



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111
тел./факс 8(351) 263-88-71
e-mail: to74@fas.gov.ru

28.02.2013 № *1902/03*

На № _____ от _____

ООО «Интервал»

456940, Челябинская область,
ул. Кедровая, д. 1а

Открытое акционерное общество
«Дорожное эксплуатационное
предприятие № 105»

456120, Челябинская область,
Катав-Ивановский район, Юрюзань,
ул. Сахарова, дом 28

Членам Комиссии

ОАО «Единая электронная торговая
площадка»

127006, Москва,
ул. Каретный ряд, д. 2/1

Р Е Ш Е Н И Е

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 25 февраля 2013 года.
В полном объеме решение изготовлено 27 февраля 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Семёнова Елена Григорьевна – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Берешкеев Данис Владимирович – специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;

Елкина Анна Игоревна — ведущий специалист - эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 2-03-18.1/2013 по жалобе ООО «Интервал» на действия (бездействие) ОАО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 105» в присутствии:

- представителя ОАО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 105» по доверенности;
- представителя ОАО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 105»;

001276

- представителя ООО «Интервал».

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступила жалоба ООО «Интервал» (вх. № 1571 от 19.02.2013) на действия ОАО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 105» (далее – ОАО «ДЭП № 105»), выразившиеся в нарушении процедуры проведения открытого аукциона в электронной форме (извещение № 31300093907) на выполнение работ по приведению в нормативное состояние полосы отвода на автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-5 «Урал» Москва - Рязань - Пенза - Самара - Уфа - Челябинск на участке км 1548+651 - км 1555+000 (далее - аукцион).

В жалобе (вх. № 1571 от 19.02.2013) указано следующее. В соответствии с протоколом № 3/1-223 рассмотрения заявок на участие в процедуре СДМ10011300023 от 01.02.2013 аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию ООО «Интервал» по причине несоответствия заявки заявителя требованиям, установленным документацией по проведению открытого аукциона в электронной форме, а именно: из заявки участника размещения заказа невозможно сделать вывод о том, какой именно и с какими дозами гербицид будет применяться. С указанным выводом аукционной комиссии ООО «Интервал» не согласен, поскольку документация об аукционе, Положение о закупках не содержат основания для отказа в допуске к участию в аукционе.

Кроме того, организатором торгов нарушены сроки размещения информации о закупке на официальном сайте. Согласно пункту 8.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ДЭП 105», утвержденным решением Совета директоров ОАО «ДЭП 105), извещение о проведении электронного аукциона размещается организатором торгов на официальном сайте не менее, чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе. Извещение и документация открытого аукциона были размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 10.01.2013. Согласно пункту 4 аукционной документации дата и время окончания приема заявок на участие в аукционе 30.01.2013 в 9 -00 часов. В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало. Таким образом, организатором торгов нарушены сроки размещения в сети извещения о проведении аукциона, а именно: период с 11.01.2013 (дата, с которой начинает течь срок) по 30.01.2013 (день, предшествующий дате окончания приема заявок) составляет 19 дней. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе № 3/1-223 был принят 1.02.2013 года. Согласно части 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов. В нарушении части 12 статьи 4 Закона о закупках протокол рассмотрения заявок размещен на официальном сайте только 11.02.2013. Кроме того, ОАО «ДЭП 105» не размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru план закупки в соответствии с частями 2, 18 статьи 4 Закона о закупках.

На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представитель заказчика

скрытого аукциона в электронной форме ОАО «ДЭП № 105» по доводам жалобы ООО «Интервал» пояснил.

Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на предмет соответствия заявок аукционной документации и приняла решение об отказе в допуске к участию в аукционе участника № 2 в связи с несоответствием сведений, содержащихся в первой части заявки, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Поскольку участником № 2 не представлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации, заявка участника была обоснованно отклонена.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Предметом открытого аукциона в электронной форме, проводимого ОАО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 105», является выполнение работ по приведению в нормативное состояние полосы отвода на автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-5 «Урал» Москва - Рязань - Пенза - Самара - Уфа - Челябинск на участке км 1548+651 - км 1555+000. Заказчиком открытого аукциона в электронной форме является ОАО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 105».

Аукционная документация и извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме опубликованы в сети «Интернет» на сайте www.zakupki.gov.ru.

Оператор электронной площадки: Открытое акционерное общество «Единая электронная торговая площадка».

Адрес электронной площадки в сети «Интернет» (адрес сайта), на котором проводится аукцион: www.roseltorg.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 018 731 (семь миллионов восемнадцать тысяч семьсот тридцать один) рубль 00 копеек.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре СОМ10011300023 от 1 февраля 2013 года участнику размещения заказа № 2 (ООО «Интервал») было отказано в допуске к участию в аукционе, в связи с несоответствием заявки участника требованиям, установленным документацией по проведению открытого аукциона в электронной форме.

1. В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 2 документации по проведению аукциона первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара. Значения товаров, используемых при выполнении работ, установлены Приложением № 1 к документации об аукционе.

Участник размещения заказа представил следующую информацию:

№ п/п	Наименование материала (товара), используемого при выполнении работ	Значения материала (товара)
1	Арборициды, применяемые для уничтожения нежелательной древесно-кустарниковой растительности	глифосат или арсенал
2	Дозы арборицидов, применяемые для уничтожения древесно-кустарниковой растительности:	-
2.1	Заросли высотой до 1м. (береза повислая и пушистая, шиповник, дуб, ежевика)	не менее 4 л/га при использовании глифосат или не менее 3 л/га при использовании арсенал
2.2	Заросли высотой до 1м. (осина, ольха, рябина, крушина, малина, бузина)	не менее 5 л/га при использовании глифосат или не менее 4 л/га при использовании арсенал
2.3	Заросли высотой до 1м. (ива – различные виды)	не менее 7 л/га при использовании глифосат или не менее 5 л/га при использовании арсенал
2.4	Заросли высотой до 1,5-2 м. (береза повислая и пушистая, шиповник, дуб, ежевика)	не менее 6 л/га при использовании глифосат или не менее 3 л/га при использовании арсенал
2.5	Заросли высотой до 1,5-2 м. (осина, ольха, рябина, крушина, малина, бузина)	не менее 6 л/га при использовании глифосат или не менее 4 л/га при использовании арсенал
2.6	Заросли высотой до 1,5-2 м. (ива – различные виды)	не менее 7 л/га при использовании глифосат или не менее 5 л/га при использовании арсенал
2.7	Заросли густые или высотой более 2 м. (береза повислая и пушистая, шиповник, дуб, ежевика)	не менее 7 л/га при использовании глифосат или не менее 3 л/га при использовании арсенал
2.8	Заросли густые или высотой более 2 м.	не менее 7 л/га при использовании

	(осина, ольха, рябина, крушина, малина, бузина)	глифосат или не менее 4 л/га при использовании арсенал
2.9	Заросли густые или высотой более 2 м. (ива – различные виды)	не менее 8 л/га при использовании глифосат или не менее 5 л/га при использовании арсенал

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что заявка участника аукциона оформлена не в соответствии с требованиями аукционной документации. Заявка участника не содержит конкретные показатели товаров.

В соответствии с пунктами 12, 13 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В аукционной документации не указан порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе, основания отказа в допуске к участию в аукционе.

Исходя из изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что отсутствие в аукционной документации порядка рассмотрения заявок и оснований отклонения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, не позволяют аукционной комиссии принимать решение о допуске или отказе в допуске участников открытого аукциона в электронной форме.

Таким образом, заказчиком в нарушение пункта 12, 13 статьи 4, частей 1, 6 статьи 3 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции отсутствуют в аукционной документации основания отказа в допуске участников аукциона. Следовательно, аукционная комиссия не вправе принять решение об отказе в допуске участника, поскольку отсутствуют основания для принятия данного решения.

2. В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках не менее, чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

10.01.2013 в 19:24 (МСК+2) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Согласно пункту 4 аукционной документации дата и время окончания приема заявок на участие в аукционе 30.01.2013 в 9 -00 часов.

Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком при размещении на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информации о проведении открытого аукциона в электронной форме были нарушены сроки размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона, а именно: период с 11.01.2013 (дата, с которой начинает течь срок) по 30.01.2013 (день, предшествующий дате окончания приема заявок) составляет 19 дней. Таким образом, заказчиком аукциона было размещено извещение на официальном сайте менее, чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе, что нарушает часть 2 статьи 3 Закона о закупках.

3. Согласно части 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее, чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно материалам, имеющимся в деле, протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре СОМ10011300023 был составлен и подписан 1 февраля 2013 года.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru протокол рассмотрения заявок №31300093907-01 был размещен 11 февраля 2013 года.

Таким образом, заказчик в нарушение части 12 статьи 4 Закона о закупках разместил протокол рассмотрения заявок позднее, чем через три дня со дня подписания протокола.

4. ОАО «ДЭП 105» не размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru план закупки в соответствии с частями 2, 18 статьи 4 Закона о закупках.

Комиссия Челябинского УФАС России обращает ваше внимание на то, что в соответствии с Законом о закупках к полномочиям антимонопольного органа не относится рассмотрение жалоб на действия (бездействия) заказчика, вызывшиеся в неразмещении на официальном сайте www.zakupki.gov.ru планов закупки.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Интервал» на действия ОАО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 105» частично обоснованной.

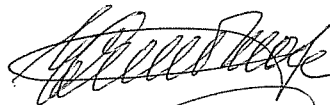
2. Признать действия ОАО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 105» при проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение № 31300093907) на выполнение работ по приведению в нормативное состояние полосы отвода на автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-5 «Урал» Москва - Рязань - Пенза - Самара - Уфа - Челябинск на участке км 1548+651 - км 1555+000, выразившиеся в нарушении срока размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) информации о закупке, в том числе извещения о проведении аукциона, протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе, противоречащими части 2 статьи 3, части 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции»;

3. Признать действия ОАО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 105» при проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение № 31300093907) на выполнение работ по приведению в нормативное состояние полосы отвода на автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-5 «Урал» Москва - Рязань - Пенза - Самара - Уфа - Челябинск на участке км 1548+651 - км 1555+000, выразившиеся в неустановлении в документации о проведении открытого аукциона в электронной форме порядка оценки и сопоставления заявок на участие в аукционе, противоречащими части 1 статьи 3, пункту 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции»;

4. Выдать ОАО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 105» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка

организации, проведения закупки, об отмене открытого аукциона в электронной форме (извещение № 31300093907) на выполнение работ по приведению в нормативное состояние полосы отвода на автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-5 «Урал» Москва - Рязань - Пенза - Самара - Уфа - Челябинск на участке км 1548+651 - км 1555+000.

Председатель Комиссии



Е.Г. Семенова

Члены Комиссии



Д.В. Берешкеев



А.И. Елкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

