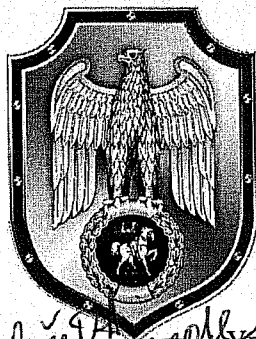


ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
КАСКАД-3

Лицензия № 1063 от 11 мая 2011 г.



ООО ОП "КАСКАД-3"
ИНН 7453156866, КПП 745301001
Р/с 40702810312720007160,
в ОАО "Челябинвестбанк"
г. Челябинск, БИК 047501779
к/с 3010181040000000779
454091, г. Челябинск, ул. Воровского, 43
тел./факс: (351) 232-72-03, 277-80-73
krasnosan1@gmail.com

Исх. № 26
"24" июля 2014 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Челябинской области

О нарушении статей 15, 17 Федерального закона
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции»

30 июня 2014 года на сайте госзакупок <http://www.zakupki.gov.ru/> было опубликовано извещение о закупке № 31401297969 «на оказание охранных услуг для МУП «ЧелябГЭТ» (г. Челябинск, ул.1 Пятилеки, д.30) путем проведения открытого конкурса. Контактным лицом заказчика определена Обогрелова Наталья Геннадьевна, тел. 778-63-65.

В пункте 1.1. части 2 «Общие условия проведения конкурса» конкурсной документации указано, что она разработана, в том числе на основании Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Однако, на официальном сайте госзакупок <http://zakupki.gov.ru/epz/orderclause/orderClauseQuickSearch/search.htm> отсутствует размещенное на сайте положение о закупках МУП «ЧелябГЭТ» как корпоративный документ в соответствии с законом 223-ФЗ. Таким образом, нормы Федерального закона № 223-ФЗ применению к МУП «ЧелябГЭТ» не подлежат.

МУП «ЧелябГЭТ» является организацией, находящейся в муниципальной собственности и выполняющей функции оказания муниципальных услуг в сфере городского электрического транспорта неограниченному кругу лиц.

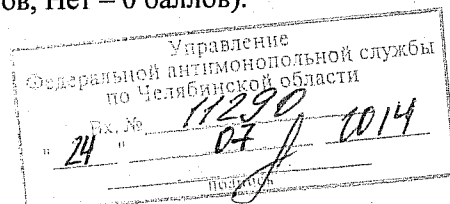
Таким образом, на заказчика распространяются нормы статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п.5.3. части 2 «Общие условия проведения конкурса» определены критерии оценки заявок на участие в конкурсе; цена, функциональные характеристики, опыт выполнения работ.

В пункте 5.4. части 2 «Общие условия проведения конкурса» определены порядок и методика оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

По критерию функциональные характеристики заказчиком были указаны следующие требования:

- 1) Наличие в штате охранного предприятия специалиста, прошедшего обучение по программе «Обеспечение транспортной безопасности» и имеющего удостоверение о краткосрочном повышении квалификации (Да 5 баллов, Нет – 0 баллов).
- 2) Наличие действующего договора с частным детективом, имеющим соответствующую лицензию об оказании детективных услуг (Да – 5 баллов, Нет-0 баллов).
- 3) Наличие в штате охранного предприятия квалифицированного специалиста по Безопасности Дорожного Движения (Да -2 балла, Нет – 0 баллов).
- 4) Наличие в лицензии разрешения на консультирование и подготовку рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств (Да -2 балла, Нет – 0 баллов.).
- 5) Наличие в лицензии разрешения на охрану объектов и (или) имущества, а так же обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения и перечень которых утверждается в порядке, установленном правительством российской Федерации (Да – 5 баллов, Нет – 0 баллов).



При подготовке конкурсной документации мы не согласились с критериями 1 и 3 функциональных характеристик, как не соответствующими действующему законодательству и направленными на ограничение конкуренции. Об этом мы указали в Предложениях о функциональных характеристиках (листы 47, 60 описи представленных документов, идентичны), в Приложении № 1 к Предложению о функциональных характеристиках (Справка по частям 1 и 3 функциональных характеристик, листы 48, 61 описи, идентичны), в Заявлении об исключении из конкурсных требований критериев о наличии в штате работников по транспортной безопасности и безопасности дорожного движения (листы 66-67 описи).

Однако, наше заявление и аргументы учтены не были и итоги конкурса были подведены без учета нашего заявления. Протокол № 3 от 21 июля 2014 года, выложен на сайте госзакупок 22 июля 2014 года.

Тем самым были нарушены нормы действующего законодательства, нормы закона «О защите конкуренции» и наши права, поскольку без учета указанных критериев мы должны являться безусловными победителями конкурса.

Согласно федеральному закону № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» по настоящее время уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в рамках нового закона не утвержден порядок подготовки и аттестации специалистов в области транспортной безопасности, что является непреодолимым препятствием для выполнения требований условий конкурса для лиц, не являющихся специализированными субъектами транспортной деятельности (либо не связанных с такими субъектами). Тем самым ограничивается конкуренция и уменьшается число участников конкурса до лиц, работники которых ранее уже могли пройти такую аттестацию по критерию отношения их к субъектам транспортной деятельности.

Действующие же в настоящее время нормативные акты предусматривают такую аттестацию только для руководителей и специалистов субъектов транспортной деятельности, т.е для МУП «ЧелябГЭТ»

Кроме того, сам закон направлен на регулирование работы субъектов транспортной деятельности, а не деятельность охранных предприятий.

Согласно п.4 ст.20 Федерального закона № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» юридические лица, осуществляющие перевозки, должны обеспечивать наличие в организации должностного лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшего в установленном порядке аттестацию на право занимать соответствующую должность.

Согласно п.8 Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных приказом Минтранса РФ от 15.01.2014г. № 7 наличие должностного лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшего в установленном порядке аттестацию на право занимать соответствующую должность возлагается на субъекта транспортной деятельности.

Как нам было устно разъяснено заместителем начальника Управления государственного автодорожного надзора по Челябинской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Пеньковским А.В. требования по аттестации распространяются на исполнительных руководителей и специалистов транспортных организаций и действующее законодательство не устанавливает таких требований для охранных предприятий.

Подобное разъяснение мы получили от руководителя Центра транспортной безопасности группы компаний «ИСТА» г. Санкт-Петербург Тарасова Юрия Алексеевича т.8(912)942-43-64, который пояснил, что на сегодня пункту 7.1 ст.1.ФЗ-16 только частично соответствует Управление ведомственной охраны Минтранса РФ (т.е. опять же субъекта транспортной деятельности). Копия письма прилагается.

Установлением указанных требований заказчик необоснованно воспрепятствовал осуществлению деятельности ООО «ОП «Каскад-3» путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, а также создал дискриминационные условия для участия в конкурсе, чем нарушил п.п.2) и 8) .1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ.

Также мы считаем, что для второго участника торгов были созданы преимущественные условия участия в торгах путем включения в конкурсную документацию требований, не предусмотренных действующим законодательством и ограничивающих конкуренцию (п.п.2 п.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ).

При исключении из критериев оценки указанных требований ООО «ОП «Каскад-3» должен являться безусловным победителем конкурса, проводимого МУП «ЧелябГЭТ».

В связи с изложенным, на основании статей, 15, 17, 23 Федерального закона № 135-ФЗ просим провести проверку и:

- 1) выдать МУП «ЧелябГЭТ» предписание об исключении из критериев оценки требований о наличии в штате организации вышеуказанных специалистов, проведении оценки результатов конкурса без учета этих требований и заключении договора с ООО «ОП «Каскад-3»;
- 2) Принять иные меры, предусмотренные антимонопольным законодательством.

Приложения:

1. Копия приказа о назначении исполнительного директора.
2. Копия генеральной доверенности на исполнительного директора.
3. Копия описи представленных на конкурс документов.
4. Копия предложений о функциональных характеристиках.
5. Копия Приложения № 1 к Предложениям о функциональных характеристиках.
6. Копия заявки на участие в конкурсе № 31401297969.
7. Копия письма «Об исключении из конкурсных требований».
8. Копия протокола № 3 от 21.07.2014г.
9. Копия письма из группы компаний «Иста».

Исполнительный директор



А.Н. Краснощёк