

№ 230 от «21» апреля 2014 г.

Семикова Е. И.
Романович
Кельковой
22.04.14

Управление ФАС России по Челябинской области
454111, ГСП-6, г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Копия:
Заказчику: ФГУП "Производственное Объединение "Маяк"
456780, Россия, Челябинская область, г. Озерск, проспект Ленина, дом 31

ЖАЛОБА

Заказчик:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Производственное Объединение «Маяк» (ФГУП «ПО «Маяк»)

Место нахождения: Россия, Челябинская область, г. Озерск, проспект Ленина, дом 31;
Почтовый адрес: 456780, Россия Челябинская область, г. Озерск, проспект Ленина, дом 31
Контактная информация: Билецкая Ирина Юрьевна, BILETSKAYA@PO-MAJAK.RU
(35130) 2 51 21, Чернова Оксана Николаевна, (35130) 7 73 78

Организатор запроса цен: Федеральное государственное унитарное предприятие «Производственное Объединение «Маяк» (ФГУП «ПО «Маяк»).

Место нахождения: Россия, Челябинская область, г. Озерск, проспект Ленина, дом 31.
Почтовый адрес: 456780 Россия Челябинская область, г. Озерск, проспект Ленина, дом 31
Контактная информация: Билецкая Ирина Юрьевна BILETSKAYA@PO-MAJAK.RU,
(35130) 2 51 21, Чернова Оксана Николаевна, (35130) 7 73 78

Сведения о юридическом лице Заявителе жалобы (участнике закупок):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью Производственная компания «Белая королева» (ООО ПК «Белая королева»);
Сведения о месте нахождения: 456780 Российская Федерация, Челябинская область, г. Озёрск, ул. Каштымская д. 8а.
Почтовый адрес: 456780 Российская Федерация, Челябинская область, г. Озёрск, ул. Каштымская д. 8а.
Контактные лица, адреса электронной почты и телефоны:
Нефедьев Николай Николаевич nefedyev@rambler.ru
Телефон: 8-916-289-39-06

Указание на размещаемый заказ

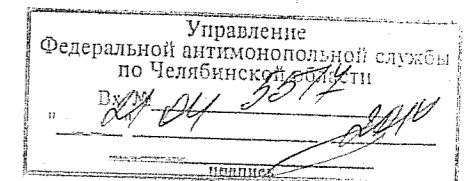
Открытый запрос цен в электронной форме.

Заказ (закупка) № 31400941618 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru>;

Заказ (закупка) № 140305/0491/139 на официальном сайте по закупкам атомной отрасли Госкорпорации «Росатом» <http://zakupki.rosatom.ru>

Заказ (закупка) № 48692. на электронной торговой площадке «Аукционный Конкурсный Дом» <http://a-k-d.ru>

Предмет запроса цен: право заключения договора на поставку молока, кисломолочной продукции. Предмет договора: Поставка продуктов питания.



Указание на обжалуемые действия Заказчика.

05.03.2014г. на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> (закупка 31400941618), а также на официальном сайте по закупкам атомной отрасли Госкорпорации «Росатом» <http://zakupki.rosatom.ru> (закупка №140305/0491/139) было размещено извещение о проведении Запроса цен в электронной форме (далее – Извещение) и документация о Запросе цен в электронной форме (далее – Документация).

ООО ПК «Белая королева» подало заявку на участие Открытом запросе цен в электронной форме и стало победителем закупочной процедуры на основании Протокола № Z029661-3 закупочной комиссии от 26.03.2014г.

В соответствии с пунктом 19 раздела 4 Документации «Информационная карта запроса цен» Заказчик в течение 3 (трех) рабочих дней со дня размещения протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов запроса цен на официальном сайте и ЭТП обязан был передать победителю запроса цен (Заявителю жалобы) проект договора, который должен быть составлен Заказчиком путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем запроса цен в проект договора, прилагаемый к документации по запросу цен.

Победитель запроса цен обязан был в свою очередь предоставить заказчику подписанный и заверенный печатью со стороны победителя запроса цен договор в течение 15 (пятнадцати) дней со дня направления ему указанного договора.

В указанный пятнадцатидневный срок и по состоянию на 21.04.2014г. заполненный проект договора Заказчик победителю запроса цен (Заявителю жалобы) на подписание не передал в связи с чем, победителю запроса цен не представилось возможным исполнить свое обязательство по подписанию договора, о чем Заявитель сообщил Заказчику в письменном требовании от 18.04.2014г.

11 апреля 2014г. во исполнение условий Извещения и раздела 4 Документации «Информационная карта запроса цен», заявитель предоставил Заказчику обеспечение исполнения договора, направив его в электронном виде.

15.04.2014г. на адрес электронной почты ООО ПК «Белая королева» поступило письмо от Заказчика (ФГУП «ПО «Маяк») от 15.04.2014г. № 192-21.8/150, в котором было сообщено о следующих принятых Заказчиком решениях:

1. О признании победителя закупки ООО ПК «Белая королева» уклонившимся от заключения договора;
2. О заключении договора на поставку молока и кисломолочной продукции с участником (ИП Мокряк Валерий Леонидович), предложение которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после предложенных победителем ООО ПК «Белая королева» (Протокол №Z029661-3 от 26.03.2014г.);
3. О направлении в территориальный орган ФАС России предложения о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО ПК «Белая королева».

Заказчик мотивировал принятые решения тем, что победитель закупки ООО ПК «Белая королева» в нарушение пункта 20 раздела 4 «Информационная карта запроса цен» Документации по запросу цен, не предоставило Заказчику обеспечение исполнения договора в срок не позднее 15 дней со дня размещения на официальном сайте итогового Протокола № Z029661-3 от 26.03.2014г., на основании которого заключается договор, т-е не позднее **01.04.2014г.**

Поскольку Заказчик добровольно свои обязательства по представлению Заявителю договора на подписание победителю закупочной процедуры не исполнил, в нарушение условий закупки не принял от победителя обеспечение исполнения договора и своим решением, изложенным в письме от 15.04.2014 № 192-21.8/150 отказал Заявителю в заключении договора, незаконно признав его самого уклонившимся от заключения договора, Заявитель обратился в Управление ФАС по Челябинской области с настоящей жалобой за защитой нарушенных прав и законных интересов.

Доводы жалобы.

В соответствии с пунктом 7 части 9 статьи 4, пунктом 11 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ о закупках в извещении и документации о закупке должна быть указана, в том числе дата подведения итогов закупки.

Вместе с тем, в пункте 12 Извещения указана не точная дата, а предположительный период подведения итогов Запроса предложений: «В течение 20 (двадцати) дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен», в результате чего датами подведения итогов Запроса предложений может считаться не дата, а период с 13 марта по 01 апреля 2014 года, что вводит в заблуждение участников данной закупочной процедуры, в связи с отсутствием конкретной даты.

Необходимо также отметить, что согласно части 8 статьи 4 Закона о закупках извещение о закупке, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Вместе с тем, в нарушение требований пункта 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках из пункта 12 Извещения, пункта 20 Информационной карты следует, что в Документации дата подведения итогов Запроса предложений вообще отсутствует.

Документация о закупке не должна содержать возможности ее множественного толкования. Указанная Документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие сведения, в том числе о дате подведения итогов закупки, что должно исключать возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений комиссией заказчика.

В свою очередь, в случае неопределенности в сведениях, размещенных в Документации и в Извещении, такая неопределенность должна толковаться в пользу участников закупочной процедуры.

С учетом изложенного, датой подведения итогов Запроса предложений может считаться надлежащей последняя дата периода, указанного в пункте 12 Извещения, а именно 01 апреля 2014 года.

Пунктом 20 раздела 4 Документации «Информационная карта запроса цен» предусмотрены условия о сроках представления обеспечения исполнения договора до его заключения: но не ранее 10 дней и не позднее 15 дней со дня размещения на официальном сайте протокола, на основании которого заключается договор, т-е со дня подведения итогов Запроса предложений, указанного в Извещении.

Таким образом, периодом времени предоставления обеспечения исполнения договора в соответствии с условиями Извещения, считается период с 11 по 25 апреля 2014 года.

Кроме того, пункт 3.45 Документации Заказчика, содержит исчерпывающий перечень оснований, при которых Победитель запроса цен признается уклонившимся от заключения договора, согласно которому таким основанием является (п.п.3) «не предоставление обеспечения договора в случае, если в документации по запросу цен было установлено требование обеспечения договора».

Однако в указанном пункте отсутствует такое основание, как **просрочка** предоставления обеспечения, на которую сослался Заказчик в письме № 192-21.8/150.

Выводы.

1. Заявитель жалобы, как участник Закупок предоставил обеспечение исполнения договора до его заключения - 11 апреля 2014 года, а именно не позднее 15 дней и не ранее 10 дней от последней даты подведения итогов Запроса предложений (01.04.2014г), указанной в Извещении, что соответствует условиям Извещения о закупке и в Документации о закупке.

2. Подтвержденное предоставление в адрес Заказчика 11.04.2014г. обеспечение договора в разумный срок согласно информации содержащейся в п.12 Извещения, опровергает доводы Заказчика, изложенные в его решении (письме от 15.04.2014 № 192-21.8/150) об уклонении победителя закупочной процедуры от заключения договора в связи с непредставлением им обеспечения.

3. Не предоставление в адрес победителя закупочной процедуры заполненного проекта договора на подписание в срок, установленный в «Информационной карте запроса цен» Документации, опровергает доводы Заказчика, изложенные в его решении (письме от 15.04.2014 № 192-21.8/150) об уклонении победителя закупочной процедуры от заключения договора.

4. Заказчик не разместил в единой информационной системе надлежащую информацию о закупке (дате подведения итогов закупки), подлежащей в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ (пункт 7 части 9 статьи 4, пункт 11 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ) размещению в единой информационной системе, что в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ дает Участнику закупки право обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке.

Заключение договора по результатам закупки на дату заявления жалобы не осуществлено.

В соответствии с пунктом 6 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденных Приказом ФАС России от 18.01.2013г. №17/13, в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам закупки, обжалование действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в антимонопольный орган в соответствии с настоящим порядком допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 3 и 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденных Приказом ФАС России от 18.01.2013г. №17/13,

ПРОШУ:

1. Признать действия (решения) Заказчика ФГУП «ПО «Маяк» по признанию им победителя запроса цен в электронной форме - ООО ПК «Белая королева» уклонившимся от заключения договора в связи с непредставлением им обеспечения договора **незаконными.**

2. Обязать Заказчика ФГУП «ПО «Маяк» заключить договор на поставку молока и кисломолочной продукции с ООО ПК «Белая королева» на условиях предложенной им цены договора, согласно Протоколу заседания закупочной комиссии заказчика № Z029661-3 от 26.03.2014г.

3. Отказать Заказчику ФГУП «ПО «Маяк» во включении сведений об ООО ПК «Белая королева» в реестр недобросовестных поставщиков.

4. До принятия решения Управлением ФАС по Челябинской области по результатам рассмотрения настоящей жалобы, обязать Заказчика не заключать договор поставки на поставку молока и кисломолочной продукции на основании состоявшейся процедуры закупки.

Приложение (в копиях):

1. Письмо с незаконным решением Заказчика от 15.04.2014 № 192-21.8/150;
2. Доказательство направления обеспечения исполнения договора Заказчику;
3. Письмо Заказчику от 18.04.2014г. о представлении договора на подписание.
4. Протокол закупочной комиссии № Z029661-3;
5. Приказ о полномочиях генерального директора – копия.
6. Свидетельство ИНН – копия.
7. Свидетельство ОГРН – копия.
8. Сведения из ЕГРЮЛ заявителя (с сайта ФНС РФ <http://nalog.ru>).

Генеральный директор



Дятчин П.Н.