



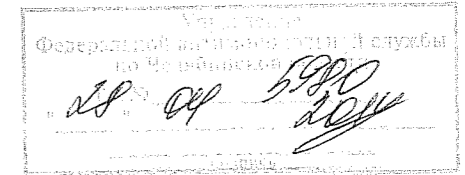
ОАО «АльфаСтрахование»
Южно-Уральский филиал

454080, г. Челябинск, ул. Энгельса, 44-Г
Тел.: (351) 731-70-01, 731-70-02,
Факс: (351) 731-69-97, 731-69-98
http://www.alfastrah.ru, E-mail: info-chelyabinsk@alfastrah.ru
ОГРН 1027739431730 ИНН/КПП 7713056834/745343001

№ 281/анбеле от 2014 № 0097-000

Семёновой Е.Г.
Самойловой И.В.
М
Иванов
29.04.14
13.04

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Челябинской области
454090, г. Челябинск, пр. Ленина, 59
Копия:
Генеральному директору
ФГУП ПО «Маяк»
456780, Россия, Челябинская область,
г. Озерск, проспект Ленина, дом 31



**Жалоба
на действия заказчика**

Заказчик: ФГУП «Производственное объединение «Маяк»

Адрес заказчика: 456780 Челябинская область, г. Озерск, пр. Ленина, 31

Наименование заказа: Обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта (гидротехнического сооружения) за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Участник размещения заказа, подавший жалобу: Открытое акционерное общество «АльфаСтрахование» в лице юриста Юридического отдела Южно-уральского филиала Бородина А.Б., адрес филиала: 454091, г. Челябинск, ул. Энгельса, 44 «Г» (далее - Участник).

Контактное лицо: Логинов Пётр, тел. 731-70-70, доб. 746-425.

21.03.2014 в 14:50 ФГУП «ПО Маяк» (далее – Заказчик) опубликовало ИЗВЕЩЕНИЕ о закупке № 31400997773 «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта (гидротехнического сооружения) за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Начальная (максимальная) цена контракта – **6 660 000,00** рублей.

В нарушение разделов 9 и 15 информационной карты запроса предложений, п. 1.1 проекта Договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта заказчик допустил к участию в запросе предложений всех участников запроса предложений в соответствии с ПРОТОКОЛОМ № R023409-3 заочного заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по закрытому запросу предложений на право заключения договора на Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта (гидротехнического сооружения) за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте от «25» апреля 2014 г. Нарушение заказчика выражается в допуске к участию в

запросе предложений страховщиков, не соблюдающих, за исключением ОАО «АльфаСтрахование», требования Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», а именно ч. 11 ст. 7 указанного ФЗ.

В силу статьи 7 Закона N 225-ФЗ государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с настоящим Федеральным законом экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования. Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2011 N 808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии» утверждены базовые страховые тарифы. Совокупное прочтение норм Закона № 225-ФЗ и Постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2011 N 808 позволяет заключить, что в 2014 г. к базовым страховым тарифам может быть применён лишь единственный понижающий коэффициент, устанавливаемый исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте.

В соответствии с п. 10 Ст. 7 225-ФЗ значение коэффициента уровня безопасности не может быть более 1,0 и менее 0,6, при этом в соответствии с п. 11 Ст. 7 порядок определения уровня безопасности опасного объекта устанавливается профессиональным объединением страховщиков (НССО) в соответствии с настоящим Федеральным законом (225-ФЗ). Порядок определения уровня безопасности опасного объекта определён и зафиксирован НССО в Методике определения уровня безопасности ОПО и в п. 4 Правил организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Совокупное прочтение указанных выше норм позволяет сделать лишь один единственно верный вывод: значение коэффициента УБ может быть определено лишь по результатам анализа страховщиком анкет (форм исходных данных) установленного образца и данный коэффициент в течение 2014 г. может принимать лишь четыре возможные значения в диапазоне от 0,7 до 1: 0,7; 0,85; 0,95; 1. Учитывая изложенные выше обстоятельства можно заключить, что минимальная цена контракта как в отношении каждого опасного объекта, так и в отношении всех опасных объектов должна быть одина у всех страховщиков при условии выполнения расчётов указанного коэффициента в соответствии с нормативными документами НССО.

В данном случае стоит учитывать и тот факт, что в соответствии с п.п. 23 и 24 Постановления Правительства РФ от 3 ноября 2011 г. N 916 «Об утверждении Правил

... не соблюдающих, за исключением ОАО «Обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», а именно ч. 11 ст. 7 указанного ФЗ.

В силу статьи 7 Закона N 225-ФЗ государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с настоящим Федеральным законом экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования. Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2011 N 808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, в том числе с учетом страховых тарифов от 01.10.2011 N 808 позволяет заключить, что в 2014 г. к базовым тарифам может быть применён лишь единственный понижающий коэффициент, устанавливаемый исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте.

В соответствии с п. 10 Ст. 7 225-ФЗ значение коэффициента уровня безопасности не может быть более 1,0 и менее 0,6, при этом в соответствии с п. 11 Ст. 7 порядка определения уровня безопасности опасного объекта устанавливается профессиональным объединением страховщиков (НССО) в соответствии с настоящим Федеральным законом (225-ФЗ). Порядок определения уровня безопасности ОПО и в п. 4 Правил организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Совокупное прочтение указанных выше норм позволяет сделать лишь один единственный вывод: значение коэффициента УБ может быть определено лишь по результатам анализа страховщиком анкет (форм исходных данных) в диапазоне от 0,7 до 1: 0,7; 0,85; 0,95; 1. Учитывая возможные значения в течение 2014 г. может принимать лишь один единственный верный вывод: значение коэффициента УБ может быть выше нормы, так и в отношении всех опасных объектов должна быть учтена каждая деталь, так и в отношении всех опасных объектов должна быть учтена каждая деталь, так и в отношении всех опасных объектов должна быть учтена каждая деталь.

и каждого опасного объекта, так и в отношении всех опасных объектов должна быть учтена каждая деталь, так и в отношении всех опасных объектов должна быть учтена каждая деталь.

и с каждым страховщиком при условии выполнения расчётов указанного коэффициента в соответствии с п.п. 23 и 24 статьи 7 Закона от 3 ноября 2011 г. N 916 «Об утверждении Правил

обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» Страховщик применяет поправочные коэффициенты к тарифам, исходя из сведений, сообщенных страхователем в письменном заявлении об обязательном страховании и иных документов, прилагаемых к нему, при этом коэф., зависящий от уровня безопасности опасного объекта определяется в соответствии с порядком определения вреда. Правила профессиональной деятельности страховщиков «ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ ВРЕДА, КОТОРЫЙ МОЖЕТ БЫТЬ ПРИЧИНЕН В РЕЗУЛЬТАТЕ АВАРИИ НА ОПАСНОМ ОБЪЕКТЕ, МАКСИМАЛЬНО ВОЗМОЖНОГО КОЛИЧЕСТВА ПОТЕРПЕВШИХ И УРОВНЯ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНОГО ОБЪЕКТА» утверждены Решением Президиума НССО, Протокол №28 от 08.06. 2011 и согласованы с Министерством Финансов Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Дополнительно обращаем, что в отношении лиц (страхователей), допустивших неосновательное сбережение сумм страховых премий законом, а именно п. 3 Ст. 937 ГК РФ, предусмотрены штрафные санкции:

«Статья 937. Последствия нарушения правил об обязательном страховании:

...
3. Суммы, неосновательно сбереженные лицом, на которое возложена обязанность страхования, благодаря тому, что оно не выполнило эту обязанность **либо выполнило ее ненадлежащим образом**, взыскиваются по иску государственных органов, осуществляющих надзор в соответствующей сфере деятельности, в доход Российской Федерации с начислением на эти суммы процентов в соответствии со статьей 395 настоящего Кодекса».

В случае выбора в качестве победителя в рамках указанной процедуры иного страховщика нежели «АльфаСтрахование» мы будем вынуждены обратиться с ходатайством в соответствующий государственный орган для взыскания сбереженных сумм в доход Российской Федерации.

В ходе подготовки конкурсной заявки и определения цены контракта, «АльфаСтрахование» производило расчёт значения коэф. уровня безопасности и, как следствие, окончательной цены контракта в строгом соответствии с указанными выше нормами, что привело к определению единственно верной минимальной цены, зафиксированной в заявке «АльфаСтрахования» – **4 687 250,00** (Четыре миллиона шестьсот семьдесят семь тысяч двести пятьдесят и 00/100) руб. С целью подтверждения корректности расчёта «АльфаСтрахованием» коэф. УБ мы прилагаем к настоящей жалобе видеозапись расчёта, произведённого на сайте единого профессионального объединения страховщиков – Национальный союз страховщиков ответственности и расчёты, произведённые в соответствии с алгоритмами, определёнными в Методике определения уровня безопасности ОПО и в п. 4 Правил организации обязательного страхования

гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Приведённая выше аргументация, в т.ч. обязательность применения заказчиком указанных выше внутренних документов НССО подтверждается решением Арбитражного суда Волгоградской области по делу № А12- 13284/2012, в частности, об этом говорит следующий абзац:

«Учитывая изложенные обстоятельства суд **делает вывод об императивном характере применения Методики определения уровня безопасности опасных объектов - Приложение № 12 к Правилам профессиональной деятельности страховщиков «Порядок определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта».**

Просим:

Выдать заказчику предписание об отмене ПРОТОКОЛА № R023409-3 заочного заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по закрытому запросу предложений на право заключения договора на Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта (гидротехнического сооружения) за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте от 25.04.2014 и обязать заказчика повторно произвести процедуру рассмотрения заявок в соответствии с действующим законодательством, регулирующим обязательное страхование ответственности при эксплуатации опасных объектов.

Приложение:

- ✓ Копия доверенности на юриста юридического отдела Южно-Уральского филиала ОАО «АльфаСтрахование» Бородин А.Б. на 1-м листе;
- ✓ Методика определения уровня безопасности ОПО и Правила организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- ✓ ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ ВРЕДА, КОТОРЫЙ МОЖЕТ БЫТЬ ПРИЧИНЕН В РЕЗУЛЬТАТЕ АВАРИИ НА ОПАСНОМ ОБЪЕКТЕ, МАКСИМАЛЬНО ВОЗМОЖНОГО КОЛИЧЕСТВА ПОТЕРПЕВШИХ И УРОВНЯ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНОГО ОБЪЕКТА;
- ✓ Видеозапись расчёта коэф. УБ в отношении каждого ОПО (ГТС) размещена по адресу: <https://drive.google.com/file/d/0B11BuduhNCJepaEICWjhTWjgyOGc/edit?usp=sharing>;
- ✓ Обоснование примененных ОАО «АльфаСтрахование» значений Куб в отношении каждого ОПО (ГТС);
- ✓ Решение Арбитражного суда Волгоградской области по делу № А12-13284/2012.

С уважением,
Юрист
Южно-Уральского филиала
ОАО «АльфаСтрахование»



Бородин А.Б.