

3
Прокурору Челябинской области
Государственному советнику юстиции 2 класса
Войтовичу А.П.

Заявитель: Золотухин Валерий Владимирович
Адрес: 454020, Челябинская область, г.
Челябинск, ул. Энтузиастов, 25 «б» - 50
E-mail: makebus@mail.ru
Тел.: +79525267525

Уважаемый Александр Петрович!

ПРОКУРАТУРА
Челябинской области
дата 04.04.14

10 апреля 2014 года на официальном сайте Российской Федерации для распространения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) были опубликованы Извещение и документация заказа № 31401060734 о проведении открытого аукциона на право заключения договора на «разработку проектной документации объекта: общежитие со встроенно-пристроенными помещениями социально-бытового назначения ФГБОУ ВПО «ЮУрГУ» (НИУ)» (далее – Закупка), заказчиком по которому выступило Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Южно-Уральский государственный университет" (далее – Заказчик).

Начальная (максимальная) цена Закупки составляет 29 870 705,26 рублей.

Интернет-адрес размещения заказа:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=1081682&epz=true>

В силу ч.1 ст.1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее 223-ФЗ), целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 3 223-ФЗ установлены следующие принципы, которыми следует руководствоваться заказчиком при закупках товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч.1 ст.2 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3

настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ № 135, 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу ч.5 ст.17 135-ФЗ положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Как установлено пунктом 14 Приложения №1 к Документации об Аукционе, размер обеспечения заявки на участие в аукционе 20 909 493,68 руб. из расчета 70% начальной цены договора.

Пунктом 9.3 Приложения №1 к Документации установлено, что Заказчиком установлены дополнительные квалификационные требования к участникам закупки. Перечень дополнительных квалификационных требований и документов, подтверждающих соответствие установленным требованиям, указан в Приложении №4 к документации об аукционе.

Согласно Приложению №4 к Документации к участникам Закупки следующие требования:

1. Наличие заключенных и исполненных участником закупки договоров на выполнение работ по проектированию жилых домов, за период 2013-2014г.г. в количестве не менее 8 договоров с ценой выполненных работ не менее 30 млн. рублей каждый;
2. Наличие положительных заключений государственной экспертизы на выполненные участником закупки работы по проектированию жилых домов: не менее 10 заключений;
3. Наличие в штате участника закупки специалистов по всем необходимым разделам проектирования, отвечающих следующим требованиям:

1.	Главные инженеры проекта (далее «ГИП»)	Не менее 2 ГИПов с опытом работы не менее 15 лет (образование высшее)
2.	Архитектурная группа	Не менее 3 сотрудников с опытом работы не менее 10 лет (образование высшее)
3.	Строительная группа	Не менее 8 сотрудников с опытом работы не менее 10 лет (образование высшее)
4.	Водоснабжение и водоотведение	Не менее 3 сотрудников с опытом работы не менее 10 лет (образование высшее)
5.	Теплогасоснабжение и вентиляция	Не менее 3 сотрудников с опытом работы не менее 10 лет (образование высшее)
6.	Электротехническая группа	Не менее 3 сотрудников с опытом работы не менее 10 лет (образование высшее)
7.	Слаботочные сети и автоматизация	Не менее 2 сотрудников с опытом работы не менее 10 лет (образование высшее)
8.	Генплан	Не менее 3 сотрудников с опытом работы не менее 10 лет

		(образование высшее)
9.	Сметный отдел	Не менее 1 сотрудника с опытом работы не менее 10 лет (образование высшее)
10.	Спецраздел (ГО и ЧС)	Не менее 1 сотрудника с опытом работы не менее 10 лет (образование высшее)
11.	Спецраздел (эколог)	Не менее 1 сотрудника с опытом работы не менее 10 лет (образование высшее)

4. Наличие положительной деловой репутации в области выполнения работ по проектированию жилых домов: не менее 10 положительных отзывов;
5. Наличие заключенных и исполненных участником закупки договоров на выполнение работ по проектированию жилых домов, за период 2013-2014 годов, с ценой выполненных работ в сумме не менее 300 млн. рублей;
6. Отсутствие судебных дел за период 2009-2014 гг. с предметом иска:
 - некачественное выполнение работ по проектированию жилых домов;
 - нарушение сроков работ по проектированию жилых домов.

Установление подобных требований к участникам Закупки вкпе с повышенным размером обеспечения заявки контрпродуктивно и влечет за собой ограничения количества участников Закупки.

Необходимо отметить, что в заказах, размещаемых согласно положениям 223-ФЗ, Заказчиком устанавливался размер обеспечения заявки равный 5% (например, закупки №№ 31401050367, 31401055703, 31401049285, 31400941305).

Вместе с тем, начальная (максимальная) цена Закупки составляет 29 870 705,26 рублей. Согласно п.1 Приложения №4 к Документации к участникам Закупки требование о наличии заключенных и исполненных участником закупки договоров на выполнение работ по проектированию жилых домов, за период 2013-2014г.г. в количестве не менее 8 договоров с ценой выполненных работ не менее 30 млн.

Таким образом, требование того, чтобы цена договоров по каждой из не менее чем 8 выполненных работ участниками превышала начальную (максимальную) цену Закупки, так же приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, т.к. участники, исполнившие за период 2013-2014г.г. работы по проектированию жилых домов равные начальной (максимальной) цене Закупки, не смогут принять участие в Закупке.

Кроме того, п.6 Приложения №4 к Документации к участникам Закупки установлено требование об отсутствии судебных дел за период 2009-2014 гг. с предметом иска:

- некачественное выполнение работ по проектированию жилых домов;
- нарушение сроков работ по проектированию жилых домов.

Вместе с тем, само по себе судебное разбирательство не может говорить о некачественном выполнении предыдущих работ по проектированию либо нарушению сроков работ по проектированию участниками Закупки. Это может быть подтверждено судебным решением суда, вступившим в законную силу. Однако, Заказчиком установлено требование об отсутствии именно судебных дел (без указания статуса). Данное требование существенным образом приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, Заказчиком нарушены положения ч.1 ст.3 223-ФЗ и ч.1 ст.17 135-ФЗ.

Вместе с тем, Заказчиком завышена начальная (максимальная) цена договора.

Согласно смете №4 для расчета стоимости проектирования использован Справочник базовых цен (далее - СБЦ) «Объекты жилищно-гражданского строительства» 2010 г.

Для определения цены проектирования взята 9-я расценка из Таблицы №2:

Мотели, общежития по числу мест свыше 500, $A=567,066$ $B=2,987$. Согласно данной расценки, стоимость проектирования рассчитывается по формуле: $C=(A+B*X)*K_i$, где

C – стоимость

A и B – постоянные величины, принимаемые по таблице максимального значения показателя;

X – количество мест = 1700

K_i – коэффициент, отражающий инфляционные процессы в проектировании на момент определения цены проектных работ для строительства объекта.

Составляя смету на проектные работы и руководствуясь данным справочником, **учитываются, в числе прочих, требования пункта 1.2 «При пользовании настоящим Справочником следует руководствоваться Методическими указаниями по применению справочников базовых цен на проектные работы для строительства, утвержденными приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.12.2009 N 620 (далее - Методические указания)»**

Согласно п. 2.1.3 Методических указаний «Если проектируемый объект имеет значение основного показателя меньше минимального или больше максимального показателей, приведенных в таблицах цен Справочников, цена разработки проектной и рабочей документации определяется путем экстраполяции в соответствии с формулой:

«Если показатель мощности объекта больше табличного показателя, базовая цена его проектирования определяется по формуле:

$$C = a + b \times (0,4 \times X_{max} + 0,6 \times X_{зад}),$$

где

a , b – постоянные величины, принимаемые по таблице максимального значения показателя;

X_{max} – максимальный показатель, приведенный в таблице;

$X_{зад}$ – показатель проектируемого объекта.

Указанное положение распространяется и на позиции, когда в таблице цен перед минимальным и после максимального показателя стоят соответственно слова «до» и «свыше».

Таким образом, при составлении сметы $X_{зад} = 1700$, что больше максимального табличного показателя, следовательно, в расчетах должна быть использована формула с применением Экстраполяции, а именно формула, указанная в Методических указаниях.

Расчеты:

А. В исходной смете $C=(567,066+2,987*1700)=5644966$

Б. Должно быть $C=(567,066+2,987*(0,4*500+0,6*1700))=4211206$

Согласно п. 1.5 СБЦ:

«Распределение базовой цены на разработку проектной и рабочей документации, определенной по таблицам Справочника, осуществляется по приведенному ниже соотношению и может уточняться по согласованию между исполнителем и заказчиком.

Виды документации:	Процент от базовой цены:
Проектная документация	40
Рабочая документация	60
Итого	100

Рекомендуемая ориентировочная относительная стоимость разработки разделов проектной документации (в процентах от базовой цены) приведена в таблице N 41 настоящего Справочника.

Рекомендуемая ориентировочная относительная стоимость разработки разделов рабочей документации (в процентах от базовой цены) приведена в таблице N 42 настоящего Справочника».

В смете № 4 отсутствует пункт по поводу Стадийности. Однако, присутствует « $K_2=0,90$ – на совмещение стадийности проектирования: рабочая документация с утверждаемой частью».

Но согласно п.1.5 СБЦ и п.1.4 Методических указаний на Рабочую документацию должен использоваться коэффициент 0,6. Вместе с тем, упоминание про утверждаемую часть отсутствует.

Таким образом, коэффициент на стадию Рабочая документация применен не верно. Должен быть 0,6.

Так же в смете № 4 применяется коэффициент: « $K=1$ - корректирующий к-т по таблице отн. стоимости проектной документации (к табл. 41)», но в данной ситуации, если есть упоминание о стадии проектирования: Рабочая документация, должна применяться таблица 42, согласно п.1.5 СБЦ

Согласно п 2.1.3 и 2.1.4 Методических указаний:

«2.1.3. Если проектируемый объект имеет значение основного показателя меньше минимального или больше максимального показателей, приведенных в таблицах цен Справочников, цена разработки проектной и рабочей документации определяется путем экстраполяции в соответствии с формулой, приведенной в приложениях N 1 и N 2 к настоящему Методическим указаниям. Указанное положение распространяется и на позиции, когда в таблице цен перед минимальным и после максимального показателя стоят соответственно слова "до" и "свыше". В случаях, когда принятый показатель меньше половины минимального или больше удвоенного максимального показателя, приведенных в таблице, базовая цена проектных работ определяется в порядке, установленном пунктом 2.1.4 настоящих Методических указаний.

2.1.4. Цена разработки проектной и рабочей документации на строительство объектов, для которых цены в Справочниках не приведены и не могут быть приняты по аналогии, определяются расчетом стоимости в соответствии с калькуляцией затрат (форма ЗП)».

Таким образом, смета составлена не верно. Должна была быть применена смета по Трудозатратам по форме ЗП

Расчет сметы, согласно СБЦ и Методических указаний. Используется формула с учетом Экстраполяции. Используется Стадийность: Рабочая документация с коэффициентом 0,6.

А) Смета № 4 Документации Закупки

№ п/п	Характеристика предприятия, здания, сооружения или виды работ	№№ частей, глав, таблиц, параграфов и пунктов указаний к разделу или главе Сборника цен на проектные и изыскательские работы для строительства	Расчет стоимости проекта, тыс. руб.	Стоимость, руб.		
				без НДС	НДС 18%	С учетом НДС
1.	Общезитие №42 (16, 10 этажей) Количество мест - 1700 (ориентировочно)	Справочник базовых цен на проектные работы для строительства Приложение №3 к приказу Министерства регионального развития РФ №260 от 28.05.2010г. (Глава 2.1, табл. 2, п.9) Дополнительно учитываются: K ₁ =1,08 – районный коэффициент; K ₂ =0,90 – на совмещение стадийности проектирования: рабочая документация с утверждаемой частью; K ₃ =0,85-предварительная проработка документации до получения положительного заключения федеральной государственной экспертизы K ₄ = 3,64 - индекс изменения сметной стоимости проектных работ (письмо Минрегиона России от 12.11.2013г.№ 21331-СД/10) K=1- корректирующий к-т <u>По таблице отн. стоимости проектной документации (к табл. 41)</u>	$C=(a+vX) \cdot K_{\Sigma}$ a=567,066; v=2,987 X=1700 мест $C=(567,066+2,987 \cdot 1700) \cdot 1,08 \cdot 0,90 \cdot 0,85 \cdot 3,6 \cdot 1 = 16\,976,490$			

Б) Смета согласно СБЦ и Методическим указаниям

№ п/п	Характеристика предприятия, здания, сооружения или виды работ	№№ частей, глав, таблиц, параграфов и пунктов указаний к разделу или главе Сборника цен на проектные и изыскательские работы для строительства	Расчет стоимости проекта, тыс. руб.	Стоимость, руб.		
				без НДС	НДС 18%	С учетом НДС
1.	Общезитие №42 (16, 10 этажей) Количество мест - 1700 (ориентировочно)	Справочник базовых цен на проектные работы для строительства Приложение №3 к приказу Министерства регионального развития РФ №260 от 28.05.2010г. (Глава 2.1, табл. 2, п.9) Дополнительно учитываются: K ₁ = 0,60 – Стадийность проектирования: рабочая документация; K ₂ =1,08 – районный коэффициент K ₃ =0,85-предварительная проработка документации до получения положительного заключения федеральной государственной экспертизы K ₄ = 3,64 - индекс изменения сметной стоимости проектных работ (письмо Минрегиона России от 12.11.2013г.№ 21331-СД/10) K=1- корректирующий к-т <u>По таблице отн. стоимости проектной документации (к табл. 41)</u>	$C=(a+v \cdot (0,4 \cdot X_{\max} + 0,6 \cdot X_{\text{зад}})) \cdot K_{\Sigma}$ a=567,066; v=2,987 X _{зад} =1700 мест X _{max} =500 $C=(567,066+2,987 \cdot (0,4 \cdot 500 + 0,6 \cdot 1700)) \cdot 0,60 \cdot 1,08 \cdot 0,85 \cdot 3,64 \cdot 1 = 8443,097$			

После добавления НДС 18%, Эскизный проект 15%, Энергоэффективность 3%, ГО и ЧС 4%, Экспертиза 15%,

Получаем: 8443097,44 + 18% (1519757,54)=9962854,98 + 15% (1494428,25) + 3% (298885.65) + 4% (398514,20)=12154683,08 + 15% (1823202,46) = 13 977 885,54 – Итоговая сумма по смете.

Согласно смете № 4 итоговая сумма равна: 28 105 260,06

Таким образом, начальная (максимальная) цена закупки завышена не менее чем на 14 127 374 (четырнадцать миллионов сто двадцать сем тысяч триста семьдесят четыре) рубля 52 копейки.

Таким образом, в соответствии с Примечанием 4 к статье 158 Уголовного кодекса Российской Федерации, завышение начальной (максимальной) цены может повлечь причинение ущерба Заказчику в особо крупном размере.

Вместе с тем, одновременное установление требований к участникам Закупки, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, одновременно с завышением начальной (максимальной) цены договора может иметь признаки состава преступления, предусмотренного ч.1 ст.30, ч.4 ст.159 Уголовного кодекса Российской Федерации (приготовление к мошенничеству в особо крупном размере).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 17 января 1992 г. №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Прокуратура Российской Федерации является органом, который осуществляет возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами, а так же уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст.1 Федерального закона от 17 января 1992 г. №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. провести проверку фактов, изложенных в заявлении и дать ответ в установленный Законом срок по электронной почте, а так же на почтовый адрес;
2. дать поручение УФАС по Челябинской области провести проверку требований к участникам Закупки на предмет соответствия положениям 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
3. провести проверку факта возможного завышения начальной (максимальной) цены Закупки;
4. В случае подтверждения факта совершения уголовно-наказуемого деяния, в соответствии с п.2 ч.2 ст. 37 УПК РФ направить материалы проверки в орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства. В случае направления материалов в орган дознания для производства ОРМ прошу дать органу дознания конкретные указания, направленные на установление объективных обстоятельств произошедшего.

08.05.2014



Золотухин В.В.