



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111
телефон: 8(351) 263-18-39
тел./факс 8(351) 263-88-71
e-mail: to74@fas.gov.ru

17.04.2013 № 3891/04

На № _____ от _____

ООО «Уралмедснаб»

454001, г. Челябинск, пр-т Победы,
303, корп. 2, оф. 8
vladpm@ya.ru

ОГУП «Челябинская областная
станция переливания крови»

454076, г. Челябинск,
ул. Воровского, 68
тел./факс: 8 (351) 232-79-01
e-mail: 7453003450@mail.ru

Р Е Ш Е Н И Е

№ 07-04-18.1/13

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 15 апреля 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 17 апреля 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

- Председатель Комиссии: - Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
- Члены Комиссии
- Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
 - Копылов С.А. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
 - Волков В.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Уралмедснаб» б/н б/д (входящий от 08.04.2013 № 3693) на действия ОГУП «Челябинская областная станция переливания крови» (далее — ОГУП «ЧОСПК»), выразившиеся в необоснованном предъявлении требований к закупаемому товару при проведении аукциона (извещение от «26» марта 2013 года № 35-2013) на право заключения договора на поставку наборов реагентов для выявления маркеров гемотрансмиссионных инфекций методом ИФА для ОГУП «ЧОСПК» (номер и дата извещения, присвоенные заказчиком - 26 марта 2013 года №35-2013; номер извещения на сайте www.zakupki.gov.ru - 31300226618), в присутствии:

- ▲ представителей ОГУП «Челябинская областная станция переливания крови»;

▲ представителей ООО «Уралмедснаб»,

УСТАНОВИЛА:

31.03.2013 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликованы извещение и документация для проведения аукциона (номер и дата извещения об аукционе, присвоенные заказчиком - 26 марта 2013 года №35-2013, номер извещения на сайте www.zakupki.gov.ru - 31300226618) (далее также – аукцион) на право заключения договора на поставку наборов реагентов для выявления маркеров гемотрансмиссионных инфекций методом ИФА для ОГУП «ЧОСПК».

По условиям аукционной документации дата начала срока подачи заявок на участие в закупке: 27 марта 2013 года, 8:00 (время местное), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: 15 апреля 2013 года, 16:40 (время местное), дата рассмотрения заявок: 16 апреля 2013 года 14:00 (время местное), дата начала аукциона: 29 апреля 2013 года 12:00 (время местное). Требования к товару указаны в техническом задании (таблица № 1).

После поступления заявления ООО «Уралмедснаб» Челябинским УФАС России было составлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

ООО «Уралмедснаб» сообщило в своем заявлении, что не имело возможности принять участие в торгах ввиду того, что ОГУП «Челябинская областная станция переливания крови» установило необоснованные требования к минимальному времени инкубации контрольных образцов по позициям технического задания с 1 по 5 (таблица №1), кроме того, в 3 позиции технического задания заказчиком выставлены необоснованные требования к количеству анализируемого материала.

Таблица № 1 (техническое задание)

№ п/п	Наименование	Характеристика	Ед. изм.	Количество
1	Набор реагентов для определения поверхностного антигена (HBsAg) вируса гепатита В	Набор реагентов для иммуноферментного определения поверхностного антигена (HBsAg) вируса гепатита В в сыворотке (плазме) крови человека. Формат теста – не менее 192 (96x2), включая контроли, стрипированный. Количество анализируемого образца - не менее 100 мкл. Минимальная выявляемая концентрация HBsAg – не более 0,05 МЕ/мл. Время инкубации не менее 1ч 20 мин. Количество серий наборов не более 2.	Анализ (определение)	23040
2	Набор реагентов для подтверждения выявления поверхностного	Набор реагентов для подтверждения выявления поверхностного антигена HBsAg вируса гепатита В в сыворотке (плазме) крови человека. Формат теста – стрипированный. Количество анализируемого образца не менее 100 мкл.	Анализ (определение)	1000

	антигена HBsAg вируса гепатита В	Чувствительность не более 0,05 МЕ/мл. Время инкубации не менее 1ч 20 мин.		
3	Набор реагентов для выявления антител к вирусу гепатита С	Набор реагентов для иммуноферментного выявления антител к вирусу гепатита С в сыворотке (плазме) крови человека. Формат теста – не менее 192 (96x2), включая контроли, стрипированный. Количество анализируемого образца – не менее 40 мкл. Диагностическая чувствительность 100%. Специфичность 100%. Время инкубации не менее 1ч 20 мин. Количество серий наборов не более 2.	Анализ (определение)	23040
4	Набор реагентов для выявления антител к индивидуальным белкам вируса гепатита С (core, NS3, NS4, NS5)	Набор реагентов для иммуноферментного выявления и подтверждения антител к индивидуальным белкам вируса гепатита С (core, NS3, NS4, NS5). Возможность использования набора частями в зависимости от количества анализируемых образцов. Формат теста – стрипированный. Количество определений – не менее 24, включая контроли. Чувствительность 100%. Специфичность 100%. Количество анализируемого образца – не менее 20 мкл. Время инкубации не менее 1ч 20 мин.	Анализ (определение)	288
5	Набор реагентов для выявления антител класса G и M к Treponema pallidum	Набор реагентов для иммуноферментного выявления антител класса G и M к Treponema pallidum. Формат теста – не менее 192 (96x2), включая контроли, стрипированный. Объем образца не менее 10 мкл. Чувствительность 100%. Специфичность 100%. Время инкубации не менее 1ч 20 мин. Количество серий наборов не более 2.	Анализ (определение)	23040
6	Образец для внутрилабораторного контроля качества исследований на HBsAg	Образец для внутрилабораторного контроля качества исследований на HBsAg. Лиофилизированная сыворотка, содержащая HBsAg.	Набор	4
7	Образец для внутрилабораторного контроля качества исследований на HCV	Образец для внутрилабораторного контроля качества исследований на анти-HCV. Лиофилизированная сыворотка, содержащая антитела к вирусу гепатита С.	Набор	4
8	Образец для внутрилабораторного контроля качества исследований на антитела к	Образец для внутрилабораторного контроля качества исследований на антитела к вирусу иммунодефицита человека (ВИЧ-1). Лиофилизированная сыворотка, содержащая антитела к ВИЧ-1.	Набор	4

	вирусу иммунодефицит а человека (ВИЧ-1)			
9	Образец для внутрилаборато рного контроля качества исследований на антитела к Трепонема pallidum	Образец для внутрилабораторного контроля качества исследований на антитела к <i>Treponema pallidum</i> . Лиофилизированная сыворотка, содержащая антитела к возбудителю сифилиса.	Набор	4

По мнению ООО «Уралмедснаб» на функциональность реагента и качество анализа, обеспечиваемое реагентом, не может влиять время инкубации и количество анализируемого образца. Реагенты могут отличаться по чувствительности выявления маркера антигена вируса, количеству определений, формату планшета-иммуносорбента, цвету растворов, маркировке, упаковке. Время инкубации и количество анализируемого образца не влияют на конечный результат (выявление, подтверждение), а влияют только на методику проведения анализа.

ООО «Уралмедснаб» имеет возможность поставить заказчику реагенты, произведенные ЗАО «Медико-биологический союз». При этом реагенты, произведенные ЗАО «Медико-биологический союз», которые имеет возможность поставить ООО «Уралмедснаб» по позициям технического задания с 1-ой по 5-ую, предусматривают инкубационный период менее 1 часа 20 минут, в то время как в соответствии с техническим заданием инкубационный период для реагентов, указанных по позициям с 1 по 5 технического задания, должен составлять не менее 1 часа 20 минут. ОАО «Уралмедснаб» имеет возможность поставить по позиции 3 технического задания реагенты с количеством анализируемого образца 20 мкл, в то время как техническое задание предусматривает для реагента, указанного в 3-ей позиции технического задания, количество анализируемого образца не менее 40 мкл.

Учитывая изложенное, ООО «Уралмедснаб» считает, что составленное заказчиком техническое задание ущемляет права ООО «Уралмедснаб» ввиду того, что последнее лишено возможности принять участие в аукционе. Указанные действия нарушают часть 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» и требования статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Как пояснило ОГУП «ЧОСПК», под требования всех пунктов технического задания подходят тест-системы ООО «НПО Диагностические системы» и ЗАО «Вектор-Бест».

Требования технического задания по позициям с 1 по 5 о времени инкубации образцов обусловлены утвержденными в лабораториях ОГУП «ЧОСПК» рабочими инструкциями – стандартными операционными процедурами, которые предусматривают поэтапное распределение действий лаборанта и врача (биолога). Учитывая ограниченное количество работников лаборатории, работа лаборатории построена с учетом обработки нескольких планшетов одновременно. Ввиду того, что процесс проведения анализов непрерывен, рабочей инструкцией предусмотрено, что время

инкубации должно быть не менее 1 часа 30 минут для создания условий, исключающих ошибки при постановке реакции и сводящих к минимуму недостоверные результаты. Указанная необходимость обусловлена, в том числе, необходимостью промывки и подготовки очередного планшета в момент проведения инкубации.

Требования к количеству анализируемого материала обусловлены сведением к минимуму погрешности теста.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Документация об аукционе, по мнению Комиссии, должна содержать сведения о технических и функциональных характеристиках товара, соответствующих потребностям заказчика в товарах (работах, услугах). При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика максимальные и (или) минимальные значения показателей товара и показатели, значения которых не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно поставляемого товара (выполняемых работах, оказываемых услугах), что, в свою очередь, позволяет участникам размещения заказа сформировать цену своего предложения с учетом характеристик товара.

Заказчик аргументировал необходимость установления в документации об аукционе требований о времени инкубации и количестве анализируемого образца исходя из опыта и условий работы конкретной лаборатории в соответствии с утвержденным стандартом операционной процедуры.

Требования технического задания ОГУП «ЧОСПК» обусловлено его потребностями, оценка таких потребностей находится вне компетенции Челябинского УФАС России.

Из выборочного анализа реагентов четырех производителей, представленного ОГУП «ЧОСПК», усматривается, что требованиям технического задания соответствуют реагенты как минимум двух анализируемых производителей, что обеспечивает соблюдение принципов статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и свидетельствует об отсутствии нарушения запретов, установленных частью 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что жалоба ООО «Уралмедснаб» на действия ОГУП «Челябинская областная станция переливания крови», выразившиеся в необоснованном предъявлении требований к закупаемому товару, при проведении аукциона на право заключения договора на поставку наборов реагентов для выявления маркеров гемотрансмиссионных инфекций методом ИФА для ОГУП «ЧОСПК», является необоснованной.

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Уралмедснаб» Комиссия приняла решение выдать ОГУП «ЧОСПК» рекомендации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Уралмедснаб» на действия ОГУП «ЧОСПК»

выразившиеся в необоснованном предъявлении требований к закупаемому товару, а именно, к времени инкубации и необходимому количеству анализируемого образца, при проведении аукциона (номер и дата извещения об аукционе, присвоенные заказчиком - 26 марта 2013 года №35-2013, номер извещения на сайте www.zakupki.gov.ru - 31300226618) на право заключения договора на поставку наборов реагентов для выявления маркеров гемотрансмиссионных инфекций методом ИФА для ОГУП «ЧОСПК», необоснованной.

2. Выдать ОГУП «ЧОСПК» рекомендации.

Председатель Комиссии



Е.Г. Семенова

Члены Комиссии



Ю.М. Расторгуева



С.А. Копылов

В.Д. Волков

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.