



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111
телефон: 8(351) 263-88-71, факс: 8(351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

14.06.2013 № 6143/04

На № _____ от _____

ООО Производственное
Предприятие «Эйдос»

454053, г. Челябинск, ул.
Троицкий тракт, 9, оф. 23.27
info@eidos74.ru
ruban74@list.ru

ОАО «Челябинскгазком»

454080, г. Челябинск, ул. Сони
Кривой, 69-а
chel@gazcom74.ru

ООО «Газэнергоинформ»

197198, Санкт-Петербург, пр.
Добролюбова, д.16, корпус 2,
литер А, Бизнес-центр «Арена
Холл», 3-й этаж, помещение 325
gazenergoinform.ru

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 13 июня 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 17 июня 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: - Козлова А.А. – руководитель Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии: - Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
- Никитин П.А. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу № 12-04-18.1/13 ООО Производственное предприятие «Эйдос» (от 06.06.2013 вх. № 6388) на действия ООО «Газэнергоинформ» (организатор торгов) и ОАО «Челябинскгазком» (заказчик), выразившиеся в неправильной оценке и расчете критериев по заявкам участников закупочной процедуры, размещенной на сайте

www.gazneftetorg.ru, что привело к ошибочной расстановке порядковых номеров (неправильное определение победителя), в присутствии:

- представителя ОАО «Челябинскгазком»;
- представителя ООО Производственное предприятие «Эйдос»;
- представителя ООО «Газэнергоинформ»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) субъектом естественной монополии осуществляется закупка товаров, работ, услуг в соответствии с основными требованиями к закупке товаров, работ, услуг, установленным настоящим федеральным законом.

Приказами Челябинского УФАС России от 09.04.2007 № 30, от 19.05.2008 № 67 ОАО «Челябинскгазком» включено в «Реестр хозяйствующих субъектов Челябинской области, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более 35 %», по позиции - транспортировка природного газа по трубопроводам на территории Челябинской области за исключением Челябинского городского округа, Озерского городского округа, Снежинского городского округа, Трехгорного городского округа.

Таким образом, учитывая, что ОАО «Челябинскгазком» является субъектом естественной монополии, то на него распространяются положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно Положению о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Челябинскгазком», утвержденному протоколом Решения Совета директоров от 24.07.2012 № 4/12, ОАО «Челябинскгазком» для осуществления отдельных функций, связанных с организацией и проведением закупок, может привлечь самостоятельное юридическое лицо. Функции организатора закупок указаны в пункте 1.3. указанного положения.

29.12.2012 ОАО «Челябинскгазком» и ООО «Газэнергоинформ» заключен агентский договор № А/13/188, согласно которому ООО «Газэнергоинформ» от своего имени обязуется организовывать и проводить закупки товаров, работ, услуг, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для нужд ОАО «Челябинскгазком».

13.05.2013 на официальном сайте www.gazneftetorg.ru опубликованы извещение и документация для проведения открытого запроса предложений № 9134 (извещение от 13.05.2013 б/н) по отбору организаций на поставку лакокрасочных материалов для нужд ОАО «Челябинскгазком».

Согласно письменным пояснениям (письмо от 11.06.2013 № 6588) ОАО «Челябинскгазком» подготовку документации, а также организацию и проведение вышеуказанной закупочной процедуры для нужд ОАО «Челябинскгазком» осуществляло ООО «Газэнергоинформ».

В запросе предложений приняли участие: ООО Производственное предприятие «Эйдос», ООО «ПКФ СПИК», ООО «Никарт», ООО НПО «Ладога», ООО «Никарт».

Вскрытие конвертов с заявками на участие в запросе предложений состоялось 23.05.2013, в 12:00 часов по московскому времени по адресу по адресу: г. Санкт-Петербург, проспект Добролюбова, д.16, к.2, литер. А, Бизнес центр «Арена Холл», эт. 3-й, пом. 325.

Открытие доступа к заявкам на участие в запросе предложений, поданным в

форме электронных документов через сайт Торговой системы «Газнефтеорг.ру», было произведено 23.05.2013 года 12:00 по московскому времени в автоматическом режиме на сайте www.gazneftorg.ru.

По результатам оценки предложений участников:

- заявка ООО Производственное предприятие «Эйдос» на участие в запросе предложений была рассмотрена в порядке, установленном в документации о запросе предложений, и признана соответствующей требованиям Документации о запросе предложений и Положения о закупках товаров (работ, услуг) Заказчика;

- заявка ООО «ПКФ СПИК» на участие в запросе предложений была рассмотрена в порядке, установленном в Документации о запросе предложений, и признана не соответствующей требованиям документации о запросе предложений;

- заявка ООО «Никарт» на участие в запросе предложений была рассмотрена в порядке, установленном в документации о запросе предложений, и признана соответствующей требованиям Документации о запросе предложений и Положения о закупках товаров (работ, услуг) Заказчика;

- заявка ООО НПО «Ладога» на участие в запросе предложений была рассмотрена в порядке, установленном в Документации о запросе предложений, и признана не соответствующей требованиям документации о запросе предложений.

30.05.2013 ООО «Газэнергоинформ» произведено рассмотрение предложений участников, составлен протокол № 9134 стадий рассмотрения, оценки, сопоставлений и подведения итогов запроса предложений по отбору организации для заключения договора поставки лакокрасочных материалов для нужд ОАО «Челябинскгазком».

В техническом задании (ТЗ), являющемся неотъемлемой частью Документации о запросе предложений № 9134, указано 3 позиции:

- Грунт ГФ — 021 светло-серый;
- Растворитель Уайт-спирит;
- Эмаль ПФ-115.

Согласно пункту 3.31 Документации по открытому запросу предложений № 9134 в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются цены предложений Участников с учетом НДС.

Рейтинг Заявки на участие в запросе предложений представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям с учетом значимости (веса) данных критериев.

Рейтинг Заявки на участие в запросе предложений *i*-го участника запроса предложений определяется по формуле:

$$R_i = B_{Цi} * V_{Цi} + B_{Сi} * V_{Сi} + B_{Уi} * V_{Уi} + B_{Гi} * V_{Гi}$$

где B_i – оценка (балл) соответствующего критерия:

$B_{Цi}$ – критерий «Цена закупки»

$B_{Сi}$ – критерий «Срок поставки товара»

$B_{Уi}$ – критерий «Условие оплаты»

$B_{Гi}$ – критерий «Наличие сертификата системы добровольной сертификации «Газсерт»

V – значимость (вес) соответствующего критерия: $B_{Цi}$, $B_{Сi}$, $B_{Уi}$, $B_{Гi}$.

Совокупная значимость всех критериев равна 100 процентам. Максимальная оценка в баллах по критериям $B_{Цi}$, $B_{Сi}$, $B_{Уi}$, $B_{Гi}$ – 100 баллов.

1. Оценка по критерию «Цена закупки»

$$БЦ_i = (Ц_{\max} - Ц_i) / Ц_{\max} * 100,$$

где БЦ_i – оценка по критерию «Цена закупки» i-го Участника Запроса предложений, баллы

Ц_i – предложение Участника Запроса предложений о цене закупки i-го Участника Запроса предложений, руб.с НДС

Ц_{max} – начальная (максимальная) цена предмета Запроса предложений, руб. с НДС

2. Оценка по критерию «Срок поставки товара»

$$Бс_i = (С_{\max} - С_i) / (С_{\max} - С_{\min}) * 100,$$

где Бс_i – значение показателя по критерию «Срок поставки товара»

С_{max} – максимальный срок поставки товара согласно Документации о запросе предложений

С_{min} – минимальный срок поставки товара согласно Документации о запросе предложений

С_i - срок поставки товара предлагаемый Участником.

3. Оценка по критерию «Условия оплаты»

Оплата за поставленный Товар осуществляется: Аванс (30% от стоимости Товара) в течение 10 (десяти) календарных дней с момента подписания Сторонами Договора; Оставшаяся часть (70% от стоимости Товара) в течение 30(тридцати) календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями сторон товарной накладной ТОРГ-12, акта приема-передачи.	30 баллов
Оплата за поставленный Товар в размере 100% осуществляется Покупателем в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями сторон товарной накладной ТОРГ-12, акта приема-передачи.	80 баллов
Оплата за поставленный Товар в размере 100% осуществляется Покупателем в течение 45 (сорока пяти) календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями сторон товарной накладной ТОРГ-12, акта приема-передачи.	100 баллов

4. Оценка по критерию «Наличие сертификата системы добровольной сертификации «Газсерт» (который обозначен в формуле расчета — Бг_i)

- Наличие сертификата системы добровольной сертификации «Газсерт» - 100 баллов;

- Наличие сертификата ГОСТ-Р — 50 баллов;

- Отсутствие сертификатов «Газсерт» и ГОСТ-Р — 0 баллов.

По итогам сопоставления и оценки заявок первое место в оценке предложений присвоено ООО «Никарт». Второе место в оценке предложений присвоено ООО Производственное предприятие «Эйдос».

ООО Производственное предприятие «Эйдос» не согласно с результатами проведенной оценки предложений по следующим основаниям.

ООО Производственное предприятие «Эйдос» указывает, что в техническом задании (ТЗ), являющемся неотъемлемой частью Документации о запросе предложений № 9134, указано 3 позиции:

1. Грунт ГФ — 021 светло-серый;
2. Растворитель Уайт-спирит;
3. Эмаль ПФ-115.

По первой позиции «Грунт ГФ — 021 светло-серый» ООО Производственное предприятие «Эйдос» представило сертификат качества и соответствия данного товара ТУ 2312-010-71705773-2006.

ООО «Никарт» был представлен паспорт качества на товар «Грунт ГФ — 021 светло-серый», подтверждающий его соответствие ТУ 2312-010-71705773-2006. На Комиссии ООО Производственное предприятие «Эйдос» заявило о фальсификации представленного ООО «Никарт» паспорта качества, поскольку ТУ 2312-010-71705773-2006 не может быть использовано сторонней организацией, так как разработано и применяется в производстве продукции ООО Производственное предприятие «Эйдос».

ООО «Газэнергоинформ» пояснило на Комиссии, что по данной позиции документ - паспорт качества, представленный ООО «Никарт», и документ — сертификат соответствия, представленный ООО Производственное предприятие «Эйдос», являются равнозначными документами, в силу чего и были оценены ООО «Газэнергоинформ» в ходе подведения итогов запроса предложений по отбору организации для заключения договора поставки лакокрасочных материалов для нужд ОАО «Челябинскгазком» одинаково.

По позиции «Растворитель Уайт-спирит» ООО Производственное предприятие «Эйдос» и ООО «Никарт» представлены одинаковые сертификаты соответствия ГОСТ — Р (ГОСТ — 3134-78), выданные предприятием производителем данной продукции ОАО «ЛУКОЙЛ-Нижегороднефтеоргсинтез».

По позиции «Эмаль ПФ-115» ООО Производственное предприятие «Эйдос» представило сертификат системы добровольной сертификации «Газсерт», ООО «Никарт» представило сертификат ГОСТ — Р.

Согласно протоколу № 9134 стадий рассмотрения, оценки, сопоставлений и подведения итогов запроса предложений по отбору организации для заключения договора поставки лакокрасочных материалов для нужд ОАО «Челябинскгазком» критерий «Наличие сертификата системы добровольной сертификации «Газсерт» (который обозначен в формуле расчета — Бг1) для ООО Производственное предприятие «Эйдос» и для ООО «Никарт» был рассчитан по 50 баллов.

ООО «Газэнергоинформ» пояснил, что начисление каждому из участников закупки по 50 баллов по критерию «Наличие сертификата «Газсерт» на результаты закупочной процедуры не повлияло ввиду того, что начисленные баллы являются тождественными и суммарное увеличение общего количества баллов у ООО Производственное предприятие «Эйдос» и ООО «Никарт» произошло на равнозначную

сумму.

Утверждение заявителя о том, что ему незаконно «не начислили» 100 баллов за представление сертификата «Газсерт» в отношении такой позиции как «Эмаль ПФ-115» является ошибочным исходя из следующего.

Несмотря на то, что предметом открытого запроса предложений № 9134 выступают три вида товаров: эмаль, грунтовка и растворитель, сама закупочная процедура является однолотовой. Однолотовый характер закупки определяет, что 100 баллов по критерию «Наличие сертификата «Газсерт» начисляется участнику закупки только в том случае, если им будут представлены сертификаты «Газсерт» в отношении всех товаров, входящих в состав одного лота.

Таким образом, участнику могло быть начислено 100 баллов по данному критерию только в том случае, если бы им были представлены сертификаты «Газсерт» на эмаль, грунтовку, растворитель. Ввиду того, что заявителем представлен сертификат только в отношении эмали, 100 баллов за наличие сертификата «Газсерт» участнику начислены не были.

По мнению ООО Производственное предприятие «Эйдос», ООО «Газэнергоинформ» допущены нарушения по критерию «Срок поставки». ООО «Никарт» предложило 5 дней, ООО Производственное предприятие «Эйдос» предложило 20 дней.

Соотношение получается $\frac{3}{4}$ на $\frac{1}{4}$ или (75% = 75 баллов для ООО «Никарт») на (25% = 25 баллов для ООО Производственное предприятие «Эйдос»).

В то же время для ООО «Никарт» начислено большее количество баллов (100), а для ООО Производственной предприятие «Эйдос» начислено меньшее количество баллов - 0, что привело к ошибочному расчету итоговых баллов претендентов.

Разница между сроками поставки ООО «Никарт» и ООО Производственное предприятие «Эйдос» (5 и 20 дней) составляют 15 дней (или 4 — х кратную величину), а разница в начисленных баллах (100 и 0) составила 100 кратную величину, что противоречит закупочной документации, а также принципам равноправия, свободы конкуренции, разумности и объективности.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на

участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупасмым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В Документации к закупочной процедуре отсутствует разъяснение по вопросу, как должно производиться распределение баллов, если по одному лоту закупается не один товар, а несколько различных видов товаров, что привело к невозможности справедливой и объективной оценки результатов рассмотрения заявок участников.

В ходе рассмотрения дела установлено, что ООО «Никарт» не было представлено сертификата системы добровольной сертификации «Газсерт» ни на одну из позиций закупасмой продукции, как того требует документация к закупочной процедуре, тем не менее, расчет параметра B_i для ООО «Никарт» составил 50 баллов вместо 0. таким образом Комиссия принимает довод ООО Производственной предприятие «Эйдос» о том, что условия документации должны толковаться буквально, а именно: Паспорт продукции не является аналогом сертификата соответствия.

В то же время ООО Производственной предприятие «Эйдос» были предоставлены два сертификата соответствия ГОСТ-Р, а также сертификат системы добровольной сертификации «Газсерт» на номенклатурную позицию Эмаль ПФ-115. Однако, согласно протоколу параметр B_i для ООО Производственное предприятие «Эйдос» и для ООО «Никарт» установлен как 50 баллов.

Таким образом, учитывая, что Рейтинг Заявки на участие в Запросе предложений определяется по формуле: $R_i = B_{1i} * V_{1i} + B_{2i} * V_{2i} + B_{3i} * V_{3i} + B_{4i} * V_{4i} + B_{5i} * V_{5i} + B_{6i} * V_{6i}$, где B_i является одним из параметров влияющих на итоговый балл заявки участника процедуры закупки, отсутствие справедливого и понятного алгоритма присвоения баллов по указанному критерию является нарушением частей 1 и 6 статьи 3 Закона о закупках и влечет необходимость аннулирования результатов закупки.

Комиссия не принимает довод ООО Производственного предприятия «Эйдос» о том, что ООО «Газэнергоинформ» неправильно рассчитан параметр «Срок поставки». ООО «Никарт» предложило 5 дней, ООО Производственное предприятие «Эйдос» предложило 20 дней.

Соотношение получается $\frac{3}{4}$ на $\frac{1}{4}$ или (75% = 75 баллов для ООО «Никарт») на (25% = 25 баллов для ООО Производственное предприятие «Эйдос»).

Оценка по критерию «Срок поставки товара» производится следующим образом:

$$B_{ci} = (C_{max} - C_i) / (C_{max} - C_{min}) * 100,$$

где B_{ci} – значение показателя по критерию «Срок поставки товара»

C_{max} – максимальный срок поставки товара согласно Документации о запросе предложений

C_{min} – минимальный срок поставки товара согласно Документации о запросе предложений

C_i – срок поставки товара предлагаемый Участником.

Заказчиком в техническом задании срок поставки товара был определен как период от 5 до 20 дней с даты заключения договора.

Таким образом, согласно вышеуказанной формуле и с учетом требований,

содержащихся в Техническом задании заказчика, Стах – 20 дней, Сmin – 5 дней.

Если обратиться к заявке ООО «Никарт», то срок поставки товара в ней указан как «в течение 5 дней с даты заключения договора». Таким образом, Сi ООО «Никарт» будет составлять 5 дней.

В заявке ООО Производственное предприятие «Эйдос» срок поставки товара был указан: «в течение от 5 до 20 календарных дней». Данное условие предполагает, что товар может быть поставлен Заказчику в последний день указанного срока, то есть через 20 дней с момента заключения договора, следовательно, Сi ООО Производственное предприятие «Эйдос» составит 20 дней.

Таким образом, количество баллов ООО «Никарт» по критерию «Срок поставки товара» составило: $((20-5)/(20-5))*100 = 1*100 = 100$ баллов. Количество баллов ООО Производственное предприятие «Эйдос» составило: $((20-20)/(20-5))*100 = 0*100 = 0$ баллов.

Таким образом, расчет баллов по критерию «Срок поставки товара» произведен в соответствии с требованиями и порядком расчета, указанным в Документации о закупке.

В соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Челябинскгазком», утвержденным протоколом Решения Совета директоров от 24.07.2012 № 4/12, ОАО «Челябинскгазком» осуществляет подготовку и предоставление организатору закупки (ООО «Газэнергоинформ») следующих сведений и документов для проведения закупки:

- технических требований и условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- проектов договоров, предлагаемых к заключению по результатам закупки, согласованных в установленном в ОАО «Челябинскгазком» порядке;
- квалификационных требований к участникам закупки;
- сведений о начальной (максимальной) цене предмета закупки (цене договора);
- критериев оценки заявок на участие в закупке.

Организатор закупки осуществляет подготовку документов, необходимых для проведения закупки, в том числе извещения о закупке и документации о закупке. Обеспечивает утверждение генеральным директором ОАО «Челябинскгазком» или иным уполномоченным лицом извещения о закупке и документации о закупке. Проводит анализ технической части документации о закупке на предмет исключения требований, ограничивающих конкуренцию, а также обоснованности начальной (максимальной) цены предмета закупки.

В соответствии с агентским договором от 29.12.2012 № А/13/188 ООО «Газэнергоинформ» от имени ОАО «Челябинскгазком» заключает договоры с третьими лицами, определенными ООО «Газэнергоинформ» по результатам проведения мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в целях заключения договоров на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения нужд ОАО «Челябинскгазком». При этом, по сделке, совершенной ООО «Газэнергоинформ» с третьим лицом от имени и за счет ОАО «Челябинскгазком», права и обязанности возникают непосредственно у ОАО «Челябинскгазком».

Таким образом, ответственность за нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» несет заказчик проведения закупки - ОАО «Челябинскгазком» и организатор - ООО

«Газэнергоинформ».

На основании изложенного и руководствуясь частями 1, 6, 10 статьи 3, статьей 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктами 2, 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13, Комиссия

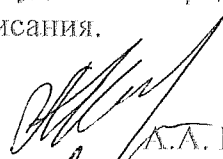
РЕШИЛА:

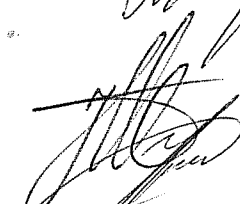
1. Признать жалобу ООО Производственное предприятие «Эйдос» на действия ООО «Газэнергоинформ» (организатор торгов), ОАО «Челябинскгазком» (заказчик торгов), выразившиеся в нарушении предусмотренных статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» принципов при осуществлении открытого запроса предложений № 9134 (извещение от 13.05.2013 б/н), обоснованной;
2. Выдать предписание ООО «Газэнергоинформ» (организатор торгов) и ОАО «Челябинскгазком» (заказчик торгов) об аннулировании закупки ОАО «Челябинскгазком» лакокрасочных материалов, осуществленной посредством открытого запроса предложений № 9134 (извещение от 13.05.2013 б/н), размещенного на сайте www.gazneftetorg.ru;
3. Выдать ООО «Газэнергоинформ» (организатор торгов), ОАО «Челябинскгазком» (заказчик торгов) предписание об внесении изменений в документацию о закупке.


Решение или предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


К.А. Козлова


Ю.М. Расторгусва


П.А. Никитин