

« 18 » Января 2012г.

Козловой А.А.
48.01.12
Козлов

Козловой А.А.

15.03

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области
" 18 " № 3748 2012
подпись

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Челябинской области
Козловой А.А.
г. Челябинск, ГСП-6, 454111
пр. Ленина, 59

От ООО «АвтоТРАНС»
454012, г. Челябинск г, ул. Горелова 12.
89193001-001

Жалоба

на действия уполномоченного органа при проведении конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту

Заказчик(уполномоченный орган):

Министерство строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области Место нахождения и почтовый адрес: 454048, г. Челябинск, ул. Елькина, дом 77.
Адрес электронной почты: tpr@minstroy74.ru
Контактный телефон: (351) 260-50-48.

Наименование заявителя: Общество с ограниченной ответственностью «АвтоТРАНС», 454012, г. Челябинск г, ул. Горелова 12. ОГРН 1037402328105, тел. 8(351)259-99-09.

Указание на размещаемый заказ:

Предмет конкурса: право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту №302. **Лот №6.**
Официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация: www.minstroy74.ru
Место, порядок, даты начала и окончания приема заявок на участие в конкурсе:
454048, г. Челябинск, ул. Елькина, дом 77, кабинет № 118, приемная.
Дата начала приема заявок: 28 ноября 2011г.
Дата окончания приема заявок: 28 декабря 2011г.

В соответствии Федеральным законом от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) 24.11.2011г. Министерство строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области на своём официальном сайте <http://minstroy74.ru> разместило Конкурсную документацию торгов, утвержденную приказом Министра строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 21.11.2011г. №171, реестровый номер торгов: 3, на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам №№123,124,176,261,478,302 на территории Челябинской области. Состав конкурсной комиссии утвержден приказом Министра строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 27.10.2011г. №151. ООО «АвтоТРАНС» подало заявку на участие в вышеназванном конкурсе. После процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и рассмотрением заявок, конкурсной комиссией принято решение отказать в допуске к участию в конкурсе Обществу с ограниченной ответственностью «АвтоТРАНС». Указанное решение зафиксировано в Протоколе №3/6-р от 29.12.2011г.(копия прилагается) В обоснование принятого решения было указано: «Юридическое лицо не соответствует требованию, установленному в пункте 2 части 3 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.10.2009 г. № 488-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области».

В составе заявки на участие в конкурсе не представлены документы, подтверждающие владение на праве собственности или ином законном основании, автомобильными транспортными средствами(далее –ТС) категории М₂ обоих классов: А и В.». Заявитель жалобы считает отказ необоснованным по следующим причинам:

1. В соответствии с пунктом 6 «Вместимость транспортных средств и количество рейсов, которое должно выполняться транспортными средствами, в том числе в отдельные календарные дни и периоды суток» информационной карты конкурсной документации, утвержденной Министром строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 21.11.2011г. вместимость транспортных средств Лота №6 должна быть не менее 13 мест для сидения, причем пунктом 7 «Категория и класс транспортных средств для осуществления перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту» информационной карты для Лотов №№4-6 допускаются транспортные средства категории М₂ класс А и транспортные средства категории М₂ класс В. В соответствии с ГОСТ Р 52051-2003 Категория М₂ - это Транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров, имеющие, помимо места водителя, более восьми мест для сидения, максимальная масса которых не превышает 5 т. При этом Класс А - Транспортные средства, конструкцией которых предусмотрена перевозка стоящих пассажиров. Транспортное средство этого класса имеет сиденья, но может также предусматривать перевозку стоящих пассажиров. Класс В - Транспортные средства, не предназначенные для перевозки стоящих пассажиров. Транспортное средство этого класса не имеет оборудования, предназначенного для стоящих пассажиров. В заявке ООО «АвтоТРАНС» на участие в конкурсе были указаны транспортные средства категории М₂ класс В – марки Mercedes-Benz. Т.е. заявленные транспортные средства отвечают требованию конкурса о вместимости ТС(категория ТС) и соответствуют перечню допущенных классов – класс В. Также, необходимо отметить, что в Приложении №2 «Перечень транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту» ПРОЕКТА ДОГОВОРА(лоты №№1-6), содержащегося в конкурсной документации, в столбце №4 содержится следующая информация о ТС «Категория транспортного средства (М₂, М₃), класс (А, В, I, II, III)».

При толковании содержащейся в конкурсной документации информации о транспортных средствах, подходящих для участия в названном конкурсе (п.6, п.7 Информационной карты, Проект договора), принимая во внимание буквальное значение содержащихся в ней слов и выражений, сопоставляя с другими условиями конкурса и его смыслом заявитель приходит к мнению о том, что при условии соответствия остальным требованиям конкурса перевозка пассажиров транспортными средствами категории М₂ класс В возможна, какого либо указания Организатором на невозможность осуществления перевозок пассажиров и багажа только одним классом транспортных средств в конкурсной документации не содержится.

Кроме того, считаем, что объединение в одном Лоте двух классов одной категории является неправомерным, поскольку лишает возможности участия в конкурсе крупных компаний-перевозчиков, имеющих транспортные средства только класса В категории М₂, но вместимостью, требуемой конкурсной документацией(не менее 13 мест для сидения). Такое ограничение может привести к ограничению или устранению конкуренции при проведении конкурса, что противоречит частям 1, 3 статьи 17 ФЗ "О защите конкуренции", части 3 статьи 22 ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Законом Челябинской области от 24.11.2011 N 231-ЗО "О внесении изменений в Закон Челябинской области "Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области" внесены изменения в Закон Челябинской области от 29.10.2009 N 488-ЗО которые вступили в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования (опубликован в "Южноуральской панораме" - 10.12.2011), т.е. 21.12.2011г. Вышеуказанными изменениями ч7 ст.7 была дополнена содержанием: «При проведении конкурса по нескольким лотам к конкурсной документации прилагается проект договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту в отношении каждого лота.». В размещенной на сайте Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области конкурсной документации (копия прилагается) по маршрутам №№ 123,124,176,261,478,302 вопреки требованиям действующего закона содержится только один общий проект договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту «для лотов №1-6». Таким образом, на момент вскрытия конвертов с заявками и рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту и составления протокола №3/6-р от 29.12.2011г. конкурсная документация не соответствовала действующему законодательству, а именно ч.7 ст.7. Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО.

3. Согласно конкурсной документации торгов № 3(реестровый номер) на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области №№123,124,176,261,478,302 в приложении №1 к информационной карте Организатор каждому критерию оценки заявок присвоил определенное количество баллов:

№ п/п	Критерии оценки заявок	Максимальное количество баллов
1.	Тариф на перевозку пассажиров и багажа	20
2.	Преимущества по провозной плате для отдельных категорий граждан	5

3.	Количество совершённых нарушений правил дорожного движения, общее количество дорожно-транспортных происшествий, в том числе в расчёте на одно транспортное средство, произошедших в течение трёх лет, предшествующих дате проведения конкурса, по вине водителя транспортного средства, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю), подавшему заявку на участие в конкурсе	15
4.	Количество нарушений лицензионных требований и условий, произошедших в течение трёх лет, предшествующих дате проведения конкурса, по вине юридического лица (индивидуального предпринимателя), представившего заявку на участие в конкурсе	10
5.	Наличие помещений и оборудования для проведения технического обслуживания и ремонта транспортных средств	15
6.	Организация и проведение предрейсового и послерейсового медицинских осмотров водителей	5
7.	Оснащение транспортных средств техническими средствами контроля	10
8.	Опыт работы юридического лица (индивидуального предпринимателя) по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа	10
9.	Наличие сертификата соответствия на услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом	10

В соответствии с пп.1 и 1.1 ч.4. ст.28 ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" устанавливает возможность установления в качестве критериев оценки заявок помимо цены «1) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара; 1.1) качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;...». При этом ч.6 той же статьи устанавливается что: «...значимость критериев, указанных в пунктах 1 и 1.1 части 4 настоящей статьи, не может составлять более двадцати процентов». (**Квалификация** (от лат. qualis — какой по качеству и facio — делаю), - степень и вид профессиональной обученности работника, наличие у него знаний, умения и навыков, необходимых для выполнения им определённой работы («Большая Российская энциклопедия», 2001).

Считаем, что №п/п 3,4,5,6,7,8,9, относятся к качеству услуг и(или) к квалификации участника конкурса. Значимость названных критериев согласно приведенной таблице составляет 75%. Такая расстановка баллов по критериям нарушает требования ч.6 ст.28 ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

На основании изложенного, в соответствии со ст.57 Закона о размещении заказов, ввиду допущенных нарушений ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", ФЗ "О защите конкуренции", Закона Челябинской области от 29.10.2009 № 488-ЗО "Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Челябинской области" прошу признать конкурсную документацию вышеназванного конкурса не соответствующей действующему законодательству, отменить протокол рассмотрения заявок №3/6-р от 29.12.2011г, признать ООО «АвтоТРАНС» надлежащим участником конкурса, в связи с чем, отменить результаты конкурса и применить последствия недействительности проведенного конкурса.

Приложения:

1. Заверенная копия Извещения о проведении конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту на территории Челябинской области – 1экз на __листах.
2. Заверенная копия Протокола № 3/6-р рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту от 29.12.2011г. – 1экз на __листах.
3. Заверенная копия Протокола № 3/6-о оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту от 29.12.2011г. – 1экз на __листах
4. Заверенная копия Конкурсной документации, размещенной на официальном сайте <http://minstroy74.ru> Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области – 1экз на __листах.
5. Заверенная копия Приказа №151 Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области от 27.10.2011г. – 1экз на __листах.
6. Заверенная копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица ООО «АвтоТРАНС» – 1экз на 1 листе.
7. Заверенная копия Протокола №5 общего собрания учредителей ООО «АвтоТРАНС» от 15.09.2010г – 1экз на 1 листе.
8. Заверенная выкопировка из Устава ООО «АвтоТРАНС» с информацией о компетенции общего собрания участников общества и единоличном исполнительном органе. – 1экз на 3 листах.

Директор ООО «АвтоТРАНС»



В.В.Планков