Собрание депутатов Сосновского муниципального района

ул. 50 лет ВЛКСМ, 21, с. Долгодеревенское, Сосновский район, Челябинская область, 456510

Законодательное Собрание Челябинской области

ул. Кирова, 114, г. Челябинск, 454009

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 30-07/12 о нарушении антимонопольного законодательства**

Резолютивная часть решения оглашена «11» июля 2012 года

В полном объеме решение изготовлено «25» июля 2012 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Председателя  Комиссии: | Сапрыкиной Н.В. | - | заместителя руководителя Челябинского УФАС России; |
| Членов Комиссии: | Соболевской Т.М. | - | начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России; |
|  | Гареева В.М. | - | ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России, |

рассмотрев дело № 30-07/12 по признакам нарушения Собранием депутатов Сосновского муниципального района (456510, ул. 50 лет ВЛКСМ, 21, с. Долгодеревенское, Сосновский район, Челябинская область) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило обращение Законодательного Собрания Челябинской области о неправомерных действиях Собрания депутатов Сосновского муниципального района, выразившихся в установлении Решением от 20.08.2008 № 714 «Об арендной плате за землю на территории Сосновского муниципального района» различных значений коэффициента К1, учитывающего вид деятельности арендатора, в зависимости от эффективности деятельности арендатора, и от территориального расположения земельного участка в границах муниципального района.

Как следует из обращения Законодательного Собрания Челябинской области, указанным Решением Собрания депутатов значение коэффициента К1 для арендаторов, осуществляющих деятельность по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, конкретно не определено, а предусмотрено, что коэффициент устанавливается постановлением Главы Сосновского муниципального района в зависимости от эффективности деятельности арендатора, в соответствии с представленным отчетом Сосновского Управления сельского хозяйства и продовольствия в пределах от 1 до 10. Это противоречит требованиям части 1 статьи 1 Закона Челябинской области от 24.04.2008 № 257-ЗО "О порядке определения размера арендной платы, а также порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена" (далее – Закон ЧО № 257), согласно которой критериями определения значений коэффициента К1 является только вид деятельности, а не ее эффективность.

Собранием депутатов Сосновского муниципального района представлены письменные пояснения от 25.04.2012 исх. № 65 и от 05.07.2012 исх. № 109 и на заседании Комиссии отмечено следующее.

Установление различных значений коэффициента К1 от 0,1 до 20 в зависимости от эффективности для отдельного вида деятельности арендаторов на арендуемых земельных участках, в частности для арендаторов, осуществляющих производство, переработку и хранение сельскохозяйственной продукции; производство промышленной продукции и товаров народного потребления; розничная торговля бензином и (или) дизельным топливом на бензоколонках; розничная торговля сжиженным нефтяным газом на газозаправочных станциях произведено в соответствии с частью 3 статьи 1 Закона ЧО № 257, которой органу местного самоуправления муниципального района дано право на установление значений коэффициентов.

В связи с тем, что Сосновский муниципальный район является сельскохозяйственным, предоставление земельных участков, которые согласно Схеме территориального планирования учтены как земли промышленности, в настоящее время осуществляется из земель сельскохозяйственного назначения и для арендаторов таких земельных участков устанавливается и применяется максимальное значение коэффициента К1. Понижающее значение коэффициента устанавливается и применяется при расчете арендной платы за пользование земельными участками для тех арендаторов, которые значатся в реестре товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и используют предоставленные земельные участки в соответствии с целевым назначением.

По мнению Собрания депутатов Сосновского муниципального района, установление значения коэффициента К1 в зависимости от эффективности осуществления деятельности не противоречит Закону ЧО № 257 и не нарушает антимонопольное законодательство.

*Изучив материалы дела, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.*

Пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" предусмотрено, что порядок определения размера арендной платы, а также порядок, условия и сроки внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено Федеральным законом "О Государственной компании "Российские автомобильные дороги" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Закон ЧО № 257 устанавливает на территории Челябинской области порядок определения размера арендной платы, порядок, условия и сроки внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, за исключением тех земельных участков, размер арендной платы за использование которых определяется в порядке, установленном федеральным законодательством.

Так, в соответствии с частью 3 статьи 1 Закона ЧО № 257, значения коэффициента К1 могут устанавливаться по решению органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов при наличии экономического обоснования в пределах от 0,1 до 20 для арендаторов, осуществляющих поименованные частью 3 статьи 1 Закона ЧО № 257 виды деятельности.

Решением Собрания депутатов Сосновского муниципального района Челябинской области от 20.08.2008 № 714 "Об арендной плате за землю на территории Сосновского муниципального района" установлены значения коэффициентов, учитывающих:

1) вид деятельности арендатора, осуществляемого на арендованном земельном участке – К1 (приложение №№ 1 – 15);

2) особенности территориального расположения земельного участка – К2 (приложение № 16);

3) категорию арендатора – К3 (приложение № 17).

Решением Собрания депутатов Сосновского муниципального района от 21.03.2012 № 374 в Решение Собрания депутатов от 20.08.2008 № 714 "Об арендной плате за землю на территории Сосновского муниципального района" внесены изменения, в частности приложения 1-15 «Значение коэффициента, учитывающего вид деятельности арендатора, осуществляемого арендованном земельном участке – К1» изложены в новой редакции (Приложение № 1 к Решению от 21.03.2012 № 374).

Согласно указанному Приложению, значение коэффициента К1 установлено в размере 0,1-20 для следующих видов деятельности:

– производство, переработка и хранение сельскохозяйственной продукции;

– производство промышленной продукции и товаров народного потребления.

Значение коэффициента К1 установлено в размере 3-7 для видов деятельности:

– розничная торговля бензином и (или) дизельным топливом на бензоколонках;

– розничная торговля сжиженным нефтяным газом на газозаправочных станциях.

При этом конкретные размеры значений коэффициента К1 для указанных видов деятельности устанавливаются Постановлением Администрации Сосновского муниципального района при наличии экономического обоснования, представленного арендатором.

Анализ действующих нормативно-правовых актов позволяет прийти к выводу о том, что органами местного самоуправления при установлении значения коэффициента К1 должен учитываться вид деятельности, осуществляемый организациями (предпринимателями) с использованием земельных участков. При этом для конкретного вида деятельности применяется единое значение коэффициента, поскольку хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность с использованием земельных участков, действуют на одном товарном рынке.

Законодательным Собранием Челябинской области в адрес Главы Сосновского муниципального района направлялись письма (№ 578/ДМ от 09.04.2012, № 1536/ВИ от 24.08.2011), в которых указывалось на несоответствие Закону ЧО № 257 отдельных норм Решения Собрания депутатов от 20.08.2008 № 714 "Об арендной плате за землю на территории Сосновского муниципального района", в частности отмечено, что значения коэффициентов К1 не могут выражаться в виде пределов, так как значение коэффициента К1, установленное в соответствии с частью 3 статьи 1 Закона ЧО № 257, должно быть единым для всех арендаторов, осуществляющих определенный вид деятельности в соответствующем городском округе, муниципальном районе.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Действия Собрания депутатов Сосновского муниципального района по предоставлению Администрации Сосновского муниципального района полномочий по установлению различных значений коэффициента К1 в зависимости от эффективности деятельности арендатора и неустановление единых значений коэффициента К1, учитывающего вид деятельности арендатора, могут создавать отдельным хозяйствующим субъектам необоснованные преимущества при осуществлении хозяйственной деятельности, приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и противоречат части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Приложением № 1 к Решению Собрания депутатов Сосновского муниципального района от 21.03.2012 № 374 значение коэффициента К1 установлено в размере 3-7 для видов деятельности: розничная торговля бензином и (или) дизельным топливом на бензоколонках и розничная торговля сжиженным нефтяным газом на газозаправочных станциях.

Согласно стандарта РФ ГОСТ Р 51303-99 «Торговля. Термины определения» (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта РФ от 11.08.1999 № 242-ст) для ведения хозяйственной деятельности предприятия розничной торговли используют магазины, павильоны, киоски и палатки, в зависимости от торговой площади и форм торгового обслуживания покупателей.

Следовательно, не устанавливая единое значение коэффициента К1 для арендаторов, осуществляющих указанные видов деятельности, Собрание депутатов не учитывало, что все хозяйствующие субъекты, занимающиеся розничной торговлей бензином и (или) дизельным топливом на бензоколонках и розничной торговлей сжиженным нефтяным газом на газозаправочных станциях на территории Сосновского муниципального района, являются субъектами одного товарного рынка и к ним должно применяться одинаковое значение коэффициента К1.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается дискриминация хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, в предоставлении доступа к объектам транспорта, инфраструктуры.

Таким образом, действия Собрания депутатов по неустановлению единых значений коэффициента К1 для арендаторов, осуществляющих деятельность по розничной торговле бензином и (или) дизельным топливом на бензоколонках и розничной торговле сжиженным нефтяным газом на газозаправочных станциях, являются нарушением подпункта «д» пункта 4 статьи 15 Закона о торговле, поскольку приводят к созданию дискриминации хозяйствующим субъектам, осуществляющим такую торговую деятельность, при условии, что все хозяйствующие субъекты розничной торговли действуют на одном товарном рынке, в предоставлении доступа к объектам транспорта, инфраструктуры.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**Р Е Ш И Л А :**

1. Признать нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Собрания депутатов Сосновского муниципального района по неустановлению Решением Собрания депутатов Сосновского муниципального района Челябинской области от 20.08.2008 № 714 "Об арендной плате за землю на территории Сосновского муниципального района" единых значений коэффициента К1, учитывающего вид деятельности арендатора, для видов деятельности: производство, переработка и хранение сельскохозяйственной продукции; производство промышленной продукции и товаров народного потребления; розничная торговля бензином и (или) дизельным топливом на бензоколонках; розничная торговля сжиженным нефтяным газом на газозаправочных станциях, что приводит или может привести к созданию отдельным хозяйствующим субъектам необоснованных преимуществ при осуществлении деятельности, а также к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

2. Признать нарушением подпункта «д» пункта 4 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» действия Собрания депутатов Сосновского муниципального района по неустановлению единых значений коэффициента К1 для арендаторов, осуществляющих деятельность по розничной торговле бензином и (или) дизельным топливом на бензоколонках и розничной торговле сжиженным нефтяным газом на газозаправочных станциях, поскольку приводят к созданию дискриминации хозяйствующим субъектам, осуществляющим такую торговую деятельность, при условии, что все хозяйствующие субъекты розничной торговли действуют на одном товарном рынке, в предоставлении доступа к объектам транспорта, инфраструктуры.

3. Выдать Собранию депутатов Сосновского муниципального района предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, путем приведения Решения Собрания депутатов Сосновского муниципального района Челябинской области от 20.08.2008 № 714 "Об арендной плате за землю на территории Сосновского муниципального района" в соответствие с действующим законодательством, в том числе положений Решения, в которых не установлены единые значения коэффициента К1 для арендаторов, осуществляющих на арендованных земельных участках виды деятельности: производство, переработка и хранение сельскохозяйственной продукции; производство промышленной продукции и товаров народного потребления; розничная торговля бензином и (или) дизельным топливом на бензоколонках; розничная торговля сжиженным нефтяным газом на газозаправочных станциях.

4. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административного правонарушения.

5. Иные меры по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не принимать ввиду отсутствия оснований для их принятия.

Председатель Комиссии Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии Т.М. Соболевская

В.М. Гареев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Гареев В.М.

(351) 265-93-79

25.07.2012