



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111
тел./факс 8(351) 263-88-71
e-mail: to74@fas.gov.ru

15.01.2013 № *154/07*

На № _____ от _____

Общество с ограниченной
ответственностью
"Морской портовый сервис - Балтика"

ул. Косая линия, д. 15 "в", литера А,
г. Санкт-Петербург, 199026

Управление наружной рекламы и
информации Администрации города
Челябинска

ул. Воровского, д. 2, оф. 405,
г. Челябинск, 454091

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 37-18.1/12

"28" декабря 2012 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Челябинского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя
Комиссии: Козловой А.А. - руководителя Челябинского УФАС России;

Членов
Комиссии: Соболевской Т.М. - начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;

Вурьева Д.В. - специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу ООО "Морской портовый сервис-Балтика" (далее – Заявитель) на неправомерные действия Управления наружной рекламы и информации Администрации города Челябинска (далее – Управление) в присутствии: представителей Управления (доверенности от 12.01.2012 № 13, от 11.01.2012 № 7) и представителя Заявителя (доверенность от 25.12.2012 № 07-12/12),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступила жалоба Заявителя на неправомерные действия Управления, выразившиеся в установлении в извещении о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договоров на установку и

015529

эксплуатацию рекламной конструкции по 23 лотам (время и дата проведения аукциона: 26.12.2012, 11 часов 00 минут; далее – Аукцион) условий, ведущих к ограничению количества участников Аукциона.

В жалобе Заявитель указывает, что при проведении Аукциона Управлением были допущены следующие нарушения антимонопольного законодательства.

1. В извещении о проведении Аукциона Управлением определено условие о месте, дате и времени подачи заявок и ознакомления с положением о проведении торгов, что свидетельствует о безальтернативном месте и времени ознакомления с правилами и положениями о проведении торгов и создает препятствие для участия в Аукционе неопределенного круга лиц.

2. Условие о предоставлении проекта договора, заключаемого по результатам проведения Аукциона, а именно: в течение двух рабочих дней после получения Управлением письменного заявления заинтересованного лица, направлено на уменьшение числа участников аукциона, поскольку процедура получения проекта договора требует дополнительных временных затрат на подготовку, направление, доставку запроса и получение ответа на данный запрос.

3. Условие о том, что задаток на участие в Аукционе оплачивается на основании заключенного договора о задатке направлено на уменьшение количества участников Аукциона, в том числе находящихся за пределами города Челябинска, так как условия ознакомления с проектом договора о задатке Управлением не определены. Из текста извещения следует, что ознакомление с проектом договора о задатке и его заключение возможно в определенном организатором месте, в конкретные дни и время, либо после получения Управлением письменного заявления заинтересованного лица, что требует дополнительных временных затрат на подготовку, направление, доставку запроса и получение ответа на данный запрос.

4. Условие об оплате задатка на участие в аукционе путем перечисления денежных средств на счет специализированной организации ООО "Доверие" не соответствует законодательству, поскольку организатор Аукциона самостоятельно выступает в отношениях с претендентами на участие в торгах. Устанавливая требование о перечислении задатка, организатор Аукциона не дает никаких гарантий своевременного возврата задатка участнику, не ставшему победителем в аукционе.

Управлением представлены письменные пояснения по доводам жалобы Заявителя и указано следующее.

1. Организатор Аукциона, публикуя информацию о месте, дате и времени ознакомления с правилами и положениями о проведении торгов, не устанавливает безальтернативного способа изучения условий участия в торгах. Торги проводятся в соответствии с Положением о порядке организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности города Челябинска, утвержденным решением Челябинской городской Думы от 10.07.2008 № 33/3 (далее – Положение). Ссылка на реквизиты нормативного правового акта содержится в извещении о проведении Аукциона. Текст нормативного правового акта общедоступен и опубликован в печатных изданиях, размещен в сети Интернет, содержится в справочных правовых системах. Таким образом, организатор Аукциона не создает препятствий для участия в Аукционе неопределенного круга лиц.

2. Условие о предоставлении проекта договора, заключаемого по результатам проведения Аукциона, не направлено на уменьшение числа участников торгов, поскольку установленный законодателем срок подачи заявок является разумным и достаточным для совершения всех действий, необходимых для участия в торгах, в том числе для

ознакомления с условиями заключаемого договора, перечисления задатка, подачи заявки на участие в торгах. Заявитель в Управление по вопросам ознакомления с проектом договора не обращался.

3. Условие о внесении задатка на участие в Аукционе на основании заключенного договора о задатке соответствует требованиям законодательства, обязанность публикации проекта договора о задатке законодательно не определена. Кроме того, в извещении о проведении аукциона содержались исчерпывающие реквизиты специализированной организации, на счет которой должен быть внесен задаток, то есть всем желающим принять участие в Аукционе предоставлена достаточная для заключения договора о задатке информация. Заявитель по вопросам об оплате задатка в Управление не обращался.

4. Условие о перечислении задатка на участие в Аукционе на счет специализированной организации не противоречит законодательству, так как в соответствии с пунктом 9 Положения организатор вправе привлекать для осуществления функций по обеспечению и организации торгов специализированную организацию. Данная организация (ООО "Доверие") осуществляет свои функции в соответствии с муниципальным контрактом на оказание услуг от 02.10.2012 № 15/12, действует от имени и за счет Управления, ответственность перед участниками за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий договора о задатке несет Управление. Из чего следует, что участникам Аукциона предоставлены все предусмотренные законодательством гарантии.

По мнению представителей Управления, в действиях организатора торгов отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства, жалоба Заявителя является необоснованной.

Изучив представленные материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Управлением 26.11.2012 в приложении к газете "Вечерний Челябинск" опубликовано извещение о проведении Аукциона. В сети Интернет данное извещение не размещалось. 04.12.2012 Приказом Управления № 31 утвержден состав аукционной комиссии. 24.12.2012 Приказом Управления № 34 утвержден протокол от 24.12.2012 о признании претендентов участниками торгов. 25.12.2012 Управлением проведение Аукциона приостановлено, победители Аукциона не определялись.

2. Порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности города Челябинска установлен Положением.

2.1. В извещении о проведении Аукциона указано, что ознакомление с Положением о проведении торгов осуществляется в рабочие дни с 26.11.2012 по 21.12.2012 с 8:30 до 16:00, в пятницу – до 15:00, обед с 12:00 до 13:00, по адресу 454000, г. Челябинск, ул. Воровского, д. 2, каб. 405.

Размещенное Управлением извещение о проведении Аукциона содержит условие ознакомления с Положением о проведении торгов, которыми установлены место, дата и время ознакомления. Данное Положение является общедоступным актом органа местного самоуправления, размещено в сети Интернет, справочных правовых системах.

Таким образом, данная информация, содержащаяся в извещении о проведении аукциона, направлена на ознакомление с муниципальным правовым актом, регулирующим порядок организации и проведения торгов на право заключения договора

на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности города Челябинска, который также доступен для неопределенного круга лиц, в результате чего нельзя прийти к выводу о создании препятствий участию в Аукционе отдельным хозяйствующим субъектам ввиду установления времени и места ознакомления с Положением.

2.2. В извещении о проведении Аукциона содержится условие ознакомления с проектом договора, заключаемым по результатам проведения Аукциона: проект договора предоставляется в течение 2 рабочих дней со дня получения заявления любого заинтересованного лица, поданного в письменной форме на имя начальника управления наружной рекламы и информации Администрации города Челябинска.

Подпункт 4 пункта 2 Положения устанавливает в качестве одной из основных целей проведения торгов создание равных условий и возможностей для установки и эксплуатации рекламных конструкций с использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности города Челябинска, или имущества, которым органы местного самоуправления города Челябинска вправе распоряжаться в соответствии с действующим законодательством. Основными принципами проведения торгов являются единство требований для всех участников, открытость и доступность информации о проведении торгов, гласность и состязательность при проведении торгов (пункт 3 Положения).

Условие о возможности ознакомления с проектом договора, заключаемого по результатам проведения Аукциона, после получения Управлением письменного обращения противоречит принципу открытости и доступности информации, предоставляет преимущество хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на территории города Челябинска по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, так как требует от последних дополнительных временных затрат, сокращает возможный срок подготовки заявки на участие в Аукционе.

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, действия Управления по установлению условия о возможности ознакомления с проектом договора, заключаемого по результатам проведения Аукциона, после получения Управлением письменного обращения приводит к необходимости поиска участниками дополнительной информации, что может привести к созданию необоснованных преимуществ отдельным претендентам на участие в торгах, в том числе в связи с предоставлением информации в приоритетном порядке, сокращению срока для подготовки заявки на участие в торгах и противоречит части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2.3. В извещении о проведении Аукциона указано, что для участия в торгах задаток оплачивается на основании заключенного договора о задатке путем перечисления денежных средств на счет специализированной организации.

Подпунктом 6 пункта 22 Положения установлено, что в извещении о проведении аукциона должны быть указаны размер, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счета для его перечисления. Пунктом 23 Положения предусмотрено, что для участия в торгах претендент представляет организатору торгов в установленный в извещении о проведении торгов срок платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении для подтверждения перечисления претендентом установленного в извещении

о проведении торгов задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемого на торгах права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Изложенное позволяет прийти к выводу, что действующее законодательство, устанавливая обязанность публиковать реквизиты счета для перечисления задатка, предполагает упрощение процедуры подготовки заявки, в том числе в части отсутствия необходимости получения и заключения участниками с определенной организатором специализированной организацией договора о задатке. Документом, достаточным для подтверждения внесения денежных средств в качестве задатка, является платежное поручение. Установление условия о получении у специализированной организации и заключении с ней договора о задатке может привести к созданию препятствий в получении такого договора и как следствие к сокращению времени подготовки заявки.

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Установление условия о необходимости получения и заключения со специализированной организацией договора о задатке противоречит пункту 23 Положения, приводит к необходимости поиска участниками дополнительной информации и может привести к созданию необоснованных преимуществ отдельным претендентам на участие в торгах, в том числе в связи с предоставлением информации в приоритетном порядке, сокращению срока для подготовки заявки на участие в торгах, что противоречит части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2.4. Пунктом 9 Положения установлена возможность привлечения организатором торгов в порядке, установленном законодательством, юридического лица (специализированной организации) для осуществления функций по обеспечению организации и проведения торгов по продаже права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона – опубликования и размещения извещения о проведении конкурса или аукциона и иных связанных с обеспечением организации и проведения торгов функций.

Специализированная организация осуществляет свои функции от имени организатора торгов. При этом права и обязанности возникают у организатора торгов. В соответствии с муниципальным контрактом на оказание услуг от 02.10.2012 № 15/12 такой организацией при проведении Аукциона является ООО "Доверие".

Права и обязанности по заключенным с ООО "Доверие" договорам о задатке на участие в Аукционе возникают у Управления. Действующее законодательство не содержит запрета на привлечение специализированной организации к проведению торгов, в связи с чем условие о перечислении задатка на счет такой организации не противоречит антимонопольным требованиям к торгам.

При этом Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 2.2.3 муниципального контракта на оказание услуг от 02.10.2012 № 15/12 ООО "Доверие" обязано разработать конкурсную документацию и (или) документацию об аукционе и передать ее на утверждение Управлению. Однако по запросу Челябинского УФАС России документация об Аукционе не представлена. Из пояснений представителей Управления следует, что документация об Аукционе не разрабатывалась, не утверждалась и не размещалась в средствах массовой информации, в связи с чем отдельные положения о проведении торгов могут быть недоступны для потенциальных участников Аукциона (например, условия договора, заключаемого по результатам проведения торгов).

2.5. Извещение о проведении Аукциона содержит сведения о том, что заявка на участие в торгах должна соответствовать утвержденной форме.

В соответствии с пунктом 23 Положения для участия в торгах претендент представляет организатору торгов в установленный в извещении о проведении торгов срок заявку по форме, утверждаемой организатором торгов. Форма заявки Управлением опубликована не была.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Отсутствие публикации формы заявки на участие в Аукционе приводит к необходимости поиска участниками дополнительной информации, что может привести к созданию необоснованных преимуществ отдельным претендентам на участие в торгах, в том числе в связи с предоставлением информации в приоритетном порядке, сокращению срока для подготовки заявки на участие в торгах и противоречит части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2.6. Согласно пункту 3 Положения основными принципами проведения торгов являются единство требований для всех участников, открытость и доступность информации о проведении торгов, гласность и состязательность при проведении торгов.

Как следует из материалов дела, на основании Решения Челябинской городской Думы от 26.06.2012 № 35/41 извещение опубликовано в газете "Вечерний Челябинск". В иных средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет, извещение не публиковалось.

Комиссия отмечает, что печатное издание "Вечерний Челябинск" распространяется на территории города Челябинска и Челябинской области с совокупным тиражом в 168 000 экз. в месяц.

Таким образом, размещение извещения только в печатном издании, которое доступно узкому кругу претендентов на участие в торгах (находящихся на территории города Челябинска и Челябинской области) не соответствует принципу открытости и доступности информации о проведении торгов и может препятствовать участию в Аукционе иным организациям (предпринимателям) ввиду недоступности соответствующих сведений о проведении Аукциона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

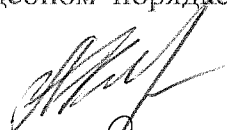
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Морской портовый сервис - Балтика" обоснованной.
2. Признать действия Управления наружной рекламы и информации Администрации города Челябинска по установлению условий в извещении о возможности ознакомления с проектом договора, заключаемого по результатам проведения Аукциона, после получения Управлением письменного обращения; о необходимости получения и заключения со специализированной организацией договора о задатке, а также по неопубликованию формы заявки на участие в Аукционе нарушающими часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Выдать в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Управлению наружной рекламы и информации Администрации города Челябинска предписание об

устранении нарушений порядка организации Аукциона путем принятия решения об отмене проведения Аукциона, в том числе протоколов, составленных в ходе его проведения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии




А.А. Козлова

Члены Комиссии:



Т.М. Соболевская



Д.В. Вурьев

