



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111  
телефон: 8(351) 263-18-39  
тел./факс 8(351) 263-88-71  
e-mail: to74@fas.gov.ru

04.04.2013 № 3369/13  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО Частное охранное предприятие  
«Варяг»

454008, г. Челябинск,  
ул. Производственная, 8а

ФГУП «Почта России» в лице УФПС  
Челябинской области - филиала ФГУП  
«Почта России»

454000, г. Челябинск,  
Ул. Кирова, 161

Членам Комиссии

ФГУП «Почта России»

131000, Москва,  
Варшавское шоссе, 37

**РЕШЕНИЕ**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 1 апреля 2013 года.  
В полном объеме решение изготовлено 3 апреля 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Семёнова Елена Григорьевна – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;  
Члены Комиссии: Ветрова Татьяна Алексеевна – начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;  
Елкина Анна Игоревна — ведущий специалист - эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 5-03-18.1/2013 по жалобе ООО Частного охранного предприятия «Варяг» на действия (бездействие) ФГУП «Почта России» в лице УФПС Челябинской области - филиала ФГУП «Почта России» в присутствии:

- представителя УФС Челябинской области - филиала ФГУП «Почта

004346

- России» по доверенности;
- представителя ООО Частного охранного предприятия «Варяг» (далее – ООО ЧОП «Варяг» по доверенности;

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступила жалоба ООО Частного охранного предприятия «Варяг» на действия (бездействие) ФГУП «Почта России» в лице УФПС Челябинской области - филиала ФГУП «Почта России», выразившиеся в нарушении процедуры проведения закрытой тендерной закупки на право заключения договора на оказание услуг по централизованной охране объектов почтовой связи филиальной сети ФГУП «Почта России», обслуживанию охранно-пожарной сигнализации и тревожной сигнализации и переключению на пульт централизованной охраны (далее – закрытая тендерная закупка).

На дату рассмотрения жалобы ООО Частного охранного предприятия «Варяг» контракты по лоту № 1 и лоту № 6 заключены. По остальным лотам контракты не заключены.

В жалобе ООО Частного охранного предприятия «Варяг» (вх. № 2972 от 25.03.2013) указано следующее. По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в закрытой тендерной закупке победителем признано ООО ЧОП «Статус». При оценке и сопоставлении заявок на участие в закрытой тендерной закупке закупочной комиссией были допущены существенные нарушения. ООО ЧОП «Статус» не имеет возможности личного исполнения обязательств по договору, в связи с отсутствием на территории города Кыштыма групп быстрого реагирования (экипажей собственных сотрудников). На территории города Кыштыма ООО ЧОП «Статус» в нарушение действующего законодательства организовано и осуществляется взаимодействие с отделом вневедомственной охраны по городу Кыштыму – филиалом Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области», которое недопустимо в соответствии с Федеральным законом о полиции.

Кроме того, при оценке и сопоставлении заявок на участие в закрытой тендерной закупке, закупочной комиссией была дана неверная оценка предложению, указанному в заявке ООО ЧОП «Варяг».

*На заседании Комиссии представитель ООО ЧОП «Варяг» пояснил.*

Жалобу на действия заказчика (вх. № 2972 от 25.03.2013) поддерживает в полном объеме. Выводы, сделанные в жалобе, считают верными и обоснованными. Кроме того, заказчик проводил закрытую тендерную закупку не в соответствии с действующим законодательством. Неправильно была произведена оценка заявок на участие в закрытой тендерной закупке.

*Представитель УФПС Челябинской области - филиал ФГУП «Почта России» с доводами жалобы ООО ЧОП «Варяг» не согласился, представил на заседание Комиссии отзыв на жалобу и пояснил следующее.* При проведении закрытой тендерной закупки УФПС Челябинской области - филиал ФГУП «Почта России» руководствовалось Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным приказом Предприятия от 30.03.2013 № 73-п (далее – положение).

05.02.2013 УФПС Челябинской области - филиал ФГУП «Почта России» были направлены приглашения для участия в закрытой тендерной закупке по выбору организации на оказание услуг по централизованной охране объектов почтовой связи филиальной сети ФГУП «Почта России», обслуживанию охранно-пожарной сигнализации и тревожной сигнализации и переключению на пульт централизованной охраны. Приглашения на участие в закрытой тендерной закупке направлены 25 организациям, оказывающим услуги охраны.

6 марта 2013 года составлен протокол рассмотрения заявок на участие в закрытой тендерной закупке, в соответствии с которым победителем закрытой тендерной закупки по лоту № 4 был признан ООО ЧОП «Статус».

С целью соблюдения Закона о закупках письмом предприятия от 27.07.2012 № 3.2.1.-10/16070 введен порядок закупок товаров, работ, услуг для собственных производственных нужд, а именно: в пункте «а» части 3.3 раздела III Организация конкурсов и аукционов указано, что комиссия должна состоять не менее, чем из пяти человек и правомочна осуществлять действия, предусмотренные Положением о закупке, если на заседании комиссии присутствует не менее, чем пятьдесят процентов числа ее членов.

*Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.*

В соответствии с конкурсной документацией предметом закрытого тендера является право на заключение договора на оказание услуг по централизованной охране объектов почтовой связи филиальной сети ФГУП Почта России, обслуживанию охранно-пожарной сигнализации и тревожной сигнализации и переключению на пульт централизованной охраны. На исполнителя возлагается выполнение работ по централизованной охране отделений почтовой связи ОСП Челябинский, Кыштымский и Верхнеуфалейский почтамты, обслуживанию технических средств охраны на охраняемых объектах и переключению на ПЦО.

1. В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с протоколом № 1 вскрытия конвертов на участие в закрытой тендерной закупке на право заключения договора на оказание услуг по централизованной охране объектов почтовой связи Кыштымского почтамта и техническому обслуживанию технических средств охраны от 4 марта 2013 года на

участие в закрытой тендерной закупке по лоту № 4 (оказание услуг по централизованной охране объектов Кыштымский почтамт и обслуживанию технических средств охраны) было подано 2 заявки, а именно: ООО Частное охранное предприятие «Статус» и ООО Частное охранное предприятие «Варяг».

В протоколе оценки и сопоставления заявок на участие в закрытой тендерной закупке на право заключения договора на оказание услуг по централизованной охране объектов почтовой связи Кыштымского почтамта и техническому обслуживанию технических средств охраны № 3 от 6 марта 2013 года указано следующее.

1. По результатам оценки критерия цена договора составлен следующий перечень:

№ п/п	наименование	Сумма (руб)	баллы
1	ООО Частное охранное предприятие «Статус»	99 900,00 руб.	32
5	ООО Частное охранное предприятие «Варяг»	135 000, 00	18

2. Оценка заявок на участие в тендере по неценовым критериям.

Присуждение баллов по критерию – Качество оказания услуг и квалификация»

№ п/п	наименование	баллы
1	ООО Частное охранное предприятие «Статус»	53
2	ООО Частное охранное предприятие «Варяг»	30

Присуждение баллов по критерию «Опыт оказания услуг»

№ п/п	наименование	баллы
1	ООО Частное охранное предприятие «Статус»	12
2	ООО Частное охранное предприятие «Варяг»	10

Согласно оценке заявок на участие в конкурсе участником по лоту № 4 были присвоены следующие баллы.

1. Качество услуг и квалификация	баллы
- время прибытия группы быстрого реагирования на объект:	
ООО Частное охранное предприятие «Варяг» - 4 мин.	20
ООО Частное охранное предприятие «Статус» - 3-5 мин.	20
- количество экипажей (ежедневно)	
ООО Частное охранное предприятие «Варяг» - 4 экипажей	10
ООО Частное охранное предприятие «Статус» - 12 экипажей	20
- количество охранников	
ООО Частное охранное предприятие «Варяг» - 600 чел.	13
ООО Частное охранное предприятие «Статус» - 202 охр.	13

Итоговые данные по критерию – «Качество оказания услуг и квалификация»

№ п/п	Наименование	баллы
1	ООО Частное охранное предприятие «Варяг»	30
2	ООО Частное охранное предприятие «Статус»	53

Опыт оказания услуг:

Опыт оказания услуг	
- Срок охранной деятельности с даты гос. Регистрации в качестве юрид. лица или индивид. предпринимателя	

ООО Частное охранное предприятие «Варяг» - с 2003 г.	6	
ООО Частное охранное предприятие «Статус» - с 1997 г.	6	
- количество объектов		
ООО Частное охранное предприятие «Варяг» - 4000 объектов	6	
ООО Частное охранное предприятие «Статус» - 23 объектов	4	
Присуждение баллов по критерию «Опыт оказания услуг»		
№ п/п	наименование	баллы
1	ООО Частное охранное предприятие «Статус»	10
2	ООО Частное охранное предприятие «Варяг»	12

Оценив протокол оценки и сопоставления заявок, представленные заказчиком результаты оценки заявок, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что закупочной комиссией был произведен неверный подсчет баллов участников закрытой тендерной закупки. Комиссия Челябинского УФАС России пересмотрела баллы, выставленные участникам, и выявила, следующее. По результатам подсчета баллов ООО Частному охранному предприятию «Варяг» должно было быть присвоено по критерию «качество оказания услуг и квалификация» 43 балла, по критерию «опыт оказания услуг» 12 баллов, тогда как в протоколе оценки и сопоставление заявок указано о присвоении ООО Частному охранному предприятию «Варяг» о присвоении по критерию «качество оказания услуг и квалификация» 30 баллов, по критерию «опыт оказания услуг» 10 баллов. Кроме того, Комиссия Челябинского УФАС России оценила результаты подсчета баллов ООО Частному охранному предприятию «Статус» и выявила, что сумма баллов по критерию «опыт оказания услуг» фактически 10 баллов, а в протоколе указано 12 баллов. Данное обстоятельство, по мнению Комиссии Челябинского УФАС России, не повлекло ограничение прав участников закрытой тендерной закупки. При правильном подсчете баллов можно выявить, что ООО Частное охранное предприятие «Варяг» набрало наименьшее количество баллов по сравнению с заявкой ООО ЧОП «Статус» (ООО Частное охранное предприятие «Варяг» в сумме по неценовым критериям должно было набрать 55 баллов, ООО ЧОП «Статус» по неценовым критериям должно было набрать 63 балла).

Довод заявителя о том, что закупочная комиссия в нарушение действующего законодательства и Положения о закупках признала победителем закрытой тендерной закупки ООО Частное охранное предприятие «Статус», которое не имеет на территории города Кыштыма групп быстрого реагирования (экипажей собственных сотрудников), не может быть принят во внимание по следующим обстоятельствам.

В соответствии с пунктом 2.11.3 документации закрытой тендерной закупки при рассмотрении заявок на участие в тендере комиссией не будет допущен к участию в тендере такой участник размещения заказа, который:

- а) не представил (не полностью представил) документы и сведения, предусмотренные конкурсной документацией или представил недостоверные сведения о себе или о работах, на оказание которых размещается заказ;
- б) не соответствует требованиям, установленным в подразделе 2.1 тендерной документации;
- в) представил заявку на участие в конкурсе, не соответствующую тендерной документации.

Кроме того, заявителем не были представлены доказательства того, что на территории города Кыштыма ООО ЧОП «Статус» не имеет возможности личного

исполнения обязательств по договору в связи с отсутствием на территории города Кыштыма групп быстрого реагирования (экипажей собственных сотрудников).

Таким образом, закупочная комиссия при оценке заявок выполняла требование Положения о закупках и оценивала заявки участников закрытой тендерной закупки в соответствии с представленными документами.

Комиссия Челябинского УФАС России обращает внимание на то, что в качестве основания допуска или отказа в допуске к участию в закрытой тендерной закупке в качестве критерия оценки заявок не было указано о личном исполнении договора охраны.

В соответствии с пунктом 25 статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» на полицию возлагаются следующие обязанности: охранять на договорной основе имущество граждан и организаций, а также объекты, подлежащие обязательной охране полицией в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации; обеспечивать оперативное реагирование на сообщения о срабатывании охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения объектах, охрана которых осуществляется с помощью технических средств охраны; осуществлять в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, инспектирование подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, если иной порядок не установлен федеральным законом; обеспечивать во взаимодействии с органами федеральной службы безопасности в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, охрану дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций, если такая охрана предусмотрена международными договорами Российской Федерации.

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что действующим законодательством не установлен запрет на привлечение к исполнению контракта третьих лиц. Кроме того частная охранная организация может привлечь на договорной основе отдел вневедомственной охраны – филиал Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области» или иную частную охранную организацию в случае победы в закупке, а также частное охранное предприятие может выполнить договор охраны собственными силами.

2. В пункте 8.6 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» в редакции от 30.12.2011, размещенным на официальном сайте ФГУП «Почта России», указано, что число членов комиссии должно быть не менее пяти человек, включая председателя комиссии. В составе комиссии должна быть предусмотрена должность секретаря комиссии. В отсутствие секретаря комиссии его функции в соответствии с настоящим Положением выполняет любой член комиссии, уполномоченный на выполнение таких функций председателем.

На заседании комиссии заказчиком было представлено письмо предприятия от 27.07.2012 № 3.2.1.-10/16070, которым введен порядок закупок товаров, работ, услуг для собственных производственных нужд, а именно: в пункте «а» части 3.3 раздела III Организация конкурсов и аукционов указано, что комиссия должна состоять не менее, чем из пяти человек и правомочна осуществлять действия, предусмотренные

Положением о закупке, если на заседании комиссии присутствует не менее, чем пятьдесят процентов числа ее членов.

Данное письмо на официальном сайте ФГУП «Почта России» не было опубликовано.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в закрытой тендерной закупке на право заключения договора на оказание услуг по централизованной охране объектов почтовой связи Кыштымского почтамта и техническому обслуживанию технических средств охраны № 3 от 6 марта 2013 года, закупочная комиссия действовала в составе 4 человек.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках, положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению на официальном сайте не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

С учетом обычаев делового оборота, норм нормативных правовых актов, регулирующих порядок работы комиссии (Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и др.), внутренних актов Предприятия осуществление оценки заявок комиссией в составе менее, чем пяти членов комиссии не может привести к ограничению прав хозяйствующих субъектов на участие в закупочных процедурах и создать преимущественные условия участия в торгах.

Вместе с тем, неопубликование на официальном сайте письма предприятия от 27.07.2012 № 3.2.1.-10/16070, в котором указывается о правомочности действий комиссии при составе менее пяти человек, что не соответствует буквальному толкованию пункта 8.6 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», размещенному на официальном сайте [www.russianpost.ru](http://www.russianpost.ru), может привести к нарушению принципа информационной открытости закупки, указанному в части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Статьей 3 Закона о закупках предусмотрены принципы и основные положения закупки, а именно:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Принцип равноправия по отношению к участникам закупки заключается в обращенном к заказчику требовании обеспечить равные права, равные возможности для всех участников закупки (равный доступ к информации, равные условия участия в закупке и т.д.), равное отношение к ним на всех стадиях процедуры закупки, указывает на недопустимость избирательного подхода к тем или иным участникам закупки.

Принцип справедливости по отношению к участникам закупки также представляет собой конкретизацию применительно к закупочной деятельности общеправового принципа справедливости и предполагает требование обеспечивать, с

одной стороны, равенство всех участников закупки как субъектов права, а с другой - требование разумной и обоснованной их дифференциации.

Содержание принципа информационной открытости закупки в деятельности заказчика включает как минимум следующие требования:

- доступность для потенциальных участников закупки положения о закупке (ч. 1 ст. 4 Закона о закупках);

- доступность для потенциальных участников закупки информации, как об актуальных, так и планируемых закупках (ч. 2 ст. 3, ч. 2 - 3, 5, 11 - 12 ст. 4 Закона о закупках);

- доступность информации о закупках для контролирующих органов (ч. 19 ст. 4 Закона о закупках);

- бесплатность информации о закупках (ч. 14, 18 ст. 4 Закона о закупках).

Исключения из принципа информационной открытости закупки указаны в ч. 15 ст. 4 Закона о закупках. К ним законодатель отнес сведения о закупке, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства РФ в соответствии с ч. 16 ст. 4 Закона о закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор на официальном сайте размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В соответствии с пунктом 15 статьи 4 Закона о закупках не подлежат размещению на официальном сайте сведения о закупке, составляющие государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в извещении о закупке, документации о закупке или в проекте договора, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи. Заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 16 статьи 4 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе определить: 1) конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению на официальном сайте; 2) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению на официальном сайте.

Таким образом, ФГУП «Почта России» при проведении закупок вправе не размещать информацию по закупке в следующих случаях:



- сведения о закупке, составляющие государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в извещении о закупке, документации о закупке или в проекте договора;

- сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона о закупках;

- заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Комиссией Челябинского УФАС России установлено и не оспаривается сторонами, что на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) информация о проведении закрытой тендерной закупки отсутствует.

Сведения об оказании услуг по централизованной охране объектов почтовой связи не относятся к сведениям, составляющим государственную тайну, в соответствии с Законом РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».

Таким образом, заказчик в нарушение части 5 статьи 4 Закона о закупках не разместил на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информацию о проведении закрытой тендерной закупки на право заключения договора на оказание услуг по централизованной охране объектов почтовой связи филиальной сети ФГУП «Почта России», обслуживанию охранно-пожарной сигнализации и тревожной сигнализации и переключению на пульт централизованной охраны.

В соответствии с пунктом 10.2.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» в редакции от 30.12.2011, размещенным на официальном сайте ФГУП «Почта России» [www.russianpost.ru](http://www.russianpost.ru), указано, что закрытая тендерная закупка проводится в случаях закупки товаров (работ, услуг), сведения о которых составляют государственную тайну. Закрытая тендерная закупка также может проводиться в случаях закупки товаров (работ, услуг), сведения о которых составляют коммерческую тайну, в целях обеспечения безопасности Предприятия, а также по указанию руководства ФГУП «Почта России».

В соответствии с пунктом 10.2.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным Приказом ФГУП «Почта России» от 30.03.2012 № 73-п (далее – Положение о закупке) заказчик не позднее чем, за двадцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытой закупке рассылает письмами полный комплект документов о проведении закупки (в т.ч. приглашения принять участие в закупке) лицам, которые удовлетворяют требованиям, предусмотренным настоящим Положением, и способны осуществить поставки товаров, выполнить работы, оказать услуги, являющиеся предметом тендерной закупки. Заказчик должен направить предложение не менее, чем трем претендентам, если иное не установлено руководством ФГУП «Почта России» (директором филиала при закупках для нужд филиала).

Комиссия Челябинского УФАС России обращает внимание на то, что ФГУП «Почта России» не вправе было проводить закупку на оказание услуг по централизованной охране объектов почтовой связи способом закрытой тендерной закупки, поскольку сведения об оказании услуг по централизованной охране объектов

почтовой связи не относятся к сведениям, составляющим государственную тайну. Проведение закрытых закупочных процедур не в соответствии с законодательством, может привести к ограничению конкуренции, что является нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, и части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Кроме того, ФГУП «Почта России» в нарушении части 1 статьи 3 Закона о закупках определило в Положении о закупках способ проведения закрытой тендерной закупки не в соответствии с действующим законодательством. Данное обстоятельство может повлечь за собой ограничение конкуренции.

При проведении закрытой тендерной закупки на право заключения договора на оказание услуг по централизованной охране объектов почтовой связи филиальной сети ФГУП «Почта России», обслуживанию охранно-пожарной сигнализации и тревожной сигнализации и переключению на пульт централизованной охраны, УФПС Челябинской области - филиала ФГУП «Почта России» направило приглашения на участие в закупке 25 охранным организациям. Данное обстоятельство не повлекло ограничение конкуренции при проведении закрытой тендерной закупки на право заключения договора на оказание услуг по централизованной охране объектов почтовой связи филиальной сети ФГУП «Почта России», обслуживанию охранно-пожарной сигнализации и тревожной сигнализации и переключению на пульт централизованной охраны.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Частного охранного предприятия «Варяг» на действия УФПС Челябинской области - филиала ФГУП «Почта России» обоснованной.

2. Признать действия УФПС Челябинской области - филиала ФГУП «Почта России» при проведении закрытой тендерной закупки на право заключения договора на оказание услуг по централизованной охране объектов почтовой связи филиальной сети ФГУП «Почта России», обслуживанию охранно-пожарной сигнализации и тревожной сигнализации и переключению на пульт централизованной охраны, выразившиеся в размещении на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) информации о закупке, в том числе извещения о проведении закрытой тендерной закупки, документации, протоколов рассмотрения заявок на участие в закупке, что противоречит части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

3. Признать действия ФГУП «Почта России», выразившиеся в необоснованном проведении закупки на право заключения договора на оказание услуг по централизованной охране объектов почтовой связи филиальной сети ФГУП «Почта России», обслуживанию охранно-пожарной сигнализации и тревожной сигнализации и переключению на пульт централизованной охраны, путем проведения закрытой тендерной закупки, нарушающими часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

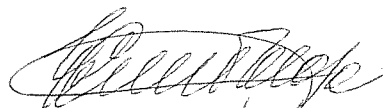
4. Признать действия ФГУП «Почта России», выразившиеся в определении в Положении о закупках случаев проведения закрытой тендерной закупки не в

соответствии с законодательство РФ, нарушающими часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

5. Признать действия ФГУП «Почта России», выразившиеся в неопубликовании на официальном сайте письма предприятия от 27.07.2012 № 3.2.1.-10/16070, в котором указывается о том, что комиссия правомочна рассматривать заявки в составе менее пяти человек, что не соответствует буквальному толкованию пункта 8.6 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», размещенному на официальном сайте, нарушающими часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

6. Выдать ФГУП «Почта России» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупок, в том числе о приведении Положения о закупках в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Председатель Комиссии



Е.Г. Семенова

Члены Комиссии



Т.А. Ветрова

А.И. Елкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.