

Селезнева А.Т.
УРАЛ ИНФОТЕК

454005 г. Челябинск, ул. Степана Разина, д. 2
Тел/факс +7 (351) 261-47-15, +7 (495) 662-73-75
e-mail: info@trcard.ru <http://www.trcard.ru>
ИНН 7448064112, КПП 745101001
р/с 40702810372000106496 в Отделении 8597 СБ РФ
к/с 30101810700000000602, БИК 047501602

Исх. № 16-07 от 16.07.2014 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы России
по Челябинской области
454 111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Заявитель:
ООО «Уралинфотек»
454005, г. Челябинск, ул. С. Разина, 2

Фотинформация
Фотинформация

Жалоба на действия заказчика

Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие «Челябинский городской электрический транспорт». Юридический адрес: 454091, г. Челябинск, ул. Красная, 65. Место нахождения заказчика: 454081, г. Челябинск, ул. 1-й Пятилетки, д. 30, тел. (351) 239-9460.

01 июля 2014г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31401300976 о проведении МУП «ЧелябГЭТ» открытого аукциона на право заключения договора поставки терминалов переносных ТП-01 для автоматизированной системы учета оплаты поездок на пассажирском транспорте (АСОУПП) на базе бесконтактных пластиковых смарт-карт.

Извещением предусмотрено дата и время окончания подачи заявок **21.07.2014 в 11:00 (МСК+2)**.

Ознакомившись с конкурсной документацией, утвержденной директором МУП «ЧелябГЭТ» А.В. Портье от 01.07.2014г. считаем, что она содержит признаки нарушения Федерального закона от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и направлена на создание преимущественных условий единственному поставщику.

Нарушения выразились в следующем:

1. По результатам объявленного аукциона МУП «ЧелябГЭТ» должно заключить договор поставки терминалов переносных ТП-01 для автоматизированной системы учета оплаты поездок на пассажирском транспорте (АСОУПП) на базе бесконтактных пластиковых смарт-карт.

Пункт 5 Технического задания устанавливает характеристики пластиковых карт: в качестве карты должна использоваться карта типа MIFARE Standart Classic 1k на базе микросхемы MF1ICS50 производства Philips Semiconductor или совместимых микросхем (п. 5.1); в составе системы карты подразделяются на следующие виды: социальная карта; транспортная карта, служебная карта (п. 5.2).

Вместе с тем, социальная карта представляет собой инструмент учета количества предоставленных услуг по перевозке пассажиров транспортом общего пользования, с помощью которого конкретизируются и более четко выстраиваются отношения между транспортными предприятиями, которые непосредственно предоставляют проезд льготникам на основании договора перевозки (п. 1 ст. 426, п. 2 ст. 789 Гражданского кодекса Российской Федерации), и бюджетом, который впоследствии возмещает эти расходы предприятиям в

Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области
16.07.2014

соответствии со ст. 53 Закона № 131-ФЗ, ст. 69, п. 2 ст. 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Введение социальной карты необходимо для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, так как позволяет реализовывать меры социальной поддержки путем обеспечения льготного проезда отдельных категорий граждан. В этой связи установление требований к социальной карте и ее изготовлению должно осуществляться органом местного самоуправления (далее – ОМСУ) в рамках решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий за счет бюджетных средств, в соответствии со ст.54 Закона №131-ФЗ.

Законом Челябинской области от 24.09.2009 № 465-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым осуществляется за счет средств федерального бюджета» предусмотрено, что проезд льготников осуществляется на основании единого социального проездного билета или персонифицированной социальной электронной карты (ст. 1). Финансирование расходов на изготовление единых социальных проездных билетов и персонифицированных социальных электронных карт являются расходными обязательствами Челябинской области (ст. 5).

Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Закон № 44-ФЗ) установлено, что под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков. Во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов.

Постановлением Администрации города Челябинска от 27.11.2012 №256-п утвержден Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, пунктами 2 и 9 которого получателями субсидий определены перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели), принявшие на себя по договору перевозки пассажира обязанность перевезти пассажира и его ручную кладь в пункт назначения, осуществляющие меры социальной поддержки отдельным категориям граждан по проезду по внутримunicipальным маршрутам по маршрутной сети города Челябинска. При этом получатели субсидий должны иметь, в том числе: терминалы системы электронного учета, совместимой с действующими социальными картами, транспортными картами, персонифицированными социальными электронными картами для обеспечения безналичной оплаты проезда, фиксации поездок граждан, проезд которых в соответствии с действующим законодательством предусмотрен на основании социальных карт, договор с организацией, осуществляющей сопровождение автоматизированной системы оплаты проезда.

Из вышесказанного следует, что создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа отнесены к вопросам местного значения, а социальные карты приобретаются для решения вопросов местного значения. Заказчиком по приобретению

социальных карт в данном случае должен выступить ОМСУ, и, соответственно, реализовать в порядке, предусмотренном Законом № 44-ФЗ.

В настоящее время в Муниципальном образовании город Челябинск отсутствует нормативно-правовой акт определяющий требования к социальным картам. ОМСУ в настоящее время не устранил нарушения законодательства.

Ранее пластиковая карта «Социальная карта жителя города Челябинска» существовала на основании Постановления Главы города Челябинска от 31.07.2002г. № 1100-п «О социальной карте жителя города Челябинска», в редакции постановления администрации от 18.01.2012г. № 5-п «О модернизации транспортного приложения социальной карты жителя города Челябинска». Однако, пункты 1, 2, 3, 4 Постановления № 5-п решением Челябинского УФАС России по делу № 68-07/12 от 20.03.2013 были признаны несоответствующими действующему законодательству, и подлежали отмене. Указанное решение признано законным и обоснованным вступившими в законную силу судебными актами Арбитражных судов по делу А76-6967/2013.

Однако, Администрацией города Челябинска принято Постановление 27.01.2014г. № 10-п (далее Постановление 10-П) о признании утратившими силу муниципальных правовых актов: постановления Главы города Челябинска от 31.07.2002г. № 1100-п «О социальной карте жителя города Челябинска», от 14.02.2003г. № 224-п «Об утверждении временной инструкции пользования единым унифицированным документом «Социальная карта Челябинца» на пассажирском транспорте городского и пригородного сообщения», от 18.01.2012г. № 5-п «О модернизации транспортного приложения социальной карты жителя города Челябинска». Таким образом, ОМСУ отменил нормативно-правовые акты, определяющие требования к социальным картам.

Изготовление социальных пластиковых карт может быть осуществлено ОМСУ (заказчик) путем размещения заказа в соответствии с Законом № 44-ФЗ. Следует отметить, что ОМСУ до настоящего времени не устранил нарушения законодательства, установленные судебными актами арбитражных судов по делу А76-6967/2013.

По данному факту приказом Челябинского УФАС России от 04.07.2014 № 128 возбуждено дело № 32-07/14 и создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией города Челябинска части 1 статьи 15 ФЗ от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в бездействии по неприятию мер по организации закупки работ по изготовлению бесконтактных пластиковых карт (социальных карт жителя города Челябинска), что может привести к ограничению доступа к выполнению работ для муниципальных нужд хозяйствующими субъектами и созданию преимущественных условий осуществления деятельности отдельному хозяйствующему субъекту – МУП «Служба организации движения». Рассмотрение дела назначено на 20 августа 2014г.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных нормативно-правовых актов МУП «ЧелябГЭТ» определяет требования и характеристики к социальным пластиковым смарт-картам, исполняет функции ОМСУ, что является нарушением п.5 ч. 1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Данные обстоятельства были предметом рассмотрения дела № 68-07/12 от 20.03.2013 Челябинского УФАС России и признаны незаконными.

2. Кроме того, МУП «ЧелябГЭТ» в конкурсной документации определяет требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к его

размерам при формировании документации о закупке к уже существующим в обороте **социальным картам**, приобретенным в нарушение ФЗ-135 «О защите конкуренции». Судебными актами, вступившими в законную силу по делу А76-6967/2013 порядок приобретения существующих социальных карт признан не соответствующим действующему законодательству.

Действия МУП «ЧелябГЭТ» (извещение № 31400846285), являются нарушением части 1 статьи 3 и пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

МУП «ЧелябГЭТ» объявил открытый аукцион на право заключения договора поставки терминалов переносных ТП-01 для автоматизированной системы учета оплаты поездок на пассажирском транспорте (АСОУПП) на базе бесконтактных пластиковых смарт-карт.

Требования к системе учета заказчиком не определены.

Требования к терминалам должны быть определены в соответствии с определенными требованиями к пластиковым смарт-картам. Поскольку требования к пластиковым смарт-картам не определены, не могут быть определены и требования к системе учета. Такие действия Заказчика приводят к ограничению конкуренции.

Часть 10 статьи 4 Закона о закупках устанавливает, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (пункт 1).

Техническое задание (раздел 7 конкурсной документации) содержит противоречивую информацию: аукцион объявлен на поставку терминала переносного ТП-1, а в техническом задании прописываются требования к системе и её элементам (пункт 2 раздела 7). Указано, что система состоит из следующих необходимых компонентов: терминал переносной – устройство, считывающее информацию с бесконтактного носителя и обеспечивающее выдачу проездного документа; бесконтактный носитель информации (далее по тексту – карта); программно-аппаратный комплекс записи на карты; программно-аппаратный комплекс обработки и последующего хранения накопленной информации. Отсюда следует вывод, что в рамках аукциона поставке подлежат не только терминалы, но и в том числе и иные элементы системы.

Техническое задание на приобретение терминалов ТП-01 содержит и сведения о приобретаемом программном продукте, предназначенном для работы терминалов (программно-аппаратный комплекс записи на карты и программно-аппаратный комплекс обработки и последующего хранения накопленной информации), а также прописаны требования ПО комплекса (должен состоять из базы данных написанной под управлением СУБД Microsoft SQL Server 2008 и автоматизированного рабочего места (АРМ) администратора системы). Такие определенные требования к товару являются нарушением ч.6 ст.3 Закона о закупках.

Далее, в техническом задании нет пояснения обозначения терминала ТП-1. Непонятно, это марка терминала или его тип: конкретно обозначенный вид товара или характеристика. Если это требование к товару, то это является нарушением ч.6 ст.3 Закона о закупках.

В части 1 статьи 3 Закона о закупках указаны принципы, которыми должен руководствоваться заказчик: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости

стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Также не определено, в составе какого программно-аппаратного комплекса будут работать терминалы, что является нарушением п.1. ч. 10 ст. 4 Закона о закупках. Положения пункта 10 конкурсной документации «Требования настоящего ТЗ могут уточняться и дополняться в процессе разработки, по согласованию сторон» не отвечают требованиям статьи 4 Закона о закупках.

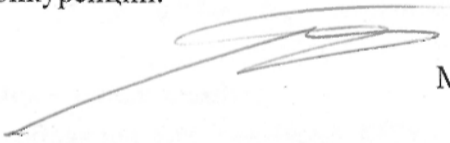
Считаем, что конкурсная документация не соответствует принципу, указанному в п.2. ч.1 ст. 3 Закона о закупках: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Поскольку, как указано выше, требования к пластиковым смарт-картам ОМСУ не определены, требования в конкурсной документации сформированы для уже имеющих в обороте карт. Наше предприятие в результате аналогичных действий ОМСУ и Заказчика было устранено с рынка оказания информационных услуг в 2012 году, что подтверждается вступившими в законную силу судебными актами по делу А76-6967/2013, можно предположить, что указанными лицами повторно создаются условия для ограничения конкуренции.

На основании изложенного, прошу:

1. Проведение МУП «ЧелябГЭТ» открытого аукциона на право заключения договора поставки терминалов переносных ТП-01 для автоматизированной системы учета оплаты поездок на пассажирском транспорте (АСОУПП) на базе бесконтактных пластиковых смарт-карт отменить.
2. Признать конкурсную документацию не соответствующей требованиям пункта 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 3 и статье 4 Закона о закупках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.
3. Признать действия МУП «ЧелябГЭТ» не соответствующими требованиям части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Директор



М.В. Глазков