



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111  
тел./факс 8(351) 263-88-71  
e-mail: to74@fas.gov.ru

*дд.дд.дд.гг* № *1521/04*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Автономная некоммерческая  
организация «Южно-Уральский  
инженерный центр»

454092, г. Челябинск,  
ул. Курчатова, 19/2, оф. 520  
тел/факс: 8(351) 261-82-40  
email: marusvd@mail.ru

Филиалу «Южноуральская ГРЭС» ОАО  
«Интер РАО-Электрогенерация»

457040, г. Южноуральск,  
ул. Спортивная, 1  
факс: 8 (35134) 4 -33-53  
email: EVAhmetova@ogk3.ru

ОАО «Интер РАО-Электрогенерация»

119435, г. Москва,  
ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 1  
Факс: +7 (495) 664-76-84  
e-mail: [UEG.office@interra.ru](mailto:UEG.office@interra.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 18 февраля 2013 года.  
В полном объеме решение изготовлено 20 февраля 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: -Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии -Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Алимова А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу № 01-04-18.1/13 Автономной некоммерческой организации «Южно-Уральский инженерный центр» (податель жалобы, заявитель) на действия (бездействие) ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» (далее – организатор) в присутствии представителей Южноуральской ГРЭС в лице ОАО «Интер РАО-Электрогенерация», директора АНО «Южно-Уральский инженерный центр»,

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступила жалоба Автономной некоммерческой организации «Южно-Уральский инженерный центр» на действия (бездействие) филиала «Южноуральская ГРЭС» ОАО «Интер РАО-Электрогенерация», выразившиеся в необоснованном проведении закупок способом закрытого запроса предложений № 43\400246 на право заключения договора на оказание услуги «Разработка плана ликвидации разлива нефти (ПЛРН)» для Южноуральской ГРЭС (400246).

При рассмотрении 18.01.2013 созданной приказом Челябинского УФАС России от 14.01.2013 № 13 постоянно действующей Комиссией Челябинского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров жалобы № 01-04-18.1/13 установлено следующее.

Советом директоров ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» протоколом от 07.02.2012 № 14 утверждено положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» (далее – Положение о закупках).

Одним из способов проведения закупок ОАО «Интер РАО-Электрогенерация», предусмотренном пунктом 27.4 Положения о закупках, является закрытый запрос предложений. Закрытый запрос предложений - это такой способ закупки, где победителем признается участник закупки, получивший индивидуальное приглашение и предложивший лучшее сочетание условий исполнения договора, и предложению которого было присвоено первое место согласно объявленной системе критериев.

Пунктом 27.5 Положения о закупках предусмотрено, что закрытый запрос предложений проводится при наличии любого из следующих обстоятельств:

-если прямое адресное привлечение участников закупки является средством обеспечения конфиденциальности, необходимой в интересах Общества, в том числе для защиты информации, отнесенной к коммерческой тайне;

- закупки, связанные с объектами стратегического назначения, услуги охраны, с услугами охраны, с услугами по проведению специальной экспертизы путем проверки выполнения необходимых требований по режиму секретности, противодействию иностранным техническим разведкам и защите информации от утечки по техническим каналам, а также соблюдением других условий, необходимых для получения лицензий на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

23.01.2013 Центральным закупочным комитетом ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» утвержден перечень участников ЗЗП, в который не входит АНО «Южно-Уральский инженерный центр», поэтому последнему не направлялось индивидуальное приглашение на участие.

Закупочная документация по ЗЗП предоставляется в бумажном виде на основании запроса на получение закупочной документации, поданного в оригинале, лицу, которому было направлено персональное (индивидуальное) приглашение к участию в закрытом запросе предложений.

24.01.2012 филиалом «Южноуральская ГРЭС» в лице ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 31300109146 о проведении закрытого запроса предложений на право заключения договора, предметом которого является оказание услуги «Разработка плана

ликвидации разлива нефти (ПЛРН) для нужд филиала Южноуральская ГРЭС ОАО «Интер РАО – Электрогенерация» (далее – ЗЗП).

Начальная (предельная) цена договора составляла 1 000 000 (один миллион) рублей без НДС.

На сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) организатором закупки было размещено только уведомление от 22.01.2013 № 43\400246.

АНО «Южно-Уральский инженерный центр» направило письмо от 01.02.2013 исх. № 039 в филиал «Южно-Уральская ГРЭС» в лице ОАО «Интер РАО-Электрогенерация», в котором попросило дать разъяснение по обоснованности проведения и критериям отбора участников закрытого запроса предложений на право заключения договора, предметом которого является оказание услуги «Разработка плана ликвидации разлива нефти (ПЛРН) для нужд филиала Южноуральская ГРЭС ОАО «Интер РАО – Электрогенерация».

04.02.2013 состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в запросе предложений № 31300109146. Победитель закупок на дату заседания Комиссии не определен.

Письмом от 11.02.2013 исх. № 110-0310 филиал «Южно-Уральская ГРЭС» в лице ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» в ответ на письмо от 01.02.2013 исх. № 110-030 сообщило, что закрытый запрос предложений проведен в соответствии с утвержденной годовой комплексной программой закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Интер РАО-Электрогенерация», утвержденной Советом директоров ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» протоколом от 07.02.2012 № 14.

10.02.2013 АНО «Южно-Уральский инженерный центр» направлена жалоба в Челябинское УФАС России на действия филиала «Южноуральская ГРЭС» ОАО «Интер РАО – Электрогенерация», выразившиеся в необоснованном проведении закупки в форме закрытого запроса предложений и требованием отменить ЗЗП, как несоответствующего требованиям законодательства по защите конкуренции.

12.02.2013 вр.и.о руководителя Семеновой Е.Г. вынесено уведомление о поступлении жалобы № 01-04-18.1/13 и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, которое было направлено организатору закупок и подателю жалобы по электронной почте и факсимильной связи.

Жалоба АНО «Южно-Уральский инженерный центр» размещена 12.02.2013 на сайте [www.chel.fas.gov.ru](http://www.chel.fas.gov.ru) и [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

*На заседании Комиссии 18.02.2013 директор АНО «Южно-Уральский инженерный центр» пояснил следующее.*

Организатор закупок должен обосновать необходимость проведения закрытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуги «Разработка плана ликвидации разлива нефти (ПЛРН)» для Южноуральской ГРЭС (400246), в том числе проинформировать о критериях отбора участников, что не было сделано филиалом «Южноуральская ГРЭС» ОАО «Интер РАО-Электрогенерация».

Организатором закупок не представлено ответа на поставленные вопросы в письме от 01.02.2013 исх. № 039, поэтому филиалом «Южноуральская ГРЭС» ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» нарушены принципы, установленные частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

АНО «Южно-Уральский инженерный центр» ранее участвовало в подобных закупках и побеждало, при этом они проводились открытым способом.

Организатор закупок установил высокую цену договора, которая составляет

1 000 000 (один миллион) рублей без НДС, если бы АНО «Южно-Уральский инженерный центр» имело право участвовать в ЗЗП, то было бы предложена цена закупки не более 300 тыс. рублей.

На основании изложенного, АНО «Южно-Уральский инженерный центр» считает необходимым отменить запрос предложений по закупке – услуга по разработке ПЛАРН, как несоответствующий антимонопольному законодательству.

*На заседании Комиссии 18.02.2013 представитель Южноуральской ГРЭС в лице ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» пояснил следующее.*

ЗЗП проводился ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» в соответствии с Положением о закупках.

Пунктом 27.1 Положения о закупках предусмотрен конкурентный способ закупки – закрытый запрос предложений, победителем признается участник закупки, который среди участников запроса предложений предложил лучшее сочетание условий исполнения договора и предложению которого было присвоено первое место согласно объявленной системе критериев.

При этом информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд Общества сообщается заранее определенному решению Центрального закупочного комитета кругу лиц.

23.01.2013 Центральным закупочным комитетом ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» утвержден перечень участников ЗЗП: ООО «ТехноСтройБезопасность», ООО «Альянс-Урал», ООО «Огнеборец», в который не входит АНО «Южно-Уральский инженерный центр».

В соответствии с пунктом 50.4 Положения о закупках Центральный закупочный комитет своим решением вправе расширить круг участников закрытого запроса предложений, если какое-либо лицо до истечения срока подачи заявок обратится с официальной просьбой о включении его в круг участников закупки. Таких заявок от АНО «Южно-Уральский инженерный центр» не поступало.

Согласно положению о закупках организатор закрытого запроса предложений не вправе предоставлять закупочную документацию лицам, которым не было направлено индивидуальное приглашение.

Закупки на заключение договора на оказание услуги «Разработка плана ликвидации разлива нефти (ПЛАРН) для нужд филиала «Южноуральская ГРЭС» ОАО «Интер РАО – Электрогенерация» решено проводить закрытым запросом предложений согласно годовой комплексной программе закупок на 2013 год, утвержденной ОАО «Интер РАО – Электрогенерация».

Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» устанавливает организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, к которому относится и филиал «Южноуральская ГРЭС» ОАО «Интер РАО-Электрогенерация». Предмет закупок тесно связан с состоянием защищенности объекта - Южноуральской ГРЭС, препятствующий совершению на нем террористического акта.

Пояснить иные причины проведения закупок на заключение договора на оказание услуги «Разработка плана ликвидации разлива нефти (ПЛАРН) для нужд филиала «Южноуральская ГРЭС» ОАО «Интер РАО – Электрогенерация» путем закрытого запроса предложений не представляется возможным.

Филиал «Южноуральская ГРЭС» ОАО «Интер РАО – Электрогенерация»

считает, что жалоба № 01-04-18.1/13 является необоснованной по той причине, что АНО «Южно-Уральский инженерный центр» не подавал заявки на участие в торгах.

*Изучив материалы жалобы и документы, представленные филиалом «Южноуральская ГРЭС» в лице ОАО «Интер РАО-Электрогенерация», заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к выводу об обоснованности жалобы АНО «Южно-Уральский инженерный центр» по следующим основаниям.*

23.01.2013 Центральным закупочным комитетом ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» утвержден перечень участников ЗЗП, в который не входит АНО «Южно-Уральский инженерный центр».

24.01.2012 филиалом «Южноуральская ГРЭС» в лице ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 31300109146 о проведении закрытого запроса предложений на право заключения договора, предметом которого является оказание услуги «Разработка плана ликвидации разлива нефти (ПЛРН) для нужд филиала Южноуральская ГРЭС ОАО «Интер РАО – Электрогенерация».

На сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) организатором закупки было размещено только уведомление от 22.01.2013 № 43\400246.

Начальная (предельная) цена договора составляла 1 000 000 (один миллион) рублей без НДС.

Учитывая, что Центральным закупочным комитетом ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» были выбраны и утверждены только трое участников, к которым податель жалобы не относился, поэтому последнему не направлялось индивидуальное приглашение на участие.

Закупочная документация по ЗЗП предоставляется в бумажном виде на основании запроса на получение закупочной документации, поданного в оригинале, лицу, которому было направлено персональное (индивидуальное) приглашение к участию в закрытом запросе предложений.

АНО «Южно-Уральский инженерный центр», имея намерение участвовать в ЗЗП, направило письмо от 01.02.2013 исх. № 039 в филиал «Южно-Уральская ГРЭС» в лице ОАО «Интер РАО-Электрогенерация», в котором попросило дать разъяснение по обоснованности проведения и критериям отбора участников закрытого запроса предложений на право заключения договора, предметом которого является оказание услуги «Разработка плана ликвидации разлива нефти (ПЛРН) для нужд филиала Южноуральская ГРЭС ОАО «Интер РАО – Электрогенерация».

Однако, надлежащего ответа на письмо от 01.02.2013 исх. № 039 от ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» в АНО «Южно-Уральский инженерный центр» не поступило, в том числе организатор закупок не предоставил информацию подателю жалобы о возможности участия в ЗЗП путем направления соответствующей заявки, предусмотренной пунктом 50.4 Положения о закупках.

При проведении закупок филиал «Южноуральская ГРЭС» ОАО «Интер РАО – Электрогенерация» должен руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовые акты, регламентирующие правила закупки.

Положение о закупках, утвержденное Советом директоров ОАО «Интер РАО – Электрогенерация», должно соответствовать Закону о закупках, в том числе и принципам, установленным статьей 3 указанного нормативного правового акта. В случае противоречий между Положением о закупках и Законом о закупках подлежит применению к отношениям по проведению ЗЗП Закон о закупках.

ОАО «Интер РАО – Электрогенерация», предусматривая в качестве одного из способов закупок – закрытый запрос предложений, должно обосновать необходимость проведения закупки именно таким способом.

Так, пунктом 27.5 Положения о закупках предусмотрено, что закрытый запрос предложений проводится при наличии любого из следующих обстоятельств:

-если прямое адресное привлечение участников закупки является средством обеспечения конфиденциальности, необходимой в интересах Общества, в том числе для защиты информации, отнесенной к коммерческой тайне;

- закупки, связанные с объектами стратегического назначения, услуги охраны, с услугами охраны, с услугами по проведению специальной экспертизы путем проверки выполнения необходимых требований по режиму секретности, противодействию иностранным техническим разведкам и защите информации от утечки по техническим каналам, а также соблюдением других условий, необходимых для получения лицензий на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Статьей 3 Закона о закупках предусмотрены принципы и основные положения закупки, а именно:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Принцип равноправия по отношению к участникам закупки заключается в обращении к заказчику требовании обеспечить равные права, равные возможности для всех участников закупки (равный доступ к информации, равные условия участия в закупке и т.д.), равное отношение к ним на всех стадиях процедуры закупки, указывает на недопустимость избирательного подхода к тем или иным участникам закупки.

Принцип справедливости по отношению к участникам закупки также представляет собой конкретизацию применительно к закупочной деятельности общеправового принципа справедливости и предполагает требование обеспечивать, с одной стороны, равенство всех участников закупки как субъектов права, а с другой - требование разумной и обоснованной их дифференциации.

Содержание принципа информационной открытости закупки в деятельности заказчика включает как минимум следующие требования:

- доступность для потенциальных участников закупки положения о закупке (ч. 1 ст. 4 Закона о закупках);

- доступность для потенциальных участников закупки информации, как об актуальных, так и планируемых закупках (ч. 2 ст. 3, ч. 2 - 3, 5, 11 - 12 ст. 4 Закона о закупках);

- доступность информации о закупках для контролирующих органов (ч. 19 ст. 4 Закона о закупках);

- бесплатность информации о закупках (ч. 14, 18 ст. 4 Закона о закупках).

Исключения из принципа информационной открытости закупки указаны в ч. 15 ст. 4 Закона о закупках. К ним законодатель отнес сведения о закупке, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства РФ в соответствии с ч. 16 ст. 4 Закона о закупки.

Часть 15 статья 4 Закона о закупках предусматривает, что не подлежат размещению на официальном сайте сведения о закупке, составляющие государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в извещении о закупке, документации о закупке или в проекте договора, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи. Заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Таким образом, ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» при проведении закупок вправе не размещать информацию по закупке в следующих случаях:

- сведения о закупке, составляющие государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в извещении о закупке, документации о закупке или в проекте договора;

- сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона о закупках;

- заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Однако ОАО «Интер РАО-Электрогенерация», ни в ответе на уведомление от 12.02.2013 по жалобе № 01-04-18.1/13, ни на заседании Комиссии 18.02.2013, ни в письме от 11.02.2013 исх. № 110-0310, направленном организатором заявителю, не дано пояснений - по каким основаниям проводится закрытый запрос предложений, в том числе не представлено доказательств, что сведения о ЗЗП относятся к коммерческой и (или) к государственной тайне.

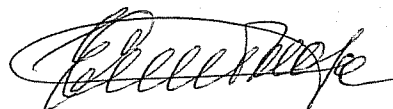
Учитывая отсутствие доказательств того, что сведения о ЗЗП относятся к коммерческой и (или) к государственной тайне, поэтому ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» не вправе было проводить закупки способом **закрытого** запроса предложений № 43\400246 на право заключения договора на оказание услуги «Разработка плана ликвидации разлива нефти (ПЛРН)» для Южноуральской ГРЭС (400246), что привело к нарушению принципов, установленных частью 1 статьи 3 Закона о закупках, и ущемило права и законные интересы потенциального участника АНО «Южно-Уральский инженерный центр».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

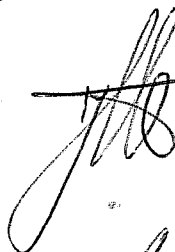
1. Признать жалобу АНО «Южно-Уральский инженерный центр» на действия ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» обоснованной;
2. Признать в действиях ОАО «Интер РАО-Электрогенерация», выразившихся в необоснованном проведении закупки на право заключения договора на оказание услуги «Разработка плана ликвидации разлива нефти (ПЛРН)» для Южноуральской ГРЭС (400246) путем закрытого запроса предложений, нарушением части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» предписание об устранении нарушений части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Выдать рекомендации ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» о приведении Положения о закупках в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Председатель Комиссии



Е.Г. Семенова

Члены Комиссии



Ю.М. Расторгуева



А.В. Алимova

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.*