

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области
454111 г. Челябинск, пр. Ленина, 59,

Заявитель: Индивидуальный предприниматель
Суханов Александр Александрович
456610, Челябинская область, г. Копейск, ул. Бетховена, 5-1

Заинтересованное лицо:
Министерство строительства, инфраструктуры
и дорожного хозяйства Челябинской области
454048 г. Челябинск, ул. Елькина 77.

Заявление

о нарушении антимонопольного законодательства РФ

Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области	
№	31/01
от	18.01.2012
подпись	<i>[Подпись]</i>

Министерство строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области объявило конкурс на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту, Реестровый номер торгов: 3.

Конкурсная документация утверждена приказом Министра строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 21.11.2011г. № 171.

Мной были поданы соответствующие документы на участие в конкурсе. 10 января 2012г. были объявлены следующие результаты :

На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе принято решение о присвоении каждой заявке (относительно других по мере уменьшения суммы показателей оценки) следующих порядковых номеров:

Регистрационный номер заявки	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя)	Почтовый адрес	Присвоенный порядковый номер (относительно других по мере уменьшения суммы показателей оценки)
1	2	3	4
1	Индивидуальный предприниматель Сафин Рашид Гатиятуллович	456600, Челябинская область, г. Копейск, проспект Славы, 9Б, кв. 7	3
10	Индивидуальный предприниматель Самков Владимир	454138, Челябинская область, г.	1

	Галактионович	Челябинск, проспект Комсомольский, 42-91	
12	Индивидуальный предприниматель Суханов Александр Александрович	456610, Челябинская область, г. Копейск, ул. Бетховена, 5-1	2

Сведения об участниках конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоены первый и второй номера.

Участник конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер: Индивидуальный предприниматель Самков Владимир Галактионович.

Участник конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер: Индивидуальный предприниматель Суханов Александр Александрович.

Считаю, что нормативно-правовой акт – Положение об организации и проведении конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту конкурсная документация, утвержденное приказом Министра строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 14.10.2011 № 140 и, соответственно, конкурсная документация не соответствуют требованиям ст. 15 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» по следующим обстоятельствам:

Конкурсы на право заключения договоров на выполнение пассажирских перевозок должны быть организованы в соответствии с Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ и требованиями иных нормативных актов.

В силу п. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции

Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары установлены в ст.17 Закона «О защите конкуренции» определены в п. 1-3. В частности запрещается при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

Так, конкурсная документация содержит такой критерий как количество нарушений лицензионных требований и условий, произошедших в течение трех лет, предшествующих дате проведения конкурса, по вине юридического лица (индивидуального предпринимателя), представившего заявку на участие в конкурсе. В соответствии с Критериями оценки заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту, утвержденных Приказом Министра строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 13.10.2011 г. № 138 оценка заявок по критерию «количество нарушений лицензионных требований и условий, произошедших в течение трёх лет, предшествующих дате проведения конкурса, по вине юридического лица (индивидуального предпринимателя), представившего заявку на участие в конкурсе» определяется по формуле:

$$Лз_i = \left[\frac{Л_{\max} - Л_i}{Л_{\max}} \times \frac{Пр_i}{36} \right] \times Бк,$$

где:

i - порядковый номер оцениваемой заявки;

$Лз_i$ - количество баллов, присуждаемое i -той заявке по критерию «количество нарушений лицензионных требований и условий ...» (с округлением до двух знаков после запятой);

$Бк$ - максимальное количество баллов по критерию «количество нарушений лицензионных требований и условий ...»;

$Пр_i$ - количество полных календарных месяцев (но не более трёх лет – 36 и менее месяцев), предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, в течение которых i -й участник конкурса на основании лицензии выполнял перевозку пассажиров по регулярным маршрутам;

$Л_{\max}$ - наибольшее количество нарушений лицензионных требований и условий среди всех участников конкурса, произошедших в течение трёх лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

$Л_i$ - количество нарушений лицензионных требований и условий i -того участника конкурса, произошедших в течение трёх лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе;

В случае, если L_i совпадает у всех участников конкурса, то значение L_z определяется по формуле:

$$L_{z_i} = \frac{Pr_i}{36} \times B_k.$$

В данном случае складывается ситуация, что если у претендента отсутствует проверка деятельности со стороны лицензирующих органов, то у данного претендента создается преимущество перед другими участниками конкурса. Аналогичная ситуация происходит, если количество нарушений у 2 участников конкурса одинаковое.

Конкурсная документация содержит такой критерий как организация и проведение предрейсового и послерейсового медицинских осмотров водителей. При этом установлены следующие критерии оценки:

- не имеющие договора со специализированной медицинской организацией, имеющей лицензию на осуществление медицинской деятельности, включая работы (услуги) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) и не имеющие лицензию на осуществление медицинской деятельности, включая работы (услуги) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) - 0 баллов;

- имеющие договор со специализированной медицинской организацией, имеющей лицензию на осуществление медицинской деятельности, включая работы (услуги) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) и (или) имеющие лицензию на осуществление медицинской деятельности, включая работы (услуги) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) - 5 баллов.

Исходя из данных условий, заключение договора не со специализированной медицинской организацией, но имеющей лицензию на осуществление медицинской деятельности, включая работы (услуги) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) не предоставляет права на участие в конкурсе.

Конкурсная документация содержит такой критерий как оценка заявок по критерию «опыт работы юридического лица (индивидуального предпринимателя) по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа». В этом случае этот критерий оценки участников конкурса ограничивают доступ на рынок пассажирских перевозок ранее на нем не работавших хозяйствующих субъектов, что может привести к ограничению конкуренции на данном рынке, и, соответственно, противоречат ст. 15 Закона «О защите конкуренции».

С учетом вышеизложенного, прошу:

Рассмотреть данное заявление, обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту, реестровый номер торгов: 3(Конкурсная документация утверждена приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 21.11.2011г. № 171) и заключенных по результатам конкурса сделок недействительными, а также о признании недействительным Положения об организации и проведении конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту конкурсная документация, утвержденное приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 14.10.2011 № 140, Критерий оценки заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту, утвержденных Приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 13.10.2011 г. № 138 как нарушающих и не соответствующих требованиям ст. ст. 15 и 17 Закона «О защите конкуренции».

Приложения:

1. Положение об организации и проведении конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту конкурсная документация, утвержденное приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 14.10.2011 № 140.
2. Критерий оценки заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту, утвержденных Приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 13.10.2011 г. № 138.
3. Конкурсная документация конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту, реестровый номер торгов: 3
4. Протокол № 3/4-о оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту

ИП Суханов А.А.



№ 8912 8015244