

Александров Е.Г.

# ОАО «АУРАТ»

Открытое акционерное общество «АУРАТ»

125438, Москва, 4-й Дикхтевский переулок, Факс: (495) 589-19-10, Тел: (499) 153-97-72  
ОГРН 1027739092545

от 07.08.2014 № 12.56

Давыдова Д.А.  
Росинкина Ю.Г.  
Давыдова

РУКОВОДИТЕЛЮ УПРАВЛЕНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ  
СЛУЖБЫ ПО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ  
(ЧЕЛЯБИНСКОГО УОБАС РОССТН)  
КОЗЛОВОЙ АННЕ АЛЕКСЕЕВНЕ  
РФ, 450091, г. Челябинск, проспект Ленина, д.59, ЮЧ11-6  
E-mail: a774@fars.gov.ru

### ЗАЯВИТЕЛЬ

Открытое акционерное общество «Аурат»  
Место нахождения: РФ, 125438, г. Москва,  
4-й Дикхтевский переулок, д. 6  
Почтовый адрес: РФ, 125438, г. Москва,  
4-й Дикхтевский переулок, д. 6  
Адрес эл. почты: Office@aurat.ru  
Тел: +7 (499) 153-56-29  
Факс: +7 (495) 589-19-10

### ЗАКАЗЧИК

(ОРГАНИЗАТОР ЗАКУПКИ ТОВАРОВ)

Открытое акционерное общество «Минассовоуголь»  
ОГРН 1087413001630  
ИНН/КПП 7413060366/741301001  
Место нахождения: РФ, 456320, Челябинская область,  
г. Минасс, ул. Ильмен-Гай, 22  
Почтовый адрес: РФ, 456320, Челябинская область,  
г. Минасс, ул. Ильмен-Гай 22  
Адрес эл. почты: info@minassu.ru  
Тел/факс 8 (3513) 53-03-65

### ОБЖАЛУЕМЫЕ ЗАКУПКИ:

Реестровые номера: 31401392719 от 04.08.2014 г.;  
31401400679 от 04.08.2014 г.

Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области  
Вх. № 1237  
" 07 " 08 2014

Э.А. П.

31401400719 от 04.08.2014 г.;

31401403859 от 05.08.2014 г.

на сайте: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

## ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА (ОРГАНИЗАТОРА ЗАКУПКИ ТОВАРОВ)

ОАО «Минерводоканал», именуемое в дальнейшем «Заказчик», на официальном сайте закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместило Извещения №№ 31401392719 от 01 августа 2014 года, 31401400679 от 04 августа 2014 года, 31401400719 от 04 августа 2014 года и 31401403859 от 05 августа 2014 года о проведении закупок в форме запроса у единственного поставщика на поставку алюминия сульфата технического очищенного ГОСТ 12966-85. Извещения носят информационный характер, т.к. Заказчик выбрал способ закупки: закупка у единственного поставщика.

Процедура закупки осуществляется Заказчиком в соответствии с Положением о закупке, утвержденным Заказчиком 14.05.2014 г. и размещенным на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с п. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Выбранный способ закупки у единственного поставщика должен проводиться Заказчиком в соответствии с разделом 14 Положения о закупке «Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)». Согласно разделу 14 Положения о закупке установлено, что процедура закупки у единственного поставщика возможна в случаях если:

- не подана ни одна конкурсная заявка, аукционная заявка, заявка на участие в запросе цен, запросе предложений;
- ни одна из поданных заявок не соответствует конкурсной, аукционной документации; документация о проведении запроса предложений, о проведении запроса цен;
- конкуре, аукцион, запрос предложений или запрос цен признаны несостоявшимися и/или договор не был заключен с единственным участником, победителем и участником занявшим второе место, вследствие их уклонения от заключения договора;
- закупаются услуги водоснабжения, энергоснабжения, водоотведения, канализации, газоснабжения, газоснабжения по регулируемым в соответствии с законодательством

Российской Федерации ценам (тарифам):

- закупается товары, работы, услуги, относящиеся к сфере деятельности субъектов естественных монополий;

- приобретаются товары, работы, услуги в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, аварий или для удовлетворения срочных потребностей Заказчика вследствие чрезвычайного события, в связи с чем применение других процедур закупок невозможно по причине отсутствия времени, необходимого для их проведения;

- приобретаются услуги, связанные с обеспечением безопасности Заказчика,

относящиеся к сфере деятельности провозимой ведомственной охраны;

- приобретаются услуги, связанные с проведением технического обслуживания специальной аппаратуры, аттестации и контроля защищенности объектов автоматизированной информационной системы, содержащую сведения, составляющие государственную тайну, и выделенных помещений;

- возникла потребность в работах или услугах, выполнение или оказание которых может осуществляться исключительно органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, соответствующее полномочие которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации;

- акцизовые потребности и товары (работы, услуги) для исполнения обязательств по договору, в соответствии с которым Заказчик является поставщиком (исполнителем подрядчиком), и приобретение которой путем проведения конкурентных процедур закупок и предусмотренные для исполнения обязательств по такому договору сроки невозможно либо нецелесообразно;

- осуществляется постоянная закупка товара, работ, услуг, несвоевременная поставка (поставление) которых может привести к негативным последствиям для третьих лиц (населения) (в том числе, реактивы, химикаты, реагенты и т.д.);

- приобретаются услуги по размещению материалов в средствах массовой информации в сети Интернет;

- приобретаются целлюлоза, бумага, картон и изделия из них;

- приобретаются канцелярские, бухгалтерские и электронно-визуальные техники;

- приобретаются автомобили, прицепы и полуприцепы, кузова для автомобилей, автобусы и принадлежности к автомобилям, тракторам, оборудованию;

- приобретаются транспортные средства;

- приобретаются канцелярские принадлежности;

- приобретаются услуги по торговле, техническому обслуживанию и ремонту;

- приобретаются услуги по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники для офисов, электронных вычислительных машин и несовместимого с ними периферийного оборудования;

- приобретаются услуги по уборке зданий;

- приобретаются услуги по созданию видеороликов, видеопрезентаций, теле- радиопрограмм;

- приобретаются услуги по созданию и поддержке сайта Заказчика или информационный сайтов в интересах Заказчика;

- приобретаются услуги в области информационных систем;

- приобретаются услуги по профессиональной подготовке, обучению или переподготовке, проведению семинаров, тренингов и пр.;

- приобретаются услуги по доставке, упаковке, передаче и перевозке грузовых при-

техническому обслуживанию, поддержке и сопровождению: информационных систем, программных средств и программных продуктов, оборудования сетевой инфраструктуры, структурированных кабельных систем (СКС), серверного оборудования, оборудования телефонной связи, аудио-видеоконференцсвязи, средств электронно-вычислительной техники, технических систем обеспечения безопасности объектов Заказчика (в т.ч. охранной сигнализации и видеонаблюдения, систем контроля и управления доступом), включая услуги по физическому перемещению указанного оборудования;

- приобретение услуг связи, в том числе услуги по предоставлению в пользование емкостей связи, телематических услуг связи;

- приобретаются товары, работы, услуги (дополнительная закупка), когда смена поставщика (подрядчика, исполнителя) не целесообразна (по соображениям стандартизации);

- ввиду необходимости обеспечения совместимости с имеющимися товарами, работами, услугами; эффективности первоначальной закупки с точки зрения удовлетворения потребностей заказчика; непригодности товаров, работ или услуг, альтернативных, рассматриваемым;

- приобретение коллекторских услуг (действия, направленные на представление и защиту интересов заказчика по вопросу взыскания физическими лицами задолженности за услуги водоснабжения и водоотведения);

- производится закупка услуг по расчету размера платы за услуги ХВС и ВО, ведению лицевых счетов Потребителей, ведению баз данных Потребителей, ведению досудебной работы с Потребителями, производству расчетов компенсации расходов Потребителей и по введению в эксплуатацию индивидуальных (квартирных) приборов учета;

- оплата представительских нужд в командировании;

- при закупках товаров и иных активов по существенно сниженным ценам, когда такая возможность существует в течение очень короткого промежутка времени (распродажа, приобретение у поставщика, ликвидирующего свою хозяйственную деятельность; у конкурентов управляющих при банкротстве; по соглашению с кредиторами или согласно аналогичной процедуре; у поставщика, в силу каких-либо обстоятельств дающего значительные кратковременные скидки и т.д.)

- товары (работы, услуги) производятся по уникальной технологии, либо обладают уникальными свойствами, что подтверждено соответствующими документами, при этом требуемая продукция может быть получена только от одного поставщика и отсутствует ее производственная замена;

- поставщик является монополистом, зарегистрированным в антимонопольных органах и установленном порядке;

- поставщик является единственным официальным дилером производителя на территории РФ;

- поставщик является единственным поставщиком, поставщиком, подрядчиком в данном регионе, при условии, что расходы, связанные с привлечением контрагентов из других регионов, делают такое привлечение экономически невыгодным;

- производитель или его единственный дилер осуществляет гарантийное и текущее обслуживание товара (работ), поставленных ранее и наличие иного исполнителя невозможно по условиям гарантии;

- по соображениям стандартизации, унификации, а также для обеспечения совместимости (для товаров) или преемственности (для работ, услуг) с ранее приобретенной продукцией новые закупки должны быть сделаны только у того же поставщика, исполнителя, подрядчика. При принятии решения о закупке у единственного

поставщика по данному основанию следует проверить, действительно ли смена поставщика вынуждает заказчика при закупке товаров приобретать их с иными техническими характеристиками (что может привести к значительным техническим трудностям в работе и обездвиживанию);

- при закупке дополнительных работ или услуг, необходимость в которых возникла ввиду непредвиденных обстоятельств - работ или услуг не включенных в первоначальный проект (договор), но не выделяемых от основного договора без значительных трудностей и дополнительных затрат;

- в случае закупки, при которой по веским причинам необходимо обеспечить конфиденциальность закупки или информации, раскрываемой в ходе закупки и исполнения заказчиком, а также коммерческая тайна поставщика;

- образование организации, выбираемая по рекомендации заказчика (агентства заказчика) в случае заключения договора с целью создания объектов недвижимости, возмещения за счет инвестиций указанного заказа или застройщика (агентства);

- в случае закупки по договорам, заключенным до вступления в силу настоящего постановления;

- поставщик является единственным поставщиком в данном регионе при условии, что расходы, связанные с привлечением контрагентов из других регионов, делают такое привлечение невыгодным;

- поставщик является монополистом, зарегистрированным в установленном порядке органах в установленном порядке;

- поставщик является единственным официальным дилером производителя на территории РФ.

Продукция – алюминия сульфата, необходимая Заказчику, сертифицируется, и изготавливается в соответствии с ГОСТом.

Производителем указанной продукции является не только организация, по выбору Заказчиком (ООО «Урал-Коагулянт»), это и ОАО «Аурал» (Кировская обл.), ОАО «Химпроламит» (Набережные Челны), ОАО «Сорбент» (Иркутск).

При этом, согласно разделу 14 Постановления о закупке Заказчик должен учитывать разумность цены. Следовательно, выбор закупки изначально избран неправомерно.

Обращаем внимание на то, что ОАО «Амурсводоканал» руководствуясь разделом 14 Постановления, не пригласило других поставщиков в целях предотвращения нецелесообразного расходования денежных средств и в то же время, заключило договоры с единственным поставщиком (ООО «Урал-Коагулянт») на объемы с большей ценой.

Примером тому являются следующие закупки:

- при закупке (реестровый № 31401392719) цена за 1 т при объеме 21,84 т составила 5 921,62 руб. с НДС, при закупке № 31401400679 цена за 1 т при объеме 21,84 т составила 6 700 руб. с НДС;

- при закупке 31401400719 - цена за 1 т при объеме 21,84 т составила 5 921,62 руб. с НДС;

- а при закупке № 31401403889, опубликованной одним днем назад, цена за 1 т при объеме 218,4 т составила 6 700,00 руб. с НДС. Это может свидетельствовать о неэффективном расходовании денежных средств, а также о злоупотреблении должностными лицами названной организацией своими полномочиями.

В случае проведения закупки алюминия сульфата на действительно конкурентной основе, ОАО «Амурводоканал» могло бы приобрести данную продукцию по более низкой цене, а ООО «Урал-Коагулянт» - получить в Группу Компаний «Амурводоканал» возможность зарабатывать на более высоких ценах. Примером тому являются закупки:

- № 31400763513, где стартовая цена снижена в 2 раза. Заказчик МУП г.Ижевска «Ижевскканал», поставщик ООО «Метаким»;

- № 31401316137, стартовая цена снижена в 2 раза. Заказчик МУП «Водоканал» г. Вуктыла, Поставщик-ООО «Метаким»;

- № 31401025829, стартовая цена снижена в 1,6 раза. Заказчик МУП Канканарского городского округа «Городские энергосистемы», Поставщик-ООО «Метаким».

По данному мнению действия Заказчика ограничили участие иных участников закупки при способе закупки в форме единственного поставщика. В пункте 14 Положения о закупке приведен исчерпывающий перечень случаев, при которых предполагается закупка у единственного поставщика. При этом выбор в пользу того или иного единственного поставщика должен быть понятным и обоснованным.

Наместник ОАО «Аурат» проводимая Заказчиком процедура закупки противоречит целям Федерального закона № 223-ФЗ, которыми являются, в том числе обеспечение единства экономического пространства, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение прозрачности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Кроме того, в нарушение Федерального закона № 223-ФЗ, Заказчик не опубликовал план закупок на 2014 год.

Установив способ закупки - закупка у единственного поставщика, Заказчик нарушил принципы, изложенные в статье 3 Федерального закона № 223-ФЗ:

1) дифференциальная открытость закупки;

2) равенство, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничений допуска к участию в закупке путем установления избыточных требований к участникам закупки.

На основании вышесказанного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

#### ПРОШУ:

- провести проверку ОАО «Ижевскканал» соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении способа закупки закупка у единственного поставщика на поставку алюминия сульфата и выдать предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения закупки с проведением повторной закупки, которая не будет ограничивать участия иных участников закупки.

- приостановить действие договора, заключенного между ОАО «Ижевскканал» с единственным поставщиком по поставке алюминия сульфата.

7

ПЕРЕЧЕНЬ ПРИЛАГАЕМЫХ ДОКУМЕНТОВ:

1. отчет о выполнении с проведения закупки;
2. копия приказа из ЕПРЮД от 26.06.2014 года;
3. копия протокола о результатах проведения закупки;
4. копия Доверенности № 73 от 02.04.2014

Представитель по доверенности

М.А. Сивенев