Администрация города Челябинска

пл. Революции, 2, г. Челябинск, 454113

Прокуратура г. Челябинска

ул. Белостоцкого, 23, г. Челябинск, 454007

МУП "Архитектурно-планировочный центр"

ул. Воровского, 2, г. Челябинск, 454000

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 44-07/12 о нарушении антимонопольного законодательства**

Резолютивная часть решения оглашена «28» августа 2012 года

В полном объеме решение изготовлено «24» сентября 2012 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Председателя  Комиссии: | Сапрыкиной Н.В. | - | заместителя руководителя Челябинского УФАС России; |
| Членов Комиссии: | Гареева В.М. | - | ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России; |
|  | Вурьева Д.В. | - | специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России, |

рассмотрев дело № 44-07/12 по признакам нарушения Администрацией города Челябинска (454113, пл. Революции, 2, г. Челябинск) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) из Прокуратуры города Челябинска поступили материалы мониторинга правоприменительной практики и ревизии муниципальной правовой базы г. Челябинска.

При рассмотрении представленных материалов установлено, что отдельные нормы Порядка присвоения адресов зданиям и сооружениям в городе Челябинске и Порядка ведения Адресного реестра объектов недвижимости в городе Челябинске, утвержденных Постановлением Главы города Челябинска от 11.02.2005 № 211-п, содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенных фактов Челябинским УФАС России возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

МУП "Архитектурно-планировочный центр" по поручению Правового управления Администрации г. Челябинска представлены письменные пояснения от 14.08.2011 № 7891/ш и на заседании Комиссии отмечено следующее.

МУП "Архитектурно-планировочный центр" (далее – МУП АПЦ) осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного Приказом заместителя председателя Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям от 09.12.2011 № 1474.

В соответствии с пунктом 9 Устава одним из видов деятельности предприятия является ведение и содержание архива ГУАиГ градостроительной и проектной документации по заданию органов местного самоуправления. До настоящего времени заданий от органов местного самоуправления по ведению и содержанию архива ГУАиГ не поступало. Вместе с тем, осуществляется ведение архива градостроительной и проектной документации, разработка которых осуществлялась силами МУП АПЦ.

Основанием для осуществления деятельности МУП АПЦ по организации создания и ведения Адресного реестра объектов недвижимости, присвоению почтовых номеров является Постановление Главы города Челябинска от 11.02.2005 № 211-п "О Порядке присвоения адресов и ведении Адресного реестра объектов недвижимости в городе Челябинске".

МУП АПЦ субсидии в 2011-2012 годах не выделялись.

Представители МУП АПЦ, признав факты нарушения антимонопольного законодательства, также отметили, что в настоящее время в связи с поступлением протеста Прокуратуры города Челябинска на Постановление Главы города Челябинска от 11.02.2005 № 211-п "О Порядке присвоения адресов и ведении Адресного реестра объектов недвижимости в городе Челябинске" Администрацией города Челябинска деятельность по осуществлению полномочий в части установления нумерации домов приводится в соответствие с требованиями статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

*Изучив материалы дела, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.*

Постановлением Главы города Челябинска от 11.02.2005 № 211-п утверждены Порядок присвоения адресов зданиям и сооружениям в городе Челябинске (далее – Порядок присвоения адресов) и Порядок ведения Адресного реестра объектов недвижимости в городе Челябинске (далее – Порядок ведения Адресного реестра).

Пунктом 3 указанного Постановления муниципальному унитарному предприятию "Архитектурно-планировочный центр" поручено организовать создание и ведение Адресного реестра объектов недвижимости, присвоение почтовых номеров.

Пунктом 5 Постановления инспекции Госархстройнадзора предписано при сдаче в эксплуатацию объектов нового строительства включать в распоряжение об утверждении акта ввода объекта в эксплуатацию, адрес объекта, согласованный с организацией, уполномоченной вести Адресный реестр; Комитету по управлению имуществом и земельным отношениям при подготовке договоров купли-продажи муниципального имущества, договоров купли-продажи земли и договоров аренды земли в г. Челябинске указывать адреса объектов, согласованные с организацией, уполномоченной вести Адресный реестр (подпункт 1 пункта 6).

Пункт 9 Порядка присвоения адресов устанавливает, что идентификацию составных частей зданий, квартир, комнат, помещений осуществляет организация, уполномоченная на ведение Адресного реестра.

Согласно пункту 19 Порядка присвоения адресов, подготовку распорядительных документов на присвоение, утверждение, изменение адресов, подготовку справок о местоположении не адресуемых объектов, об изъятии адреса, о подтверждении юридически правильных адресов и ведение Адресного реестра на территории г. Челябинска выполняет организация, уполномоченная на ведение Адресного реестра. При этом распорядительным документом по присвоению, утверждению, изменению адреса является распоряжение Заместителя Главы города – начальника Управления градостроительства (пункт 20).

В соответствии с пунктом 21 Порядка присвоения адресов для получения, регистрации, утверждения, изменения или изъятия адреса зданий, сооружений, описания местоположения не адресуемых объектов, а также получения сведений из Адресного реестра, юридические и физические лица обращаются в организацию, уполномоченную на ведение Адресного реестра. Согласно пункту 22 Порядка присвоения адресов подготовка распорядительных документов на присвоение, утверждение, изменение адреса зданий, сооружений, подготовка справки для подтверждения юридически правильного адреса объекта, справки об изъятии адреса, справки для описания местоположения не адресуемых объектов осуществляется на основании заявления заинтересованного лица на имя директора организации, уполномоченной на ведение Адресного реестра, с предоставлением документов, подтверждающих его права на здание, результата технической инвентаризации (схематический план и/или поэтажные планы по необходимости) исполнительной съемки.

Пунктом 23 Порядка присвоения адресов установлено, что организация, уполномоченная на ведение Адресного реестра города, в течение 15 рабочих дней готовит проект распоряжения Заместителя Главы города - начальника Управления градостроительства на утверждение присвоения, изменения адреса объектов недвижимости на территории города Челябинска и обеспечивает его согласование в сроки, установленные регламентом Администрации города Челябинска:

1) Комитетом по управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска;

2) Главным управлением архитектуры и градостроительства Администрации города Челябинска;

3) Инспекцией Государственного архитектурно-строительного надзора города Челябинска, по объектам, вводимым в эксплуатацию.

Экземпляр заверенной копии распоряжения о присвоении, регистрации, утверждении, изменении адреса направляется в организацию, уполномоченную на ведение Адресного реестра для внесения в Адресный реестр (пункт 25 Порядка присвоения адресов).

Организация, уполномоченная на ведение Адресного реестра, до 10 числа каждого месяца уведомляет Главное Управление архитектуры и градостроительства и Комитет по управлению имуществом г. Челябинска об изменениях в Адресном реестре для внесения соответствующих изменений на дежурный план города (пункт 26).

В случае выявления допущенной ошибки изъятие и изменение адреса осуществляется на основании акта организации, уполномоченной на ведение Адресного реестра, о выявлении допущенной ошибки, подписанного директором, или решения суда, повлекшего изменение или изъятие адреса (пункт 31).

В соответствии с пунктом 32 Порядка присвоения адресов уполномоченная на ведение Адресного реестра организация производит подтверждение юридически правильного адреса на основании заявления, которое может подать любое заинтересованное лицо на имя директора организации.

Согласно пункту 6 Порядка ведения Адресного реестра регистрацию адресов, подготовку документов для присвоения номеров зданиям и сооружениям на территории г. Челябинска, формирование Адресного реестра с адресными планами территорий кварталов и проведение необходимых изменений в нем осуществляет организация, уполномоченная на ведение Адресного реестра. Опорный план территорий кварталов создается и ведется организацией, уполномоченной на ведение Адресного реестра (пункт 7 Порядка ведения Адресного реестра).

В соответствии с пунктами 22 и 27 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", формирование и содержание муниципального архива, а также присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в городском округе, установление нумерации домов относится к вопросам местного значения городского округа.

Согласно части 4 статьи 4 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации" органы местного самоуправления городских округов осуществляют деятельность в области архивного дела согласно полномочиям по решению вопросов местного значения, установленным Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Передача функций органов местного самоуправления по содержанию и ведению муниципального архива, в том числе адресного реестра, действующим законодательством не предусмотрена.

Согласно пункту 51 Регламента Администрации города Челябинска (утвержден Постановлением Администрации города Челябинска от 04.03.2011 № 49-п) Первый заместитель Главы Администрации города, заместители Главы Администрации города издают распоряжения (приказы) по вопросам, отнесенным к полномочиям Администрации города, в пределах их компетенции, установленной правовыми актами.

Инициаторами подготовки проектов правовых актов могут быть Глава Администрации города, Первый заместитель Главы Администрации города, заместители Главы Администрации города, руководители структурных подразделений аппарата, органов Администрации города, Коллегия Администрации города, совещательные органы, образуемые при Администрации города (пункт 56 Регламента).

Из изложенного следует, что подготовка проектов распоряжений Заместителя Главы города - начальника Управления градостроительства на утверждение присвоения, изменения адреса объектов недвижимости на территории города Челябинска и обеспечение их согласования не может осуществляться хозяйствующими субъектами, в том числе организацией, уполномоченной на ведение Адресного реестра города, поскольку согласно Регламенту Администрации города Челябинска инициаторами подготовки проектов правовых актов могут быть только должностные лица Администрации г. Челябинска.

В соответствии с частью 3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Федеральным законом от 30 октября 2007 года № 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта".

Переданные МУП АПЦ указанные функции не носят служебный вспомогательный характер, а направлены на непосредственное решение вопросов местного значения.

МУП АПЦ является коммерческой организацией, имеющей самостоятельный баланс, и созданной для осуществления финансово-хозяйственной деятельности.

Таким образом, действия Администрации г. Челябинска по наделению Постановлением Главы города Челябинска от 11.02.2005 № 211-п МУП "Архитектурно-планировочный центр" функциями органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в части организации архивного дела и ведения адресного реестра г. Челябинска, являются нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**Р Е Ш И Л А :**

1. Признать нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Администрации города Челябинска, выразившиеся в наделении в соответствии с пунктами 3, 5, подпунктом 1 пункта 6 Постановления Главы города Челябинска от 11.02.2005 № 211-п, а также пунктами 9, 19, 20, 21, 22, 23, 25, 26, 31, 32 Порядка присвоения адресов зданиям и сооружениям в городе Челябинске и пунктами 6, 7 Порядка ведения Адресного реестра объектов недвижимости в городе Челябинске (утверждены Постановлением Главы города Челябинска от 11.02.2005 № 211-п) МУП "Архитектурно-планировочный центр" функциями органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в части организации архивного дела и ведения адресного реестра г. Челябинска.

2. Выдать Администрации города Челябинска предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, путем приведения Постановления Главы города Челябинска от 11.02.2005 № 211-п в соответствие с действующим законодательством, а именно путем исключения из Постановления Главы города Челябинска от 11.02.2005 № 211-п пункта 3, поручающего Муниципальному унитарному предприятию "Архитектурно-планировочный центр" организовать создание и ведение Адресного реестра объектов недвижимости, присвоение почтовых номеров.

3. Иные меры по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не принимать ввиду отсутствия оснований для их принятия.

Председатель Комиссии Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии В.М. Гареев

Д.В. Вурьев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Гареев В.М.

(351) 265-93-79

24.09.2012