и на автомобильное топливо на мировых рынках;
- не допустить необоснованного роста цен при поставках автомобильного бензина и дизельного топлива на внутренний рынок;
- не допустить значительной волатильности цен, создающей угрозу устойчивости внутреннего рынка нефтепродуктов и экономики в целом.

Уровень снижения размера налоговых ставок акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо, предусмотренный проектом Закона, учитывает прогнозный прирост цен на внутреннем рынке на указанный товар в диапазоне от 70 до 140 долларов США за баррель, рассчитанный исходя из принципа «net back» при определенном уровне цен на нефть, устойчивого соотношения цен на нефть и автомобильный бензин и дизельное топливо (коэффициенты корреляции превышают значение 0,9), а также расчетного значения экспортной пошлины при соответствующем уровне мировых цен на нефть и значении курса доллара США.

# *СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!*



*fas.gov.ru*



*FAS-book*



*rus\_fas*



*fasovka*



*anticartel.ru*