



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111
телефон: 8(351) 263-18-39
тел./факс 8(351) 263-88-71
e-mail: to74@fas.gov.ru

20.05.2013 № 5044/03
На № _____ от _____

ООО «Частное охранное предприятие
«Орион-М»

454084, г. Челябинск,
ул. Шенкурская, 9

Муниципальное унитарное
предприятие «Челябинский городской
электрический транспорт»

454091, г. Челябинск,
ул. Красная, 65

454091, г. Челябинск,
ул. Первой Пятилетки, 30

Членам Комиссии

Р Е Ш Е Н И Е

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 15 мая 2013 года.
В полном объеме решение изготовлено 20 мая 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Семёнова Елена Григорьевна – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии: Ветрова Татьяна Алексеевна – начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;
Елкина Анна Игоревна — ведущий специалист - эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 11-03-18.1/2013 по жалобе ООО ЧОП «Орион-М» на действия (бездействие) Муниципального унитарного предприятия «Челябинский городской электрический транспорт» в присутствии:

• представителя Муниципального унитарного предприятия «Челябинский городской электрический транспорт» по доверенности;

005512

- представителя Муниципального унитарного предприятия «Челябинский городской электрический транспорт» по доверенности;
- представителя ООО ЧОП «Алебард-2» по доверенности.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступила жалоба ООО ЧОП «Орион-М» на действия (бездействие) Муниципального унитарного предприятия «Челябинский городской электрический транспорт» (далее – МУП «ЧелябГЭТ») при проведении открытого конкурса на право заключения договора по оказанию услуг охраны (извещение № 31300237974).

В жалобе (вх. № 5010 от 07.05.2013) указано следующее. В соответствии с протоколом № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на оказание охранных услуг от 30 апреля 2013 года на участие в конкурсе было подано 2 заявки, по итогам рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение об отказе в допуске участника закупки: ООО ЧОП «Орион-М». Причины отклонения в соответствии с пунктом 5.2 Технического задания:

- не представлен документ, подтверждающий разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему;

- не предоставлено удостоверение о краткосрочном повышении квалификации по программе «Обеспечение транспортной безопасности» и документ, подтверждающий наличие в штате организации данного сотрудника;

- не представлен документ, подтверждающий наличие в штате профессионального кинолога, прошедшего соответствующее обучение.

Кроме того, заказчиком в нарушении части 2 статьи 4 Закона о закупках на официальном сайте не был размещен план закупок, поэтому ООО ЧОП «Орион-М» не смогло в полном объеме ознакомиться с конкурсной документацией.

В дополнение к жалобе (вх. от 14.05.2013 № 5244) указано следующее. В Законе о частной охранной деятельности не предусмотрено наличие в штате профессионального кинолога, который прошел соответствующее обучение. В Законе о транспортной безопасности не указано об обязанности по охране объектов с применением оружия, а так же по осуществлению охранной деятельности на объектах транспортной инфраструктуры не предусмотрен сотрудник в штате предприятия, имеющий удостоверение о краткосрочном повышении квалификации по программе «Обеспечение транспортной безопасности». По мнению заявителя, предъявление к участникам требований о представлении в составе заявки удостоверения о краткосрочном повышении квалификации по программе «Обеспечение транспортной безопасности» и документов, подтверждающих наличие в штате профессионального кинолога, прошедшего соответствующее обучение, нарушает часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представители МУП «ЧелябГЭТ» по доводам жалобы ООО ЧОП «Орион-М» пояснили следующее.

Согласно статье 1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» транспортная безопасность - состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного

вмешательства. Неотъемлемым элементом обеспечения транспортной безопасности является внедрение системы непрерывной профессиональной подготовки и повышения квалификации лиц, чья профессиональная деятельность связана с обеспечением транспортной безопасности.

В соответствии с Приказом Минтранса РФ от 05.08.2011 № 209 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств городского наземного электрического транспорта» (далее – Приказ Минтранс) субъект транспортной инфраструктуры обязан допускать к работе на должностях, указанных в номенклатуре (перечне) должностей персонала, непосредственно связанного с обеспечением транспортной безопасности ОТИ и/или ТС, а также привлекать к исполнению обязанностей по защите ОТИ и/или ТС от актов незаконного вмешательства в соответствии с планами обеспечения транспортной безопасности только сотрудников сил обеспечения транспортной безопасности, аттестованных согласно законодательству Российской Федерации.

В целях исполнения требований Министерства транспорта РФ в конкурсную документацию были включены следующие условия:

1. В приложение № 2 к проекту договора «Наименование и адреса охраняемых объектов, дислокация постов и режим охраны» включены три вооруженных поста; три поста со служебной собакой;

2. Наличие в штате организации сотрудника, прошедшего обучение по программе «Обеспечение транспортной безопасности».

Требование о наличии удостоверения о прохождении краткосрочных курсов повышения квалификации в сфере транспортной безопасности обусловлено необходимостью выявления исполнителя услуг способного наиболее квалифицированно и качественно обеспечить потребности заказчика в охранных услугах с учетом специфики производства.

Услуги по обучению на краткосрочных курсах на территории города Челябинска по теме «Транспортная безопасность» предоставляют следующие учебные заведения:

- Челябинский государственный педагогический университет;
- Филиал ФГБОУ «Учебно-методический центр по образованию на железнодорожном транспорте в городе Челябинске»;
- Южноуральский государственный университет.

Продолжительность обучения составляет 72 часа. По окончании курсов работнику, прошедшему повышение квалификации, выдается удостоверение о краткосрочном повышении квалификации.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

Предмет открытого конкурса: охранные услуги.

Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие «Челябинский городской электрический транспорт».

Конкурсная документация и извещение о проведении конкурса опубликованы в сети «Интернет» на сайте www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена договора: 16 136 280,00 (Шестнадцать

миллионов сто тридцать шесть тысяч двести восемьдесят) рублей (за год), из расчета 60 рублей за один час работы охранника.

1. В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения на официальном сайте такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

30.12.2012 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru МУП «ЧелябГЭТ» разместило «План закупок Муниципального унитарного предприятия "Челябинский городской электрический транспорт» на 2013 год в разделе «Реестр планов закупок» (реестровый номер 2120009243).

Таким образом, довод заявителя о нарушении МУП «ЧелябГЭТ» части 2 статьи 4 Закона о закупках в части неразмещения на официальном сайте плана закупки на 2013 год является несоответствующим действительности.

2. В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в

документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В пункте 5.3 информационной карты конкурса указаны критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость. Заявки на участие в конкурсе участников конкурса оцениваются исходя из критериев:

- Цена договора;
- Функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара.
- Опыт выполнения работ.

В соответствии с техническим заданием конкурсной документации участник размещения заказа должен представить копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, предъявляемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом данной закупки:

№ п/п	Наименование документа, копию которого следует предоставить	Ссылка на нормативный акт
1.	Лицензия Участника размещения заказа на осуществление охранной деятельности.	Закон РФ №2487-1 от 11.03.1992 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» с изменениями и дополнениями.
2.	Разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему	Закон РФ № 150-ФЗ от 13.12.1996 «Об оружии»
3.	Разрешение на охрану объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию (копия лицензии с указанным разрешенным видом работ (услуг)).	Закон РФ № 2487-1 от 11.03.1992 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» с изменениями и дополнениями.
4.	Удостоверение о краткосрочном повышении квалификации по программе «Обеспечение транспортной безопасности». Документы, подтверждающие наличие в штате организации данного сотрудника.	
5.	Документы, подтверждающие наличие в штате профессионального кинолога, прошедшего соответствующее обучение.	

В соответствии с пунктом 5.2 технического задания конкурсной документации непредставление копий данных документов в составе заявки является основанием для отстранения заявки участника размещения заказа от участия в конкурсе.

В соответствии с протоколом № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на оказание охранных услуг от 30 апреля 2013 года на участие в конкурсе было подано 2 заявки, по итогам рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение об отказе в допуске участника закупки: ООО ЧОП «Орион-М». Причины отклонения заявки в соответствии с пунктом 5.2 раздела «Техническое задание»:

- не представлен документ, подтверждающий разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему;

- не предоставлено удостоверение о краткосрочном повышении квалификации по программе «Обеспечение транспортной безопасности» и документ, подтверждающий наличие в штате организации данного сотрудника;

- не представлен документ, подтверждающий наличие в штате профессионального кинолога, прошедшего соответствующее обучение.

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что заявка участника конкурса (ООО ЧОП «Орион-М») не содержала необходимых документов, указанных в техническом задании конкурсной документации.

При этом, представление документа, подтверждающего разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему, соответствует конкурсной документации и потребности заказчика, поскольку в приложение № 2 к договору об оказании охранных услуг указано три вооруженных поста. Таким образом, требование МУП «ЧелябГЭТ» о представлении в составе заявки документа, подтверждающего разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему, обусловлено потребностью заказчика и не является нарушением Закона о закупках.

Кроме того, Комиссия Челябинского УФАС, оценив требование заказчика о представлении документов, подтверждающих наличие в штате профессионального кинолога, прошедшего соответствующее обучение, согласилась с доводами заказчика о необходимости данного требования, поскольку услуги кинолога с собакой направлены на повышение эффективности действий охраны по выявлению наличия, предупреждения активации взрывчатых веществ и в конкурсной документации (Приложение № 2 «Наименование и адреса охраняемых объектов, дислокация постов и режим охраны») указано о трех постах со служебной собакой. Кроме того, заказчик на заседании Комиссии Челябинского УФАС России указал, что на территории города Челябинска действует несколько охранных организаций, имеющих в штате кинологовую службу (ООО «Охранное предприятие «РУДС-С», ЧОО «Бастион», ГОП «ЧГСК-ЩИТ», ООО ЧОП «Крепость» и т.д.).

Кроме того, заказчик отметил, что в заявке на участие в конкурсе ООО ЧОО «Орион-М» указало о наличии в штате кинолога, но в нарушении пункта 5.1 технического задания не представило подтверждающие документы.

Таким образом, требование МУП «ЧелябГЭТ» о представлении в составе заявки документа, подтверждающего наличие в штате профессионального кинолога, прошедшего соответствующее обучение, обусловлено потребностью заказчика и не может повлечь ограничение конкуренции.

Установление в конкурсной документации требования о представлении в составе заявок удостоверения о краткосрочном повышении квалификации по программе «Обеспечение транспортной безопасности» может повлечь за собой ограничение конкуренции участников, поскольку частная охранный организация, не оказывающая

услуги охраны объектов транспортной инфраструктуры, может не обладать данным удостоверением о краткосрочном повышении квалификации, что противоречит части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, в Приказе Минтранса установлено требование относительно привлечения к исполнению обязанностей по защите ОТИ и/или ТС от актов незаконного вмешательства в соответствии с планами обеспечения транспортной безопасности только сотрудников сил обеспечения транспортной безопасности, аттестованных согласно законодательству Российской Федерации.

Пункт 5.12 Приказа Минтранса устанавливает требование об аттестации работников и не устанавливает требование о наличии курсов повышения квалификации. Заказчиком на заседании Комиссии Челябинского УФАС России не были представлены доказательства и обоснование того, что аттестованным признается сотрудник организации, имеющий удостоверение о краткосрочном повышении квалификации по программе «Обеспечение транспортной безопасности». Поэтому Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что установление требования о наличии краткосрочных курсов повышения квалификации, может привести к ограничению конкуренции.

При этом, услуги по обучению на краткосрочных курсах на территории города Челябинска по теме «Транспортная безопасность» предоставляют следующие учебные заведения: Челябинский государственный педагогический университет; Филиал ФГБОУ «Учебно-методический центр по образованию на железнодорожном транспорте в городе Челябинске»; Южноуральский государственный университет. Заявителем на заседании Комиссии Челябинского УФАС России не были представлены документы, свидетельствующие об ограничении прав потенциальных участников закупки, в том числе документы, указывающие о невозможности прохождения данных курсов на территории города Челябинска по теме «Транспортная безопасность».

Поскольку, основной обязанностью заказчика является создание равных условий участия в торгах, заказчиком должны были быть созданы равные условия допуска к участию в конкурсе участников, которые прошли аттестацию в соответствии с порядком, определенным законодательством на любой стадии процедуры торгов.

В соответствии с частью 4 статьи 447 Гражданского кодекса РФ выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Таким образом, согласно законодательству РФ основной целью проведения конкурса является выявление участника, предложившего лучшие условия исполнения контракта. Заказчик с целью выявления данного участника указал требования, которые, по его мнению, могут способствовать выявлению лучшего исполнителя необходимых услуг. К таким требованиям при проведении открытого конкурса на право заключения договора по оказанию услуг охраны (извещение № 31300237974), заказчик в том числе отнес представление удостоверения о краткосрочном повышении квалификации по программе «Обеспечение транспортной безопасности» и документов, подтверждающих наличие в штате профессионального кинолога, прошедшего соответствующее обучение. Таким образом, заказчик установил данные требования для выявления лучших условий исполнения охранных услуг.

Спорность установления в конкурсной документации обязательности представления в составе заявки удостоверения о краткосрочном повышении квалификации по программе «Обеспечение транспортной безопасности» ООО ЧОП

«Орион-М» не повлияла на результаты проведения конкурса, поскольку его заявка не содержала необходимых документов, обусловленных потребностью заказчика.

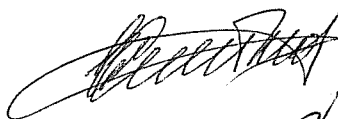
Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России в рамках возложенных полномочий принимает решение о признании жалобы ООО ЧОП «Орион-М» необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ЧОП «Орион-М» на действия (бездействие) Муниципального унитарного предприятия «Челябинский городской электрический транспорт» необоснованной.

Председатель Комиссии



Е.Г. Семенова

Члены Комиссии




Т.А. Ветрова

А.И. Елкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.