

ООО «Урал Молоко»

457040, Челябинская область, г. Южноуральск, ул. Ленина, 1 Б

ИНН 7424028926 КПП 742401001 ОГРН 1117424000638

Р/сч 40702810090470000988 БИК 047501779

кор./сч. 30101810400000000779

ОАО «Челябинвестбанк», г. Челябинск

*Расторгнуто  
Арсенгаревой  
30.06.14*

Исх. № 98 от 27.06.2014 г.

Руководителю УФАС по Челябинской области

Козловой А.А.

454111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59 ГСП-6

т. (351)263-88-71

ф. (351)263-18-39

e-mail: to74@fas.gov.ru

Копия: Руководителю МП «Горторг» г. Магнитогорска

455000, Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Индустриальная, 32

т. /ф. (3519)21-34-10

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА.

1. ЗАКАЗЧИК: МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ГОРТОРГ» г. МАГНИТОГОРСКА

Место нахождения заказчика: Российская Федерация, 455025, Челябинская обл., г. Магнитогорск, ул. Индустриальная, 32 Адрес электронной почты: zakupki@gortorg.info

Номера контактных телефонов заказчика: (3519) 21-34-00 Нилова В.П., (3519) 21-46-29, Зайцева И.Б.

2. ЗАЯВИТЕЛЬ: ООО «Урал Молоко» 457040, Челябинская область, г.Южноуральск, ул.Ленина 1 Б. Адрес электронной почты: okr@uralmoloko.ru

Номера контактных телефонов: 8(351) 240-02-24, 8-908-074-16-16.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 31401188941

5. Наименование закупки: открытый конкурс «Поставка молока и молочной продукции согласно Спецификации».

На официальном сайте Государственных закупок (zakupki.gov.ru) было опубликовано 26.05.2014 г. извещение № 314001188941 на проведение открытого конкурса по 223-ФЗ. Предмет закупки: поставка молока и молочной продукции для МДОУ г. Магнитогорска. Период поставки: с момента подписания контракта по 30 сентября 2014 г. Срок подачи заявок: по 30.06.2014 г. 9:00.



Согласно документации о проведении открытого конкурса, критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются:

1. Цена договора - значимость 70 %

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки "цена договора" ( $ЦБ_i$ ), определяется по формуле:

$$ЦБ_i = (Ц_{min} / Ц_i) \times 100,$$

где:

- $Ц_i$  предложение цены участника закупочной процедуры, заявка которого оценивается, руб.;
  - $Ц_{min}$  минимальное предложение участника закупочной процедуры по цене из всех предложений по данному критерию оценки, сделанных участниками закупочной процедуры;
- Лучшим условием исполнения договора по критерию «цена договора» признается предложение участника закупочной процедуры с наименьшей предложенной ценой договора.

## 2. Квалификация участника закупочной процедуры - значимость 30%.

В соответствии с п. 9 «Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для нужд МП «Горторг» г. Магнитогорска

введен Показатель - опыт успешной поставки товара – коэффициент значимости показателя = 1.

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Квалификация участника закупочной процедуры. Показатель - опыт успешной поставки товара определяется по формуле:

$$НЦБ_i = КЗ \times 100 \times (К_i / K_{max}),$$

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя. В случае если используется один показатель, КЗ = 1;

- $К_i$  предложение участника закупочной процедуры по сумме исполненных договоров, заявка которого оценивается, руб.
- $К_{max}$  максимальное предложение по сумме исполненных договоров из предложений, сделанных участниками закупочной процедуры, руб.

Лучшим условием исполнения договора по критерию «Квалификация участника закупочной процедуры (опыт успешной поставки товара)» признается предложение участника закупочной процедуры с максимальной суммой исполненных договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для дошкольных учреждений, образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением, нетиповых образовательных учреждений высшей категории для детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности, образовательных учреждений дополнительного образования детей и других организаций, осуществляющих образовательный процесс для детей, медицинских организаций, учреждений социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления, МП «Горторг» в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе.

**При этом стоимость каждого исполненного контракта(договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), не менее 4 846 347,00 руб.**

В конкурсной документации установлены требования к участнику закупки, а именно:

Участником закупочной процедуры может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей,

выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в конкурсной документации в соответствии с Положением о закупках муниципального предприятия «Горторг» города Магнитогорска Челябинской области.

1. Заказчик устанавливает в закупочной документации следующие обязательные требования к участникам закупочных процедур:

1) соответствие участников закупочных процедур требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку продукции, являющейся предметом закупки: наличие необходимых лицензий, свидетельств, сертификатов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

2) не проведение ликвидации участника закупочных процедур - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) участники закупочных процедур не должны являться лицами, на имущество которых наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность которых приостановлена.

4) отсутствие сведений об участнике закупочной процедуры в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

5) отсутствие у участника закупочной процедуры задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупочной процедуры по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, за исключением случаев, когда такая задолженность оспаривается участником закупочной процедуры в судебном порядке, и на момент проведения закупочной процедуры соответствующее судебное решение не принято;

2. Заказчик вправе установить квалификационные требования к участникам, не являющиеся условиями допуска к участию в закупочных процедурах, а именно:

1) наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта, договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для дошкольных учреждений, образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением, нетиповых образовательных учреждений высшей категории для детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности, образовательных учреждений дополнительного образования детей и других организаций, осуществляющих образовательный процесс для детей, медицинских организаций, учреждений социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления, МП «Горторг» в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе, при этом стоимость каждого ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота).

**Считаем, что ЗАКАЗЧИКОМ, при размещении данного открытого конкурса существенно нарушены наши права, установленные статьей 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:**

1. Заказчиком установлено требование о наличии опыта исполнения контракта, договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для дошкольных учреждений, образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением, нетиповых образовательных учреждений высшей категории для детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности, образовательных учреждений дополнительного образования детей и других организаций, осуществляющих образовательный процесс для детей, медицинских организаций, учреждений социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления, МП «Горторг» в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе, при этом стоимость каждого ранее исполненного

**контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), а именно: не менее 4 846 347,00 руб.**

При этом, критерий оценки «значимость» составляет 30 %, победителем по данным закупкам станет Участник, предоставивший большее количество договоров с ценой не менее 4 846 347,00 руб. и набравший максимальную сумму исполненных договоров поставки.

Анализируя поставки молочной продукции в дошкольные учреждения, образовательные учреждения начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, специальные(коррекционные) образовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальные учебно-воспитательных учреждения закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением, нетиповые образовательные учреждения высшей категории для детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности, образовательные учреждения дополнительного образования детей и других организации, осуществляющие образовательный процесс для детей, медицинские организации учреждения социального обслуживания, организации отдыха детей и их оздоровления, города Магнитогорска Челябинской области, за последние три года (заказчиками, организаторами торгов выступали в 2011, 2012, 2013, 2014 г. Администрация г. Магнитогорска по 94-ФЗ, МДОУ г. Магнитогорска Ленинского района, МДОУ г. Магнитогорска Орджоникидзевского района, МДОУ г. Магнитогорска Правобережного района, МУЗ «Городская больница № 1» им. Дробышева, МУЗ «Родильный дом № 3» г. Магнитогорска) можно сделать вывод, что всего два Участника закупок могут предоставить исполненные контракты на сумму 4 846 347,00 руб. и более рублей и лучшее по сумме исполненных контрактов предложение. Таковыми (основными для социальной сферы г. Магнитогорска в период с 10 июня 2011 г. по 10 июня 2014 г.) являются ООО «Уральская молочная компания» и ООО «Вега». Считаем, что данный критерий оценки можно рассматривать как ограничение конкуренции и предоставление конкурентных преимуществ ООО «Уральской молочной компании» и ООО «Вега». При участии в последующих торгах уже ни один производитель и участник не сможет победить и ООО «Уральская молочная компания» будет единственным поставщиком на территории г. Магнитогорска.

Обращаем Ваше внимание на то, что ООО «Уральская молочная компания» и ООО «Вега» являются взаимовлияемыми компаниями, а именно:

-адрес регистрации этих компаний совпадает: Челябинская область, пос. Приморский, ул. Коммунальная, 8;

– производителем поставляемой ООО «Вега» молочной продукции является ООО «Уральская молочная компания» ТМ «Ситно»;

– учредителем ООО «УМК» является Журавский М.П., учредителем и директором ООО «Вега» Журавская А.С.

Таким образом, фактически создаются условия ограничения конкуренции и нарушения законодательства «О защите конкуренции» в пользу одного участника ООО «Уральская молочная компания» (или ООО «Вега»).

2. Усматриваем нарушение наших прав и в том, что Заказчиком МП «Горторг» г. Магнитогорска торги по дошкольным учреждениям трех районов города Орджоникидзевского, Правобережного, Ленинского районов (проводившиеся ранее, в 2011-2014 г. раздельно) объединены в один открытый конкурс, чем была увеличена сумма закупки до 24 231 735 руб. 00 коп. и минимальная сумма ранее исполненных контрактов - не менее 4 846 347,00 руб.

Согласно решения по делу № 24-04-18.1/14 по жалобе ООО «Урал Молок» на действия Муниципального предприятия «Горторг» г. Магнитогорска УФАС Челябинской области рекомендовала МП «Горторг» г. Магнитогорска в «дальнейшем при формировании конкурсной документации на поставку молока и молочной продукции предусмотреть возможность подтверждения квалификации участника закупки путем предоставления нескольких контрактов, в т.ч. по совместным торгам на общую определенную заказчиком сумму». Данные рекомендации при подготовке конкурсной документации МП «Горторг» г. Магнитогорска проигнорировало.

3. В указанном выше решении, представители заказчика комментируют необходимость такого критерия оценки заявок как «наличие опыта»: «... участники закупки, имевшие ранее такой опыт, безусловно, получают преимущества, поскольку в рамках заключенных и исполненных договоров необходимо исключить вероятность неисполнения обязательства по поставке очередной партии пищевых продуктов для дошкольных образовательных учреждений».

В конкурсной документации по закупке № 31401188941 установлены требования, а именно:

- Срок и условия поставки товара: с момента заключения договора по 30.09.2014 года, поставка товара осуществляется специализированным транспортом ежедневно с понедельника по пятницу с 06-00 до 11-00 по предварительной заявке (время местное). Корректировка заявки до 12-00 дня предшествующего поставке.

- При обнаружении производственных дефектов товара при его приёмке, а также в процессе реализации, при обнаружении нарушения других условий договора Заказчик обязан известить Поставщика о выявленных дефектах, с приложением подробного перечня указанных дефектов. Извещение может быть направлено телефонограммой с использованием факсимильной связи либо электронной почты. Поставщик обязан устранить недостатки или заменить товар ненадлежащего качества в течение 3 часов от даты приёма – передачи товара, если дефекты были обнаружены в момент приёма – передачи товара, или в течение 3 часов с момента получения уведомления об обнаружении производственных дефектов в процессе реализации товара.

-Срок годности товара на момент поставки на склад Заказчика должен составлять не менее 85 % от установленного производителем срока годности продукции.

-Объем поставляемой продукции в ассортименте 485 700 кг.

-Перевозка осуществляется специализированным транспортом

Если проанализировать данные требования и условия поставки, то можно четко установить круг возможных поставщиков и участников закупки:

Требование 1: 485 700 кг — объем поставки по контракту, срок действия: с момента подписания до 30.09.2014 г., т.о. всего рабочих дней за период поставки - 66 (23- июль, 21 — август, 22 -сентябрь), а в день нужно поставлять не менее 7 359 кг готовой продукции в 138 учреждений согласно дислокации. То есть участник закупки должен производить (закупать) не менее 7,3 тн готовой продукции и иметь не менее 6 единиц специально оборудованного для перевозки молочных скоропортящихся продуктов транспорта, чтобы успеть осуществить поставку в период с 6 до 11 часов.

Требование 2: Поставщик должен будет в течение трех часов с момента уведомления заменить некачественную (с дефектами) продукцию. То есть поставщик должен находиться на расстоянии, позволяющем в течение 3-х часов принять претензию, рассмотреть, поставить продукцию в учреждения. Максимальная скорость движения специализированного транспорта для перевозки молочной продукции — не более 90 км/час, загрузка продукции на замену некачественной - не менее 20 минут, развоз по учреждениям внутри города — не менее часа., значит поставщик (производство, склад) должен находиться на расстоянии от Магнитогорска не более 150 — 200 км.

Требование 3. Срок годности товара на момент поставки на склад Заказчика должен составлять не менее 85 % от установленного производителем срока годности продукции.

Сроки на молочную продукцию варьируются у поставщиков в зависимости от нормативно-технической документации, способов производства и в среднем составляют:

Наименование продукции	Срок годности, установленный НТД	85 % от установленного срока
Молоко пастеризованное	5 суток	4,25 суток
Кисломолочные продукты	5-7 суток	4,25-6 суток
Творог	3-5 суток	2,55 суток-4,25 суток

Из таблицы видно, что поставлять продукцию участник закупки сможет от производителя, расположенного территориально на небольшом расстоянии, иначе не будет соблюдено условие об остаточном сроке годности продукции 85 %.

Всем трем требованиям отвечают производства на близлежащей к Магнитогорску территории: ООО «Уральская молочная компания» (пос. Приморский, 22 км от г. Магнитогорска), ООО «Вега» (пос. Приморский, 22 км от г. Магнитогорска), ОАО «Магнитогорский молочный комбинат», ООО «Белорецкий маслосыркомбинат» (г. Белорецк, 88 км от Магнитогорска), ООО «Урал Молоко» (г. Южноуральск, 220 км от г. Магнитогорска).

Все предприятия, согласно анализу проведенных в 2011-2014 г.г. торгов, являются поставщиками молочной продукции для нужд социальной сферы и имеют положительный опыт исполнения контрактов/договоров в дошкольные учреждения, образовательные учреждения начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, специальные(коррекционные) образовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальные учебно-воспитательных учреждения закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением, нетиповые образовательные учреждения высшей категории для детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности, образовательные учреждения дополнительного образования детей и других организации, осуществляющие образовательный процесс для детей, медицинские организации учреждения социального обслуживания, организации отдыха детей и их оздоровления, города Магнитогорска Челябинской области, за последние три года .

Однако только у ООО «Уральской молочной компании» (ООО «Веги») есть возможность быть признанными победителями в данном открытом конкурсе.

Более того, только у ООО «Уральская молочная компания» (ООО «Вега») имеется единственная возможность быть признанным победителем, не снижая начальную (максимальную) цену конкурса с ограниченным участием.

Таким образом, торги по данному открытому конкурсу по 223-ФЗ носят чисто формальный характер, ограничивают конкуренцию, направлены на победу единственного поставщика и не предполагают снижения цены контракта и экономии бюджетных средств.

Нарушаются положения статьи 1 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

**Ст. 1 .Цели регулирования настоящего Федерального закона и отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом**

1. Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На основании вышеизложенного, просим Вас рассмотреть закупочную документацию и принять меры по недопущению в дальнейшем ограничения конкуренции со стороны МП «Горторг» г. Магнитогорска.

Зам.коммерческого директора ООО «Урал Молоко»

Бутченко А.А./\_\_\_\_\_ /

Конг.сот.тел. 8-908-074-16-16

Эл.адрес okp@uralmoloko.ru

